



KAMU İHALE KURUMU

KAMU ALIMLARI İZLEME RAPORU

2010

Dönem

01.01.2010-31.12.2010

KAMU ALIMLARINI İZLEME VE BİLGİ HİZMETLERİ DAİRESİ BAŞKANLIĞI

Mart 2011 - ANKARA

Bu çalışma, 4734 sayılı Kamu İhale Kanununun 53 üncü maddesi ve Kamu İhale Kurumunun Teşkilatı İle Kurum Personelinin Mali ve Sosyal Hakları, Çalışma Usul ve Esasları Hakkında Yönetmeliğin 25 inci maddesiyle Kamu Alımlarını İzleme ve Bilgi Hizmetleri Dairesine verilen görevler esas alınarak hazırlanmıştır.

Çalışmanın amacı, 4734 sayılı Kanun kapsamında (istisna ve doğrudan temin yoluyla yapılan alımlar dahil) gerçekleştirilen ihalelere ilişkin istatistiksel sonuçları rapor halinde kullanıcının hizmetine sunmaktır.

Kamu kaynaklarının hangi alanlarda ve hangi alım usulleri kullanılarak harcandığına ilişkin istatistikler, bu alımların ekonomik etkilerinin tespitinin yanında kamu alımlarına ilişkin politikaların oluşturulmasında da en önemli başvuru kaynaklarından birisi olmaktadır. Bu çerçevede, kamu alımları istatistiklerinin, karar verici konumda olanlar kadar, bu konuda çalışma yapanlar ve nihayet vergisini veren vatandaşlar açısından da önemli bir bilgi kaynağı olduğu tartışmasızdır.

Hazırlanan Kamu Alımları İzleme Raporu, 01.01.2010 ve 31.12.2010 tarihleri arasında gerçekleştirilen kamu alımlarına ilişkin ihale sonuç, ilan, şikayet, teyit ve ihale kayıt numarası istatistiklerini kapsamaktadır. İhale İstatistikleri, ihaleleri yapan idareler tarafından Kamu İhale Kurumuna Kamu Satınalma Platformu (KSP) veya Elektronik Kamu Alımları Platformuna (EKAP) girerek üzerinden internet yoluyla gönderilen verilerden hareketle düzenlenmiştir.

4734 sayılı Kanuna göre ihaleler; alım türleri bazında mal alımı, hizmet alımı, danışmanlık hizmet alımı ve yapım işleri ihaleleri olarak sınıflandırılabilir. Ayrıca, Kanunda temel ihale usulleri olarak açık ihale usulü ve belli istekliler arasında ihale usulü belirtilmiş, bunun yanında bazı hallerde pazarlık usulü ile de ihale yapılabileceği öngörülmüştür. Raporun tamamında bu sınıflandırmalar esas alınarak tablolar oluşturulmuştur. Öte yandan, kamu alımlarının kurumsal bazda dağılımlarını ortaya koymak amacıyla, ihaleleri gerçekleştiren idarelerin bağlı olduğu en üst kurum bazında sınıflandırılmaları yapılmıştır.

Rapor altı bölümden oluşmaktadır. Birinci bölümde, kamu alımları istatistikleri, ikinci bölümde ihale kayıt numarası istatistikleri, üçüncü bölümde teyit istatistikleri, dördüncü bölümde ihale ilanı istatistikleri, beşinci bölümde kurul kararları ve şikayet istatistikleri, altıncı bölümde yasaklama istatistikleri yer almaktadır.

Raporun hazırlanmasında emeği geçenlere teşekkür ediyor ve raporun tüm kullanıcılara faydalı olmasını diliyorum.

Dr. Hasan GÜL
Başkan

ÖNSÖZ.....	Sayfa II
İÇİNDEKİLER.....	III
AÇIKLAMALAR.....	V

BÖLÜM 1 KAMU ALIMLARI İSTATİSTİKLERİ

1.1.Kamu Alımlarına Genel Bakış.....	1
1.2. 4734 Sayılı Kanun Kapsamında Yürütülen Kamu Alımları.....	2
1.3. İhale Türlerine Göre Kamu Alımlarının Sınıflandırılması.....	3
1.4. İhale/Alım Usulüne Göre Kamu Alımlarının Sınıflandırılması.....	4
1.5. Sözleşme Bilgilerine Göre Kamu Alımlarının Sınıflandırılması.....	9
1.6. İhalelerin Eşik Değerlere Göre Sınıflandırılması.....	11
1.7. Yüklenicilere Göre Kamu Alımlarının Sınıflandırılması.....	12
1.8. Yabancı İsteklilere Açık Olan İhalelerin Sınıflandırılması.....	14
1.9. Yerli İstekliler Lehine Fiyat Avantajı Uygulanan İhaleler.....	14
1.10. Bütçe Türüne Göre Kamu Alımlarının Sınıflandırılması.....	17
1.11. Kamu Alımlarının Tamamlanma Yılına Göre Sınıflandırılması.....	18
1.12. İhaleyi Gerçekleştiren İdarelere Göre Kamu Alımlarının Sınıflandırılması.....	19
1.13. Bölgelere Göre Kamu Alımlarının Sınıflandırılması.....	23
1.14. Fiyat Farkı Verilen İhalelerin Sınıflandırılması.....	24
1.15. Avans Verilen İhalelerin Sınıflandırılması.....	24
1.16. Kamu Alımlarının 4734 Sayılı Kanunun 62(ı) Maddesi Kapsamında Değerlendirilmesi...	25
1.17. 2010 Yılında EKAP Aracılığı ile Gerçekleştirilen Kamu Alımlarının Sektörel Dağılımı....	29
1.18. 2010 Yılında Gerçekleşen Sözleşme Devirleri.....	31

BÖLÜM 2 İHALE KAYIT NUMARASI İSTATİSTİKLERİ

2.1 Geçerli ve İptal Edilen İKN İstatistikleri.....	32
2.2 İhale Türlerine Göre İKN'lerin Sınıflandırılması.....	32
2.3 İhale Usullerine Göre İKN'lerin Sınıflandırılması.....	34
2.4 Aylık Bazda İKN'lerin Sınıflandırılması.....	35
2.5 İptal Nedenlerine Göre İKN'lerin Sınıflandırılması.....	42

BÖLÜM 3 TEYİT İSTATİSTİKLERİ

3.1 İhale Türü, Usulü ve Teyit Talebinde Bulunan İdarelere Göre Teyit İstatistikleri.....	43
3.2 Yasaklılık Durumuna Göre Teyit İstatistikleri.....	46
3.3 Teyit Alınan İsteklinin Uyruğuna Göre Teyit İstatistikleri.....	46

BÖLÜM 4 İLAN İSTATİSTİKLERİ

4.1 Kamu İhale Bülteninde Yayımlanan İlan İstatistikleri.....	47
4.2 Kamu Satınalma Platformunda Yayımlanan İlan İstatistikleri.....	51
4.3 Yerel Gazetelerde Yayımlanan İhale İlanı İstatistikleri.....	54

	Sayfa
KURUL KARAR VE ŞİKAYET İSTATİSTİKLERİ	
5.1 Kurul Kararları.....	56
5.2 Şikayet İstatistikleri.....	61

BÖLÜM 6
YASAKLAMA İSTATİSTİKLERİ

6.Yasaklama İstatistikleri.....	66
---------------------------------	----

AMAÇ

4734 sayılı Kanun kapsamında (istisnalar dahil) gerçekleştirilen ihalelere ve doğrudan temin yoluyla yapılan alımlara ilişkin istatistiksel sonuçları rapor halinde kullanıcının hizmetine sunmaktır.

KAPSAM

Rapor, 01.01.2010 ve 31.12.2010 tarihleri arasında gerçekleştirilen kamu alımlarına ilişkin ihale sonuç, ihale kayıt numarası, teyit, ilan, şikayet ve kurul karar istatistikleri ile yasaklama istatistiklerini kapsamaktadır.

VERİ DERLEME ŞEKLİ

Veriler ihaleyi gerçekleştiren idareler tarafından oluşturulmaktadır. Kamu İhale Kurumu tarafından hazırlanan ve online veri girişine imkan sağlayan Kamu Satın Alma Platformuna ve Elektronik Kamu Alımları Platformuna ihale gerçekleştirmek amacıyla kayıt olan idarelerin yürüttükleri ihalelere ilişkin bilgileri girmeleri ile ortaya çıkan veriler derlenmektedir.

TANIM VE KAVRAMLAR

İhale: 4734 Sayılı Kamu İhale Kanununda yazılı usul ve şartlarla mal veya hizmet alımları ile yapım işlerinin istekliler arasından seçilecek birisi üzerine bırakıldığını gösteren ve ihale yetkilisinin onayını müteakip sözleşmenin imzalanması ile tamamlanan işlemdir.

Kısmi Teklife Açık İhaleler: İdareler tarafından yürütülen ve birden fazla yüklenici ile ayrı ayrı sözleşme imzalanmasına imkan sağlayan ihalelerdir.

Kısmi Teklife Açık Olmayan İhaleler: İdareler tarafından yürütülen ve sadece bir yüklenici ile bir sözleşme imzalanmasına imkan sağlayan ihalelerdir.

Kamu Alımı: 4734 sayılı Kanun kapsamında belirtilen idarelerin yaptıkları mal ve hizmet alımları ile yapım işlerini kapsamaktadır.

Mal: Satın alınan her türlü ihtiyaç maddeleri ile taşınır ve taşınmaz mal ve hakları ifade eder.

Hizmet: Bakım ve onarım, taşıma, haberleşme, sigorta, araştırma ve geliştirme, muhasebe, piyasa araştırması ve anket, danışmanlık, tanıtım, basım ve yayım, temizlik, yemek hazırlama ve dağıtım, toplantı, organizasyon, sergileme, koruma ve güvenlik, mesleki eğitim, fotoğraf, film, fikri ve güzel sanat, bilgisayar sistemlerine yönelik hizmetler ile yazılım hizmetlerini, taşınır ve taşınmaz mal ve hakların kiralanmasını ve benzeri diğer hizmetleri kapsar.

Yapım: Bina, karayolu, demiryolu, otoyol, havalimanı, rıhtım, liman, tersane, köprü, tünel, metro, viyadük, spor tesisi, alt yapı, boru iletim hattı, haberleşme ve enerji nakil hattı, baraj, enerji santrali, rafineri tesisi, sulama tesisi, toprak ıslahı, taşkın koruma ve dekapaj gibi her türlü inşaat işleri ve bu işlerle ilgili tesisat, imalat, ihzarat, nakliye, tamamlama, büyük onarım, restorasyon, çevre düzenlemesi, sondaj, yıkma, güçlendirme ve montaj işleri ile benzeri yapım işlerini kapsar.

İstekli: Mal veya hizmet alımları ile yapım işlerinin ihalesine teklif veren tedarikçi, hizmet sunucusu veya yapım müteahhidi olarak tanımlanır.

Yüklenici: Üzerine ihale yapılan ve sözleşme imzalanan isteklidir.

İdare: 4734 Sayılı Kanun Kapsamındaki kurum ve kuruluşlardır.

Açık ihale usulü: Bütün isteklilerin teklif verebildiği ihale usulüdür. Açık ihale usulü tüm isteklilerin katılımına imkan sağlayan bir ihale usulü olması nedeniyle, ihaleler için tercih edilmesi beklenen bir usuldür.

Belli istekliler arasında ihale usulü: Ön yeterlik değerlendirmesi sonucunda idare tarafından davet edilen isteklilerin teklif verebildiği ihale usulüdür.

Pazarlık usulü: 4734 Sayılı Kamu İhale Kanununda belirtilen hallerde kullanılabilen, ihale sürecinin koşullara göre aşamalı olarak gerçekleştirildiği ve bazı hallerde idarenin ihale konusu işin teknik detayları ile gerçekleştirme yöntemlerini ve belli hallerde fiyatı isteklilerle görüştüğü ihale usulüdür.

Doğrudan Temin: 4734 sayılı Kamu İhale Kanununun 22 nci maddesinde belirtilen hallerde ihtiyaçların, piyasada fiyat araştırması yapmak suretiyle doğrudan temin edilebildiği usuldür.

İstisna: 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu kapsamındaki idarelerin bu kanunun 3 üncü maddesinde yapılan düzenlemelere göre gerçekleştirdikleri mal ve hizmet alımları ile yapım işlerine ilişkin kamu alımlarıdır.

Sözleşme: Mal veya hizmet alımları ile yapım işlerinde idare ile yüklenici arasında yapılan yazılı anlaşmadır.

Yaklaşık Maliyet: Mal ve hizmet alımları ile yapım işlerinin ihalesi yapılmadan önce planlanan kamu alımına ilişkin, idareler tarafından her türlü fiyat araştırması yapılarak ve katma değer vergisi hariç tutularak belirlenen tahmini maliyettir.

Eşik Değer: 4734 sayılı Kamu İhale Kanununun 8 inci maddesinde belirtilen ve 13 üncü ve 63 üncü maddelerinin uygulanmasında dikkate alınacak yaklaşık maliyete ilişkin parasal limitlerdir.

Teyit: Kamu İhale Kurumu'nun, kamu ihalelerine girmekten yasaklı olan gerçek ve tüzel kişilerin listesini güncel olarak tutma görevi bulunmaktadır. 4734 sayılı Kanun kapsamında yapılacak olan ihalelerde; ilk olarak teklifler alındıktan ve ekonomik açıdan en avantajlı birinci ve ikinci teklif sahipleri belirlendikten sonra ve ihale kararının ihale yetkilisinin onayına sunulmasından önce ekonomik açıdan en avantajlı birinci ve ikinci teklif sahiplerinin, ikinci olarak da sözleşmenin imzalanacağı tarihte sözleşme imzalanacak isteklinin yasaklı olup olmadığını öğrenmek amacıyla idarelerce Kamu İhale Kurumu'ndaki listenin kontrol edilmesi işlemine teyit denilmektedir.

Düzenleyici Kararlar: Yönetmelik, tebliğ, v.b. düzenleyici metinlerde yapılan değişiklikler, kurumlardan gelen mevzuat değişiklikleri ile ilgili talepler ve uygulamada karşılaşılan sorunların çözümüne ilişkin görüş talepleri üzerine Kamu İhale Kurulu tarafından alınan kararlardır.

Yönetmelik Kararlar: Kurumun İdari işlerine yönelik olarak Kamu İhale Kurulu tarafından alınan kararlardır.

Uyuşmazlık Kararları: İtirazen şikayet ve iddiaların incelenmesi kararlarının genel adıdır.

İtirazen Şikayet Kararları: Şikayet başvurusu üzerine idare tarafından alınan kararın uygun bulunmaması veya süresi içinde karar alınmaması halinde; şikayet başvurusu üzerine idare tarafından alınan ihalenin iptali kararına karşı; itirazen şikayet üzerine Kurul tarafından başvurunun reddine veya düzeltici işlem belirlenmesine karar verildikten sonra idare tarafından verilen ihalenin iptali kararına karşı Kuruma yapılan başvuru üzerine Kurul tarafından verilen kararlardır.

İddiaların İncelenmesi Kararları: İdarelerce yapılan ihalelerde 4734 sayılı Kanun ve ilgili mevzuat hükümlerine aykırılık bulunduğu iddialarıyla Kuruma ulaşan yazılı başvurular ile başkanlık istemleri üzerine yapılan incelemeler üzerine Kurul tarafından verilen kararlardır.

Ara Kararlar: İtirazen şikayet başvurusu üzerine ihale sürecinin durdurulması ya da durdurulmamasına ilişkin verilen kararlar ile, iddiaların incelenmesi kapsamında değerlendirilen başvurularda iddiaların incelenmesine geçilmesine ilişkin kararlardır.

Yargı Kararlarına Uyma Kararı: Kamu İhale Kurumu tarafından itirazen şikayet başvurusu üzerine ya da iddiaların incelenmesi sonucu verilen kararlardan dava konusu edilmiş olanlara mahkemeler ve Danıştay tarafından verilen yürütmenin durdurulması ve iptal kararları üzerine Kamu İhale Kurulu tarafından alınan uyma kararlarıdır.

İhale Kayıt Numarası: Kamu Satınalma Platformu ve Elektronik Kamu Alımları Platformu tarafından her ihale için otomatik olarak verilen bir numaradır. Her bir ihale kayıt numarası (İKN) bir ihaleyi temsil etmektedir.

İhale İlanı: 4734 Sayılı Kamu İhale Kanununun 13., 24. ve 25. maddelerinde belirtilen kurallara göre bütün isteklilere tekliflerini hazırlayabilmeleri için yeterli süre tanımak amacıyla ihaleye ilişkin yapılan duyurudur. İhale ilanları, ihalenin özelliğine bağlı olarak Kamu İhale Kurumu web sayfasında elektronik ortamda, yerel, ulusal veya uluslararası gazetelerde, Resmi Gazetede, ilgili idare ile hükümet ve belediye binalarının ilan tahtalarında, belediye yayın araçları aracılığıyla yapılmaktadır.

Çerçeve Anlaşma: Bir veya birden fazla idare ile bir veya birden fazla istekli arasında, belirli bir zaman aralığında gerçekleştirilecek alımların özellikle fiyat ve mümkün olan hallerde öngörülen miktarlarının tespitine ilişkin şartları belirleyen anlaşma olarak tanımlanmaktadır.

Çerçeve Anlaşma İlanı: Çerçeve anlaşma yapmak suretiyle temin edilecek mal veya hizmet alımına ait ihale ilanlarıdır.

Şikayet: İdarenin ihale sürecine ilişkin her türlü eylem ve işlemine karşı idareye yapılan yazılı başvurulardır.

1.1. KAMU ALIMLARINA GENEL BAKIŞ

2010 yılında idareler tarafından gerçekleştirilen kamu alımlarına ilişkin, ihale kayıt numarası (İKN) istatistikleri, teyit istatistikleri, ilan istatistikleri, sözleşme istatistikleri, şikayet ve kurul karar istatistiklerini kapsayan özet sonuçlar Tablo 1.1'de verilmiştir. Bu sonuçlara göre, 2010 yılında idareler KSP ve EKAP'ı kullanılarak 207.212 adet İKN almış, bu İKN'lerden 37.545 adedini iptal etmiş ve böylece sistemimizde 2010 yılına ait aktif İKN 169.667 olarak gerçekleşmiştir. 31.12.2010 tarihine kadar sözleşme bilgisi gönderilen ve iş başlangıcı 2010 yılı olan ihale sayısı 120.451 dir. Bunların 9.941 adedi kısmi teklife açık ihalelerden oluşmaktadır. Bilgisi gelen sözleşme sayısı toplamı 156.903 olurken, sözleşme bedeli toplamı 63.643.355.056 TL'dir.

İdareler tarafından bilgisi gönderilen 156.903 adet sözleşme 83.065 adet gerçek/tüzel kişi tarafından yüklenilmiştir. Böylece, yüklenici başına düşen ortalama sözleşme sayısı 1,89 olarak bulunmuştur. Belirtilen rakamlar istisna kapsamındaki kamu alımlarını kapsarken, doğrudan temin yolu ile yapılan kamu alımlarını kapsamamaktadır. Doğrudan Temin Yolu ile yapılan kamu alımlarının toplam bedeli 5.866.929.245 TL'dir.

2010 yılında alınan teyit sayısı 518.226, kamu ihale bülteninde yayımlanan ilan sayısı ise 68.766 olarak belirlenmiştir. 2010 yılında Kuruma yapılan itirazın şikayet başvurularının sayısı 4.281 olurken, şikayetçi sayısı 3.052'dir. Şikayetler üzerine Kurul tarafından alınan uyuşmazlık kararı sayısı 4.091 olmuştur.

Tablo 1.1 2010 Yılında Gerçekleştirilen Kamu Alımlarına İlişkin Özet İstatistikler

Özet İstatistikler	İhale Türü			Toplam
	Mal Alımı	Hizmet Alımı ⁽¹⁾	Yapım İşi	
Aktif İKN Sayısı	85.816	59.333	24.518	169.667
İptal Edilen İKN Sayısı	15.241	17.224	5.080	37.545
Çerçeve Anlaşma Kapsamında Alınan Aktif İKN Sayısı	4.854	588	27	5.469
Sözleşme Bilgisi Gelen İhale Sayısı	66.361	36.638	17.452	120.451
Kısmi Teklife Açık Olmayan İhale Sayısı	57.709	35.510	17.291	110.510
Kısmi Teklife Açık İhale Sayısı	8.652	1.128	161	9.941
Sözleşme Sayısı	99.199	39.882	17.822	156.903
Kısmi Teklife Açık İhalelerde Sözleşme Sayısı	41.490	4.372	531	46.393
4734 Kanun Kapsamında Yapılan İhalelere ait Sözleşme Bedeli Toplamı (1000 TL)	14.365.867	21.212.520	18.712.799	54.291.186
İstisna Kapsamında Yapılan İhalelere ait Sözleşme Bedeli Toplamı (1000 TL)	5.761.394	2.106.045	1.484.730	9.352.169
Çerçeve Anlaşma Kapsamında İmzalanan Münferit Sözleşme Sayısı	1.594	9	2	1.605
Çerçeve Anlaşma Kapsamında İmzalanan Münferit Sözleşmelere ait Sözleşme Bedeli (1000 TL)	103.086	3.011	1.992	108.089
Doğrudan Temin Sözleşme Bedeli (1000 TL)	4.675.105	988.726	203.098	5.866.929
Teyit Sayısı	346.068	104.708	67.450	518.226
Teyit Alınan İhale Sayısı	87.271	53.417	23.485	164.173
KSP ve Kamu İhale Bülteninde Yayımlanan İhale İlanı Sayısı	41.359	31.742	23.253	96.354
Yüklenici Sayısı	46.083	25.123	11.859	83.065
Yüklenici Başına Düşen Ortalama Sözleşme Sayısı	2,15	1,59	1,50	1,89
Kısmi Teklife Açık İhalelerde Ortalama Sözleşme Sayısı	4,80	3,88	3,30	4,67
Şikayet Sayısı	747	1.884	1.650	4.281
Şikayetçi Sayısı	541	1.253	1.258	3.052
Uyuşmazlık Karar Sayısı	683	1.753	1655	4.091
Kayıt Altında Bulunan Aktif Yasaklama Sayısı				7.773

⁽¹⁾:Danışmanlık Hizmet Alımına ilişkin istatistikler Hizmet Alımları içinde yer almaktadır.

Tablo 1.1a. 2009-2010 Yılları Kamu Alım İstatistikleri (Adet)

	2009	2010	Değişim
Temel Kamu Alım İstatistikleri	Adet	Adet	%
Aktif İKN*	163.907	169.667	3,51
İstisna kapsamındaki aktif İKN sayısı	36.402	40.745	11,93
Sözleşme **	173.922	156.903	-9,79
İhale **	130.828	120.451	-7,93
4734 Sayılı Kanunda Belirtilen İhale Usullerine Göre	98.142	87.976	-10,36
İstisna	32.686	32.475	-0,65
Kurul Tarafından Verilen İptal Kararları	586	436	-25,60
Teyit	351.076	518.226	47,61

*Aktif İKN: İhale yapmak üzere idare tarafından alınan ve iptal edilmemiş İKN sayısıdır.

** İdareler tarafından gerçekleştirilen ve Kuruma bilgisi ulaşan sözleşme ve ihale sayısıdır.

Tablo 1.1a'daki sonuçlara göre, 2010 yılında, aktif İKN sayısı bir önceki yıla kıyasla %3.51 oranında artarken, Kuruma bilgisi ulaşan sözleşme sayısı ve ihale sayısı, sırasıyla %9.79 ve %7.93 oranında azalmıştır. Benzer biçimde, 4734 sayılı Kanunda belirtilen ihale usullerine göre yapılan ve Kuruma bilgisi gönderilen ihalelerin sayısı %10.36 oranında, istisna kapsamında yapılan ve Kuruma bilgisi ulaşan ihalelerin sayısı da %0.65 oranında azalmıştır. Bir önceki yıla göre, Kurul tarafından verilen iptal karar sayısında %25.60 oranında azalış gözlenirken, İdareler tarafından alınan teyit sayısında ise %47.61 oranında artış kaydedilmiştir.

Tablo 1.1b. 2009-2010 Yılı Kamu Alım İstatistikleri (Tutar)

	2009	2010	Değişim
Temel Kamu Alım İstatistikleri	Tutar(1000TL)	Tutar(1000TL)	%
İhale (4734 ve İstisna dahil)	61.418.766	63.643.355	3,62
4734 Sayılı Kanunda Belirtilen İhale Usullerine Göre	53.462.792	54.291.186	1,55
İstisna	7.955.974	9.352.169	17,55
Doğrudan Temin	4.806.070	5.866.929	22,07
Toplam Kamu Alımı	66.224.836	69.510.284	4,96

Tablo 1.1b.'de, 2009 yılına göre 2010 yılında, 4734 ve istisna kapsamında yapılan ve kuruma bilgisi gönderilen ihaleler tutar bazında %3.62 oranında artmıştır. 4734 sayılı kanunda belirtilen usullere göre yapılan ihalelerde meydana gelen artış %1.55 ile sınırlı kalırken, istisna kapsamında yürütülen alımlarda %17.55 oranında bir artış gerçekleşmiştir. Doğrudan temin yolu ile yapılan alımlar da, bir önceki yıla göre %22.07 oranında artmıştır.

1.2. 4734 SAYILI KANUN KAPSAMINDA YÜRÜTÜLEN KAMU ALIMLARI

4734 sayılı Kanun kapsamında yürütülen kamu alımları, bu Kanunda belirtilen ihale usullerine göre yapılan kamu alımlarını, doğrudan temin yolu ile yapılan kamu alımlarını ve istisna kapsamındaki kamu alımlarını kapsamaktadır. 2010 yılında idareler tarafından Kuruma bilgisi gönderilen ihale sayısı 120.451'dir. Bu ihalelerin 87.976'sı Kanunda belirtilen ihale usulleri kapsamında gerçekleştirilirken, 32.475'i istisna kapsamında gerçekleştirilmiştir. 4734 sayılı Kanun kapsamında yürütülen kamu alımlarının toplam tutarı 63.643.355.056 TL dir. Bu tutarın 54.291.185.918 TL si Kanunda belirtilen ihale usulleri kapsamında yapılan alımlara ait olurken, 9.352.169.138 TL si ise istisna kapsamında yapılan alımlara ilişkin olmaktadır.

Tablo 1.2. 4734 Sayılı Kanun Kapsamında Yürütülen Kamu Alımları

Kamu Alımının Kapsamı	Kamu Alım Miktarı (Adet)		Kamu Alım Tutarı (1000 TL)	
	2010	%	2010	%
4734 sayılı Kanunda Belirtilen İhale Usulleri Kapsamında	87.976	73,04	54.291.186	78,11
Doğrudan Temin	-	-	5.866.929	8,44
İstisnalar	32.475	26,96	9.352.169	13,45
TOPLAM	120.451	100,00	69.510.284	100,00

1.3. İHALE TÜRLERİNE GÖRE KAMU ALIMLARININ SINIFLANDIRILMASI

İhale türlerine göre kamu alımları, mal alımı, hizmet alımı, danışmanlık hizmet alımı ve yapım işleri olarak sınıflandırılmaktadır. Rapor'da danışmanlık hizmet alımı, hizmet alımı ihale türü içinde yer almıştır.

1.3.1. 4734 Sayılı Kanun Kapsamında Belirtilen İhale Usullerine Göre Yürütülen Kamu Alımlarının İhale Türüne Göre Sınıflandırılması

2010 yılında Kamu İhale Kurumuna gönderilen ve 4734 sayılı Kanun kapsamında yapılan ihalelerin adet olarak %44.15'i mal alımı, %36.36'sı hizmet alımı, %19.48'i yapım işlerine aittir. İhaleler tutar bazında değerlendirildiğinde ise, 2010 yılında toplam kamu alımı harcamalarının %26.46'sı mal alımı için, %39.07'si hizmet alımı için, %34.47'si yapım işleri için yapılmıştır. Mal alımı ihaleleri adet olarak, hizmet alımı ihaleleri ise tutar olarak 2010 yılında ön plana çıkmaktadır.

Tablo 1.3. 4734 Sayılı Kanun Kapsamında Yapılan Kamu Alımlarının Türlerine Göre Dağılımı

İhale Türü	Kamu Alım Miktarı (Adet)		Kamu Alım Tutarı (1000 TL)	
	2010	%	2010	%
Mal Alımı	38.842	44,15	14.365.867	26,46
Hizmet Alımı	31.992	36,36	21.212.520	39,07
Yapım İşi	17.142	19,48	18.712.799	34,47
TOPLAM	87.976	100,00	54.291.186	100,00

1.3.2. Doğrudan Temin Kapsamında Gerçekleştirilen Kamu Alımlarının Türlerine Göre Sınıflandırılması

2010 yılında Kamu İhale Kurumuna gönderilen ve doğrudan temin kapsamında gerçekleştirilen kamu alımlarının tutar olarak %79.69'u mal alımları için, %16.85'i hizmet alımları için, %3.46'sı ise yapım işleri için harcanmıştır.

Tablo 1.4. Doğrudan Temin İle Yapılan Kamu Alımlarının İhale Türlerine Göre Dağılımı

İhale Türü	Kamu Alım Tutarı (1000 TL)	
	2010	%
Mal Alımı	4.675.105	79,69
Hizmet Alımı	988.726	16,85
Yapım İşi	203.098	3,46
TOPLAM	5.866.929	100,00

1.3.3. İstisna Kapsamında Gerçekleştirilen Kamu Alımlarının İhale Türüne Göre Sınıflandırılması

2010 yılında Kamu İhale Kurumuna gönderilen ve istisna kapsamında gerçekleştirilen ihalelerin adet olarak %84.74'ü mal alımı, %14.31'i hizmet alımı, %0.95'i ise yapım işlerine ilişkindir. İstisna kapsamında gerçekleştirilen ihaleler tutar bazında değerlendirildiğinde, 2010 yılında toplam kamu alımı harcamalarının %61.60'ı mal alımı için, %22.52'si hizmet alımı için, %15.88'i ise yapım işleri için yapılmıştır.

Tablo 1.5. İstisnalar Kapsamında Yapılan Kamu Alımlarının İhale Türüne Göre Dağılımı

İhale Türü	Kamu Alım Miktarı (Adet)		Kamu Alım Tutarı (1000 TL)	
	2010	%	2010	%
Mal Alımı	27.519	84,74	5.761.394	61,60
Hizmet Alımı	4.646	14,31	2.106.045	22,52
Yapım İşi	310	0,95	1.484.730	15,88
TOPLAM	32.475	100,00	9.352.169	100,00

1.4. İHALE USULÜ/ALIM TÜRÜNE GÖRE KAMU ALIMLARININ SINIFLANDIRILMASI

Kamu alımları ihale yoluyla yapılan alımlar ve doğrudan temin yoluyla yapılan alımlar olmak üzere iki kısımda incelenebilir. İhale yoluyla yapılan alımlar yine benzer şekilde Kanun kapsamında yapılan ihaleler ile istisna kapsamında yapılan ihaleler olarak iki kısımda incelenebilir.

1.4.1. 4734 Sayılı Kanun Kapsamındaki Kamu Alımlarının İhale Usulüne Göre Sınıflandırılması

2010 yılında Kamu İhale Kurumuna gönderilen ve 4734 sayılı Kanun kapsamında yapılan ihalelerin adet olarak %77.92'si açık ihale usulü ile, %21.44'ü pazarlık usulü ile ve %0.64'ü belli istekliler arasında ihale usulü ile gerçekleştirilmiştir. Tutar bazında inceleme yapıldığında, gerçekleştirilen ihalelerin %86.11'inde açık ihale usulü, %9.76'sında pazarlık usulü ve %4.13'ünde ise belli istekliler arasında ihale usulü uygulanmıştır.

Tablo 1.6. 4734 Sayılı Kanun Kapsamındaki Kamu Alımlarının İhale Usullerine Göre Dağılımı

İhale Usulü	Kamu Alım Miktarı (Adet)		Kamu Alım Tutarı (1000 TL)	
	2010	%	2010	%
Açık İhale	68.551	77,92	46.749.203	86,11
Belli İstekliler Arasında	560	0,64	2.242.062	4,13
Pazarlık	18.865	21,44	5.299.921	9,76
TOPLAM	87.976	100,00	54.291.186	100,00

Tablo 1.7'de, ilgili dönemde gerçekleştirilen ihalelerin ihale türü ve ihale usulüne göre dağılımları verilmiştir. Tablo'da belirtilen sonuçlara göre, 2010 yılında gerçekleştirilen 38.842 adet mal alım ihalesinin %78.70'inde açık ihale usulü, %21.23'ünde pazarlık usulü, %0.07'sinde ise belli istekliler arasında ihale usulü uygulanmıştır. Tablodaki diğer alımlar benzer şekilde yorumlanabilir.

Tablo 1.7. 4734 Sayılı Kanun Kapsamındaki Kamu Alımlarının İhale Usullerine ve İhale Türlerine Göre Dağılımı

İhale Usulü	İhale Türü	Kamu Alımları Sayısı		Kamu Alımları Tutarı	
		Adet	%	(1000 TL)	%
Açık İhale	Mal Alımı	30.567	78,70	13.063.211	90,93
	Hizmet Alımı	21.716	67,88	18.707.159	88,19
	Yapım İşi	16.268	94,90	14.978.833	80,05
	Toplam	68.551	77,92	46.749.203	86,11
Belli İstekliler Arasında İhale	Mal Alımı	27	0,07	1.664	0,01
	Hizmet Alımı	441	1,38	293.762	1,38
	Yapım İşi	92	0,54	1.946.636	10,40
	Toplam	560	0,64	2.242.062	4,13
Pazarlık	Mal Alımı	8.248	21,23	1.300.992	9,06
	Hizmet Alımı	9.835	30,74	2.211.598	10,43
	Yapım İşi	782	4,56	1.787.331	9,55
	Toplam	18.865	21,44	5.299.921	9,76
TOPLAM	Mal	38.842	100,00	14.365.867	100,00
	Hizmet	31.992	100,00	21.212.520	100,00
	Yapım	17.142	100,00	18.712.799	100,00
	Toplam	87.976	100,00	54.291.186	100,00

1.4.2. Doğrudan Temin Yoluyla Yapılan Alımların İlgili Kanun Maddesine Göre Sınıflandırılması

Doğrudan temin yoluyla yapılan kamu alımlarının %61.89'unu, 4734 sayılı Kanunun 22/d* maddesi kapsamında yapılan alımlar oluşturmaktadır. Bunu %19.88 ile 22/a maddesi kapsamında yapılan alımlar izlemektedir. Doğrudan temin kapsamında yapılan alımlar hakkında 4734 sayılı Kanunun 22nci maddesi incelenebilir.

Tablo 1.8. Doğrudan Temin Yoluyla Yapılan Kamu Alımlarının İhale Türüne ve İlgili Kanun Maddesine Göre Tutar Bazında Dağılımı

Alımın/İşin Usulü	İhale Türü	Doğrudan Temin		Toplam Kamu Alımları İçindeki Payı
		Alım Tutarı (1000 TL)	%	(%)
Madde 22/a	Mal	1.060.970	22,69	1,59
	Hizmet	105.460	10,67	0,16
	Toplam	1.166.431	19,88	1,74
Madde 22/b	Mal	126.257	2,70	0,19
	Hizmet	80.482	8,14	0,12
	Toplam	206.738	3,52	0,31
Madde 22/c	Mal	15.951	0,34	0,02
	Hizmet	62.359	6,31	0,09
	Toplam	78.310	1,33	0,12
Madde 22/d*	Mal	2.791.051	59,70	4,17
	Hizmet	637.026	64,43	0,95
	Yapım	203.098	100,00	0,30
	Toplam	3.631.175	61,89	5,43
Madde 22/d**	Mal	167.899	3,59	0,25
	Hizmet	52.378	5,30	0,08
	Toplam	220.277	3,75	0,33
Madde 22/e	Mal	8.375	0,18	0,01
	Hizmet	33.490	3,39	0,05
	Toplam	41.866	0,71	0,06
Madde 22/f	Mal	504.247	10,79	0,75
	Hizmet	5.852	0,59	0,01
	Toplam	510.099	8,69	0,76
Madde 22/g	Mal	46	0,00	0,000
	Hizmet	1.917	0,19	0,003
	Toplam	1.963	0,03	0,003
Madde 22/h	Mal	195	0,00	0,0003
	Hizmet	58	0,01	0,0001
	Toplam	253	0,00	0,0004
Madde 22/ı	Mal	106	0,00	0,0001
	Hizmet	9.704	0,98	0,015
	Toplam	9.810	0,17	0,015
Madde 22/i	Mal	8	0,00	0,00001
	Hizmet	0	0,00	0,00000
	Toplam	8	0,00	0,00001
Mal		4.675.105	100,00	6,99
Hizmet		988.726	100,00	1,48
Yapım		203.098	100,00	0,30
Toplam		5.866.929	100,00	8,77

Madde 22d*: Parasal limitler kapsamında yapılan alımlardır.

Madde 22d**: Temsil ağırlama faaliyetleri kapsamında yapılan konaklama, seyahat ve iiaşeye ilişkin alımlardır.

Doğrudan temin yoluyla yapılan kamu alımları türlerine göre incelendiğinde, yaklaşık 5.9 milyar TL lik kamu alımının %79.69'u mal alımı için, %16.85'i hizmet alımı için ve %3.46'sı ise yapım işleri için harcanmıştır. Doğrudan temin yoluyla yapılan mal alımlarının %59.70'i, hizmet alımlarının %64.43'ü ve yapım işlerinin ise tamamı, Kanunun 22/d* maddesine göre yapılan alımlardır. 22/d* kapsamında yapılan alımlar toplam kamu alımları içinde %5.43'lük bir paya sahiptir. Kanunun 22 nci maddesinin diğer bentlerine göre yapılan alımlar da benzer şekilde yorumlanabilir.

1.4.3. İstisna Kapsamında Gerçekleştirilen Kamu Alımlarının İlgili Kanun Maddesine Göre Sınıflandırılması

İstisna kapsamında yapılan kamu alımlarının tutar bazında %60.89'unu, 4734 sayılı Kanunun 3/g maddesi kapsamında yapılan alımlar oluşturmaktadır. Bunu %19.33 oranı ile ilgili Kanunun 3/b maddesi ile yapılan alımlar izlemektedir. İstisna kapsamında yapılan alımlar hakkında 4734 sayılı kanunun 3 ncü maddesi incelenebilir.

Tablo 1.9. İstisna Kapsamında Gerçekleştirilen Kamu Alımlarının İlgili Maddeye Göre Dağılımı

İstisna Maddesi	Kamu Alım Tutarı (1000 TL)	
	2010	%
Madde 3/a	71.117	0,76
Madde 3/b	1.808.118	19,33
Madde 3/c	258.185	2,76
Madde 3/d	557	0,01
Madde 3/e	70.039	0,75
Madde 3/f	127.006	1,36
Madde 3/g	5.694.155	60,89
Madde 3/g-4964	28.122	0,30
Madde 3/i	1.186.523	12,69
Madde 3/j	470	0,01
Madde 3K-5737	96.803	1,04
Madde 3/0	690	0,007
4734KIKG1.Md	10.385	0,11
Toplam	9.352.169	100,00

Tablo 1.5'de belirtildiği gibi, istisna kapsamında gerçekleştirilen yaklaşık 9.4 milyar TL lik kamu alımının %61.60'ı mal alımı için, %22.52'si hizmet alımı için ve %15.88'i ise yapım işleri için harcanmıştır. İstisna kapsamında gerçekleştirilen mal alımlarının adet olarak %94.43'ü ve hizmet alımlarının %71.14'ü ilgili kanunun 3/g maddesine göre gerçekleştirilirken, istisna kapsamında gerçekleştirilen yapım işlerinin %66.77'si, ilgili kanunun 3/i maddesine göre gerçekleştirilmiştir.

Tablo 1.10'da istisna kapsamında gerçekleştirilen alımların istisna maddesine göre dağılımı verilmiştir. İstisna kapsamında yapılan kamu alımlarının adet olarak %90.20'si, tutar olarak da %60.89'u 3/g yolu ile yapılırken, toplam kamu alımları içinde 3/g yolu ile yapılan alımların payı adet olarak %24.3, tutar olarak ise %8.2'dir.

Tablo 1.10. İstisna Kapsamındaki Kamu Alımlarının İhale Türü ve İlgili Kanun Maddesine Göre Dağılımı

İstisna Maddesi	İhale Türü	Kamu Alımları Sayısı			Kamu Alımları Tutarı (1000 TL)		
		Adet	İstisna Kapsamındaki Alımlar İçindeki Payı(%)	Toplam Kamu Alımları İçindeki Payı(%)	Tutar	İstisna Kapsamındaki Alımlar İçindeki Payı(%)	Toplam Kamu Alımları İçindeki Payı(%)
Madde 3/a	Mal	378	1,37	0,314	36.760	0,64	0,053
	Hizmet	1.001	21,55	0,831	34.357	1,63	0,049
	Toplam	1.379	4,25	1,145	71.117	4,79	0,102
Madde 3/b	Mal	350	1,27	0,291	1.632.779	28,34	2,349
	Hizmet	49	1,05	0,041	147.999	7,03	0,213
	Yapım	11	3,55	0,009	27.340	1,84	0,039
	Toplam	410	1,26	0,340	1.808.118	19,33	2,601
Madde 3/c	Mal	19	0,07	0,016	87.555	1,52	0,126
	Hizmet	23	0,50	0,019	3.070	0,15	0,004
	Yapım	1	0,32	0,001	167.560	11,29	0,241
	Toplam	43	0,13	0,036	258.185	2,76	0,371
Madde 3/d	Mal	7	0,03	0,006	52	0,001	0,000
	Hizmet	3	0,06	0,002	505	0,02	0,001
	Toplam	10	0,03	0,008	557	0,01	0,001
Madde 3/e	Mal	332	1,21	0,276	42.233	0,73	0,061
	Hizmet	44	0,95	0,037	27.806	1,32	0,040
	Toplam	376	1,16	0,312	70.039	0,75	0,101
Madde 3/f	Mal	425	1,54	0,353	99.274	1,72	0,143
	Hizmet	78	1,68	0,065	27.732	1,32	0,040
	Toplam	503	1,55	0,418	127.006	1,36	0,183
Madde 3/g	Mal	25.987	94,43	21,575	3.858.741	66,98	5,551
	Hizmet	3.305	71,14	2,744	1.835.414	87,15	2,640
	Toplam	29.292	90,20	24,319	5.694.155	60,89	8,192
Madde 3/g-4964	Yapım	14	0,05	0,012	28.122	0,00	0,000
	Toplam	14	0,00	0,012	28.122	0,00	0,000
Madde 3/i	Mal	16	0,06	0,013	3.400	0,06	0,005
	Hizmet	121	2,60	0,100	27.384	1,30	0,039
	Yapım	207	66,77	0,172	1.155.739	77,84	1,663
	Toplam	344	1,06	0,286	1.186.523	12,69	1,707
Madde 3/j	Mal	3	0,01	0,002	451	0,01	0,0006
	Hizmet	1	0,02	0,001	19	0,00	0,0000
	Toplam	4	1,29	0,003	470	0,03	0,0007
Madde 3K/5737	Mal	2	0,01	0,002	150	0,00	0,000
	Hizmet	20	0,43	0,017	1.070	0,05	0,002
	Yapım	67	21,61	0,056	95.583	6,44	0,138
	Toplam	89	0,27	0,074	96.803	1,04	0,139
Madde 3/O	Hizmet	1	0,02	0,001	690	0,03	0,001
	Toplam	1	0,003	0,001	690	0,03	0,001
4734KIKG1.Md	Yapım	10	3,23	0,008	10.385	0,70	0,015
	Toplam	10	0,03	0,008	10.385	0,11	0,015
TOPLAM	Mal	27.519	100,00	0,228	5.761.394	100,00	0,083
	Hizmet	4.646	100,00	0,039	2.106.045	100,00	0,030
	Yapım	310	100,00	0,003	1.484.730	100,00	0,021
	Toplam	32.475	100,00	0,270	9.352.169	100,00	0,135

1.5. SÖZLEŞME BİLGİLERİNE GÖRE KAMU ALIMLARININ SINIFLANDIRILMASI

4734 sayılı Kanundaki ihale usullerine göre yapılan ve istisna kapsamında gerçekleştirilen kamu alımlarına ilişkin olarak Kuruma bilgisi gönderilen 120.451 ihale için 156.903 sözleşme imzalanmıştır. Gerçekleştirilen bazı ihalelerin kısmi teklife açık olması nedeniyle, bir ihale kapsamında birden fazla sözleşme imzalanması söz konusu olmaktadır. İmzalanan sözleşme sayısı Tablo 1.11'de belirtildiği şekilde sınıflandırıldığında, 110.510 ihalede tek sözleşme imzalandığı, 5.625 ihalede 2-3 sözleşme, 1.918 ihalede 4-5 sözleşme, 1.713 ihalede 6 -10 sözleşme, 685 ihalede 10'dan fazla sözleşme imzalandığı görülmüştür.

Tablo 1.11. Sözleşme Sayısına Göre İhale Sayısı ve Tutarı

İhale Türü	İhale Sayısı ve Tutar İstatistikleri	Sözleşme Sayısı					Kısmi Teklife Açık İhale Sayısı/Tutarı	Toplam
		1	2-3	4-5	6-10	10'dan fazla		
Mal Alımı	İhale Sayısı	57.709	4.715	1.703	1.601	633	8.652	66.361
	Tutar**	14.018.542	1.924.192	1.678.181	1.224.960	1.281.385	6.108.718	20.127.261
Hizmet Alımı	İhale Sayısı	35.510	793	190	98	47	1.128	36.638
	Tutar	21.941.356	841.671	131.685	82.016	321.837	1.377.209	23.318.565
Yapım İşi	İhale Sayısı	17.291	117	25	14	5	161	17.452
	Tutar	19.739.676	169.726	42.097	196.431	49.599	457.854	20.197.529
Toplam	İhale Sayısı	110.510	5.625	1.918	1.713	685	9.941	120.451
	Tutar	55.699.574	2.935.589	1.851.963	1.503.407	1.652.821	7.943.781	63.643.355

* istisna kapsamında yapılan alımlar dahil edilmiştir.

** 1000 TL

Kısmi teklife açık olmayan ihale sayısı 110.510 olurken, kısmi teklife açık ihale sayısı 9.941 olmaktadır. 4734 sayılı Kanunda belirtilen ihale usullerine göre ve istisna kapsamında gerçekleştirilen ihalelerin tutar bazında %91.7'si kısmi teklife açık olmayan ihaleler yoluyla harcanırken, %8.3'ü ise kısmi teklife açık ihaleler yoluyla harcanmıştır.

Tablo 1.11a'da, Kısmi teklife açık ihalelerde, ihale başına ortalama sözleşme sayısı verilmiştir. Elde edilen sonuçlara göre, kısmi teklife açık ihalelerde ihale başına ortalama 4.67 sözleşme düşmektedir. Mal alımı ihalelerinde, kısmi teklife açık ihalelerde ihale başına ortalama 4.80 ihale düşerken, hizmet alımı ve yapım işi ihalelerinde bu değerler sırasıyla 3.88 ve 3.30 olmaktadır.

Tablo 1.11a. Kısmi Teklife Açık İhalelerde İhale Başına Ortalama Sözleşme Sayısı

İhale Türü	İhale Sayısı	Sözleşme Sayısı	İhale Başına Ortalama Sözleşme Sayısı
Mal Alımı	8.652	41.490	4,80
Hizmet Alımı	1.128	4.372	3,88
Yapım İşi	161	531	3,30
Toplam	9.941	46.393	4,67

Tablo 1.12'de, 2010 yılında gerçekleşen ihalelerin sözleşme türüne göre dağılımı yer almaktadır. 4734 sayılı Kanunda belirtilen usullere göre yapılan ihalelerin adet olarak %75.23'ü için sözleşme türü birim fiyat olurken, %13.04'ü için götürü bedel, %11.74'ü için anahtar teslimi götürü bedel olmaktadır.

Tablo 1.12. 4734 Sayılı Kanunda Belirtilen Usullere Göre Gerçekleştirilen Kamu Alımlarının Sözleşme Türü ve İhale Türlerine Göre Sayısı

Sözleşme Türü	Mal Alımları		Hizmet Alımları		Yapım İşleri		Toplam	
	Adet	%	Adet	%	Adet	%	Adet	%
Birim Fiyat	35.657	91,8	23.708	74,11	6.815	39,76	66.180	75,23
Anahtar Teslimi Götürü Bedel	0	0	0	0	10.327	60,24	10.327	11,74
Götürü Bedel	3.185	8,2	8.284	25,89	0	0	11.469	13,04
TOPLAM	38.842	100	31.992	100	17.142	100	87.976	100

Kanunda belirtilen usullere göre yapılan ihalelerin tutar olarak %77.94'ü için sözleşme türü birim fiyat olurken, %15.39'u için anahtar teslimi götürü bedel ve %6.67'si için götürü bedel olmaktadır. Mal ve hizmet alımlarında sözleşme türü birim fiyat olan kamu alımlarının sayısal ve tutar bazında oranı yapım işlerine göre oldukça yüksektir.

Tablo 1.13. 4734 Sayılı Kanunda Belirtilen Usullere Göre Gerçekleştirilen Kamu Alımlarının Sözleşme Türü ve İhale Türlerine Göre Tutarı (1000 TL)

Sözleşme Türü	Mal Alımları		Hizmet Alımları		Yapım İşleri		Yatay Toplamlar	
	Tutar	%	Tutar	%	Tutar	%	Tutar	%
	(1000 TL)		(1000 TL)		(1000 TL)		(1000 TL)	
Birim Fiyat	13.784.142	95,95	18.174.056	85,68	10.354.972	55,34	42.313.170	77,94
Anahtar Teslimi Götürü Bedel	0	0	0	0	8.357.827	44,66	8.357.827	15,39
Götürü Bedel	581.725	4,05	3.038.464	14,32	0	0	3.620.189	6,67
TOPLAM	14.365.867	100	21.212.520	100	18.712.799	100	54.291.186	100

Tablo 1.14'de sözleşme bedellerinin yaklaşık maliyetlere göre oranları incelenmiştir. Yaklaşık maliyetin piyasa rayiçlerine uygun şekilde belirlenmesi durumunda, sözleşme bedeli yaklaşık maliyet oranı (SB/YM), kamunun gerçekleştirilen ihalelerden ne kadar tasarruf ettiğini ve istekliler açısından rekabetin nasıl yaşandığını belirleyen çok önemli bir göstergedir. Ayrıca, sözleşme imzalandıktan sonra işin yaklaşık maliyetinin ne ölçüde doğru belirlendiğinin tespit edilmesi açısından da bu göstergeden yararlanılmaktadır.

Tablo 1.14'de genel olarak ortalama sözleşme bedeli yaklaşık maliyet oranları tüm alımlar için %81 olurken, mal alımı ihalelerinde %85, hizmet alım ihalelerinde %87 ve yapım işi ihalelerinde %73 olarak gerçekleşmiştir. İhale usullerine göre sözleşme bedeli – yaklaşık maliyet oranlarındaki değişim incelendiğinde, açık ihale usullerinde bu oranın %81, belli istekliler arasında yapılan ihale usullerinde %66, pazarlık usulünde ise %91 olduğu görülmektedir.

İdarelerin ihale öncesinde ihale konusu iş için hesapladıkları yaklaşık maliyetlerin doğru olduğu varsayımı altında, 4734 sayılı Kamu İhale Kanununda belirtilen ihale usullerine göre gerçekleştirilen kamu alımlardan elde edilen tasarruf, sözleşme bedeli ile yaklaşık maliyet arasındaki fark olup, 12.601.011.167 TL olarak hesaplanmaktadır.

Tablo 1.14. İhale Usulü ve İhale Türüne Göre Sözleşme Bedeli - Yaklaşık Maliyet Oranları

İhale Usulü	İhale Türü	Tutar (1000 TL)		SB/YM(%)
		Sözleşme Bedeli	Yaklaşık Maliyet	
Açık İhale	Mal Alımı	13.063.211	15.452.100	85
	Hizmet Alımı	18.707.159	21.486.311	87
	Yapım İşi	14.978.833	20.694.630	72
	Toplam	46.749.203	57.633.041	81
Belli İstekliler Arasında	Mal Alımı	1.664	2.013	83
	Hizmet Alımı	293.762	410.855	72
	Yapım İşi	1.946.636	2.996.538	65
	Toplam	2.242.062	3.409.406	66
Pazarlık	Mal Alımı	1.300.992	1.452.226	90
	Hizmet Alımı	2.211.598	2.407.593	92
	Yapım İşi	1.787.331	1.989.931	90
	Toplam	5.299.921	5.849.750	91
Genel Toplam	Mal Alımı	14.365.867	16.906.338	85
	Hizmet Alımı	21.212.520	24.304.760	87
	Yapım İşi	18.712.799	25.681.099	73
	Toplam	54.291.186	66.892.197	81

1.6. İHALELERİN EŞİK DEĞERLERE GÖRE SINIFLANDIRILMASI

4734 sayılı Kamu İhale Kanununun “Eşik Değerler ve Parasal Limitlerin Güncellenmesi” başlıklı 67 nci maddesinde, “Bu kanunda belirtilen eşik değerler ve parasal limitler bir önceki yılın Toptan Eşya Fiyatları Endeksi esas alınarak Kamu İhale Kurumu tarafından güncellenir ve her yıl 1 Şubat tarihinden geçerli olmak üzere aynı tarihe kadar Resmi gazetede ilan edilir.” hükmü yer almaktadır. 2010 yılı için eşik değerler aşağıda belirtilmiştir.

Tablo 1.15. 2010 Yılı İçin Eşik Değerler

Yıllar	İdareler	Mal/Hizmet Alımları	Yapım İşleri
2010	Genel bütçeye dahil idareler	642.299,00 TL.	23.551.044,00 TL.
	Kanun kapsamındaki diğer idareler	1.070.498,00 TL.	23.551.044,00 TL.

Kanun kapsamında yapılan ihalelere ilişkin olarak, Tablo 1.15’de, 2010 yılı için Kurum tarafından belirlenen eşik değerler verilmiştir. Bu değerlere göre, ihaleleri eşik değerinin altında ve üstünde olarak sınıflandırılmıştır. Tablo 1.16’da 2010 yılında gerçekleştirilen ihaleler için eşik değerinin altında ve üstünde kalanlar olmak üzere sınıflandırma yapılarak ihaleler adet ve tutar olarak verilmiştir.

Tablo 1.16. Eşik Değerin Altındaki ve Üstündeki İhalelerin Sayısı ve Tutarı

Dönem	Eşik Değer	Tutar (1000 TL)	%	Adet	%
2010	Eşik Değerin Altında	19.978.874	36,8	83.303	94,7
	Eşik Değerin Üstünde	34.312.312	63,2	4.673	5,3
	Toplam	54.291.186	100,0	87.976	100,0

* İstisnalar hariç

Tablo 1.16’da, 2010 yılında 4734 sayılı Kanuna göre ve istisna kapsamında yapılan ihalelerin adet olarak %94.7’si eşik değerinin altında, %5.3’ü de eşik değerinin üstünde gerçekleşmiştir. Yine bu dönemde yapılan ihalelerin tutar olarak, %36.8’i eşik değerinin altında, %63.2’si ise eşik değerinin üstünde gerçekleşmiştir.

Tablo 1.17’de eşik değerin altında ve üstündeki ihalelerin ihale türüne göre dağılımı verilmiştir. Buna göre, eşik değerin üstündeki alımların tutar bazında %28.6’sını mal alımları oluştururken, %52’sini hizmet alımları, %19.3’ünü ise yapım işleri oluşturmaktadır.

Tablo 1.17. İhale Türüne Göre Eşik Değerin Altındaki ve Üstündeki İhalelerin Dağılımı

İhale Türü	Eşik Değerin Altında				Eşik Değerin Üstünde			
	Adet	%	Tutar (1000 TL)	%	Adet	%	Tutar (1000 TL)	%
Mal Alımı	36.825	44,2	4.546.920	22,8	2.017	43,2	9.818.947	28,6
Hizmet Alımı	29.495	35,4	3.356.930	16,8	2.497	53,4	17.855.590	52,0
Yapım İşi	16.983	20,4	12.075.024	60,4	159	3,4	6.637.776	19,3
Toplam	83.303	100,0	19.978.874	100,0	4.673	100,0	34.312.312	100,0

* İstisnalar hariç

Tablo 1.18’de eşik değerin altındaki ve üstündeki ihaleler için sözleşme bedeli/yaklaşık maliyet oranları verilmiştir. Belirtilen sonuçlara göre, eşik değerin altında kalan ihalelerde sözleşme bedeli/yaklaşık maliyet oranı %77 olarak gerçekleşirken, eşik değerin üstünde kalan ihalelerde bu oran %84 olarak gerçekleşmiştir.

Tablo 1.18. Eşik Değerlere Göre Sözleşme Bedeli / Yaklaşık Maliyet Oranı

İhale Türü	Eşik Değerin Altındaki İhaleler			Eşik Değerin Üstündeki Kamu İhaleler		
	Sözleşme Bedeli	Yaklaşık Maliyet	SB/YM	Sözleşme Bedeli	Yaklaşık Maliyet	SB/YM
Mal Alımı	4.546.920	5.475.084	83	9.818.947	11.431.255	86
Hizmet Alımı	3.356.930	3.813.197	88	17.855.590	20.491.562	87
Yapım İşi	12.075.024	16.521.506	73	6.637.776	9.159.592	72
TOPLAM	19.978.874	25.809.787	77	34.312.312	41.082.410	84

* İstisnalar hariç

1.7. YÜKLENİCİLERE GÖRE KAMU ALIMLARININ SINIFLANDIRILMASI

Tablo 1.19’da, yüklenici sayısına göre ihaleler incelenmiştir. Belirtilen sonuçlara göre, 2010 yılında gerçekleşen 120.451 adet ihale için 156.903 sözleşme imzalanmış olup, bu sözleşmeler 83.065 yüklenici tarafından üstlenilmiştir. Mal alımları ihalelerinde bir yükleniciye ortalama 2.15, hizmet alımı ihalelerinde 1.59 ve yapım işi ihalelerinde ise bir yükleniciye ortalama 1.50 sözleşme düşmektedir.

Tablo 1.19. İhale Türüne Göre Yüklenici Sayısı ve Yüklenici Başına Düşen Ortalama İhale Sayısı

Yükleniciye İlişkin İstatistikler	İhale Türü			
	Mal Alımı	Hizmet Alımı	Yapım İşi	Toplam
Yüklenici Sayısı	46.083	25.123	11.859	83.065
Sözleşme Sayısı	99.199	39.882	17.822	156.903
Yüklenici Başına Düşen Ortalama Sözleşme Sayısı	2,15	1,59	1,50	1,89

Yüklenicilerin Uyruklarına Göre Kamu Alımları ve Yüklenici Sayısı

Tablo 1.20’de, 2010 yılında uyruklarına göre yüklenicilerin üstlendikleri toplam sözleşme sayısı, sözleşme bedeli ve toplam ihaleler içindeki payları verilmiştir. Tutar bazında inceleme yapıldığında, yabancı yüklenicilerin kazandığı ihalelerin toplam ihaleler içindeki payının 2010 yılında tutar bazında %1.8 olduğu, aynı dönemde yabancı yüklenicilerin kazandığı ihalelerin toplam ihaleler içindeki payının adet bazında %0.42 olarak gerçekleştiği görülmüştür.

Tablo 1.20. 2010 Yılında Yüklenici Uyruklarına Göre Toplam Sözleşme Sayısı ve Tutarları

Yıllar	Yüklenici Uyrukları	Adet	Toplam ihalelerdeki Payı (%)	Tutar (1000 TL)	Toplam ihalelerdeki Payı Tutar (%)
2010	TC	82.719	99,58	62.497.212	98,20
	AB	212	0,26	793.000	1,25
	ABD	72	0,09	103.029	0,16
	Diğer (Yabancı)	62	0,07	250.114	0,39
	Toplam	83.065	100	63.643.355	100

* istisna kapsamında yapılan alımlar dahil edilmiştir.

Tablo 1.21’de, ihale türü ve yüklenici uyruklarına göre yüklenici sayısı ile yüklenicilerin imzaladıkları sözleşme tutarlarına ilişkin istatistikler yer almaktadır. Belirtilen sonuçlara göre 2010 yılında yapılan kamu alımlarının yüklenicilerinin %99.58’i T.C uyruklu olurken, %0.42’si yabancı uyrukludur.

Tablo 1.21. İhale Türü ve Yüklenici Uyruklarına Göre Yüklenici Sayısı ve Sözleşme Tutarları

Yüklenicilerin Uyrukları	Sayı ve Tutar İstatistikleri	İhale Türü							
		Mal		Hizmet		Yapım		Toplam	
		Miktar	%	Miktar	%	Miktar	%	Miktar	%
TC	Yüklenici Sayısı	45.770	99,32	25.093	99,88	11.856	99,97	82.719	99,58
	Sözleşme Tutarı ⁽¹⁾	19.861.504	95,06	23.382.263	99,75	19.253.446	99,71	62.497.212	98,20
AB	Yüklenici Sayısı	185	0,40	24	0,10	3	0,03	212	0,26
	Sözleşme Tutarı ⁽¹⁾	680.267	3,26	56.577	0,24	56.156	0,29	793.000	1,25
ABD	Yüklenici Sayısı	70	0,15	2	0,01	0	0	72	0,09
	Sözleşme Tutarı ⁽¹⁾	102.909	0,49	119	0,00	0	0	103.029	0,16
Diğer (Yabancı)	Yüklenici Sayısı	58	0,13	4	0,02	0	0,00	62	0,07
	Sözleşme Tutarı ⁽¹⁾	247.871	1,19	2.243	0,01	0	0,00	250.114	0,39
Toplam	Yüklenici Sayısı	46.083	100,00	25.123	100,00	11.859	100,00	83.065	100,00
	Sözleşme Tutarı ⁽¹⁾	20.892.551	100,00	23.441.202	100,00	19.309.601	100,00	63.643.355	100,00

⁽¹⁾: 1000 TL olarak verilmiştir.

* istisna kapsamında yapılan alımlar dahil edilmiştir.

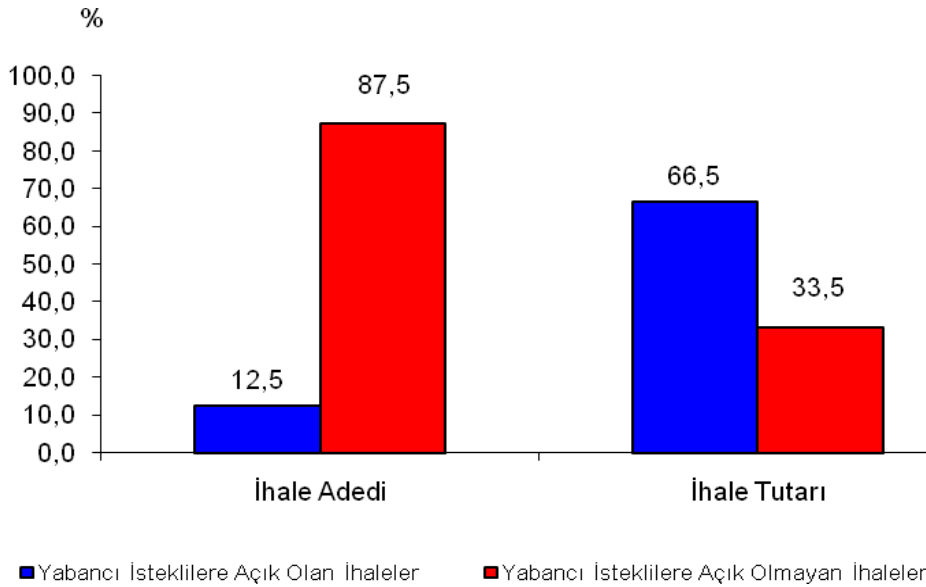
1.8. YABANCI İSTEKLİLERE AÇIK OLAN İHALELERİN SINIFLANDIRILMASI

Bu bölümde, yabancı isteklilere açık olan ihaleler adet olarak ve tutar bazında incelenmiştir. Elde edilen bulgulara göre, ihalelerin adet bazında %12.5'i yabancı isteklilere açık yapılırken, tutar bazında değerlendirme yapıldığında ihalelerin %66.5'inin yabancı isteklilere açık olduğu görülmektedir.

Tablo 1.22. İhale Türüne Göre Yabancı İsteklilere Açık Olan ve Olmayan İhalelerin Sayısal ve Oransal Dağılımı

İhale Türü	Yabancı İsteklilere				Yabancı İsteklilere			
	Açık Olan İhaleler				Açık Olmayan İhaleler			
	Adet	%	Tutar (1000 TL)	%	Adet	%	Tutar (1000 TL)	%
Mal Alımı	6.594	60	10.599.357	29	32.248	42	3.766.510	21
Hizmet Alımı	3.877	35	18.264.734	51	28.115	37	2.947.785	16
Yapım İşi	563	5	7.254.764	20	16.579	22	11.458.035	63
Toplam	11.034	100	36.118.855	100	76.942	100	18.172.331	100

* İstisnalar hariç



1.9. YERLİ İSTEKLİLER LEHİNE FİYAT AVANTAJI UYGULANAN İHALELER

Bu bölümde, kanun kapsamında yapılan ihalelerin yabancı isteklilere açık olanlarında yerli istekliler lehine fiyat avantajı uygulaması adet ve tutar bazında incelenmiştir. Tablo 1.23'de yabancı isteklilere açık olan 11.034 adet ihalenin 684 adedinde yani %6.20'sinde yerli istekliler lehine fiyat avantajı uygulanmıştır. Bu durum tutar olarak incelendiğinde, yabancı isteklilere açık olarak gerçekleştirilen yaklaşık 36.1 milyar TL'lik kamu alımının, 7.6 milyar TL'lik kısmında yerli istekliler lehine fiyat avantajı uygulanmıştır. Tutar olarak, 7.6 milyar TL'lik yerli istekliler lehine fiyat avantajı uygulanması %21.12 değerine karşılık gelmektedir.

Tablo 1.23. İhale Türüne Göre Yabancı İsteklilere Açık Olan İhaleler İçinde Yerli İstekliler Lehine Fiyat Avantajı Uygulanan İhalelerin Dağılımı

İhale Türü	Yabancı İsteklilere Açık İhaleler		Yabancı İsteklilere Açık Olan İhaleler İçinde Yerli İstekliler Lehine Fiyat Avantajı Uygulanan İhaleler			
	Adet	Tutar*	Adet	Tutar*	Adet (%)	Tutar (%)
Mal Alımı**	6.594	10.599.357	270	840.588	4,09	7,93
Hizmet Alımı	3.877	18.264.734	325	3.127.747	8,38	17,12
Yapım İşi	563	7.254.764	89	3.661.278	15,8	50,47
Toplam	11.034	36.118.855	684	7.629.614	6,20	21,12

*: (1000 TL)

**: Mal alımlarında yerli istekli kavramı ile kastedilen yerli malı teklif eden yerli istekliler lehine fiyat avantajı uygulanan ihalelerdir.

***:İstisnalar hariç.

Tablo 1.24 ve 1.25'de, 2009 ve 2010 yıllarında 4734 sayılı Kanunda belirtilen usullerde (istisnalar hariç) gerçekleştirilen ihalelerin eşik değerlere göre yabancı istekliye açık olup olmama ya da yerli istekliler lehine fiyat avantajı uygulaması yapıp yapılmadığını gösterir istatistikler yer almaktadır. Buna göre, 2009 ve 2010 yıllarında Kanun kapsamında eşik değerlerin altında olan ihalelerin adet olarak %92'si yabancı isteklilere kapalı olarak gerçekleştirilmiştir.

2009 yılında eşik değerlerin üstündeki ihalelerin adet olarak %16'sında 2010 yılında ise %15'inde yerli istekliler lehine fiyat avantajı sağlanırken, tutar olarak 2009 ve 2010 yıllarındaki ihalelerin %22'sinde, fiyat avantajı uygulanmıştır.

Tablo 1.24 2009 ve 2010 Yıllarında Gerçekleştirilen İhalelerde (İstisnalar Hariç) Yerli İstekliler Lehine Fiyat Avantajı Uygulanma Durumu (Adet olarak)

İhaleler	2009		2010	
	Adet	(%)	Adet	(%)
Eşik Değerin Altındaki İhaleler	92.640	100	83.303	100
Yabancı İsteklilere Açık	7.545	8	6.361	8
<i>Yabancı İsteklilere Kapalı</i>	<i>85.095</i>	<i>92</i>	<i>76.942</i>	<i>92</i>
Eşik Değerin Üstündeki İhaleler	5.502	100	4.673	100
Yerli İstekliler Lehine Fiyat Avantajı Uygulanmayan	4.600	84	3.989	85
<i>Yerli İstekliler Lehine Fiyat Avantajı Uygulanan</i>	<i>902</i>	<i>16</i>	<i>684</i>	<i>15</i>
Toplam İhale Sayısı	98.142		87.976	

Tablo 1.25 2009 ve 2010 Yıllarında Gerçekleştirilen İhalelerde (İstisnalar Hariç) Yerli İstekliler Lehine Fiyat Avantajı Uygulanma Durumu (Tutar olarak)

İhaleler	2009		2010	
	Tutar (1000 TL)	(%)	Tutar (1000 TL)	(%)
Eşik Değerin Altındaki İhaleler	16.459.821	100	19.978.874	100
Yabancı İsteklilere Açık	1.656.088	10	1.806.543	9
<i>Yabancı İsteklilere Kapalı</i>	<i>14.803.733</i>	<i>90</i>	<i>18.172.331</i>	<i>91</i>
Eşik Değerin Üstündeki İhaleler	37.002.971	100	34.312.312	100
Yerli İstekliler Lehine Fiyat Avantajı Uygulanmayan	28.987.283	78	26.682.698	78
<i>Yerli İstekliler Lehine Fiyat Avantajı Uygulanan</i>	<i>8.015.688</i>	<i>22</i>	<i>7.629.614</i>	<i>22</i>
Toplam İhale Sayısı	53.462.792		54.291.186	

Tablo 1.26'da, eşik değer üzerindeki ve yerli istekli lehine fiyat avantajı uygulanan ihalelerin ihale türüne göre dağılımı ve eşik değer üzerindeki toplam kamu alımları içindeki payı verilmiştir. Buna göre, mal alımı ihalelerinde yerli istekli lehine fiyat avantajı uygulanan ve eşik değer üzerindeki ihalelerin toplam eşik değer üzerindeki ihaleler içindeki payı tutar olarak %9 olurken, bu oran hizmet alımları ihalelerinde %18, yapım işleri ihalelerinde ise %55 olarak gerçekleşmiştir.

Tablo 1.26. İhale Türüne Göre Eşik Değerin Üstünde ve Yerli İstekli Lehine Fiyat Avantajı Uygulanan İhalelerin Eşik Değerin Üstündeki Toplam Kamu Alımları İçindeki Payı

İhale Türü	Eşik Değerin Üstünde ve Yerli İstekli Lehine Fiyat Avantajı Uygulanan İhaleler		Eşik değer üstündeki toplam kamu alımları		Eşik Değerin Üstünde ve Yerli İstekli Lehine Fiyat Avantajı Uygulanan İhalelerin Eşik Değerin Üstündeki Toplam İhaleler İçindeki Payı	
	Adet	Tutar (1000 TL)	Adet	Tutar(1000 TL)	Adet (%)	Tutar(%)
Mal	270	840.588	2.017	9.818.947	13	9
Hizmet	325	3.127.747	2.497	17.855.590	13	18
Yapım	89	3.661.278	159	6.637.776	56	55
Toplam	684	7.629.614	4.673	34.312.312	15	22

* istisnalar hariç.

Tablo 1.27'de, eşik değer üzerinde ve yerli istekli lehine fiyat avantajı uygulanan ihalelerde, yabancı yüklenicilerin payı verilmiştir. Buna göre, eşik değer üzerinde ve yerli istekli lehine fiyat avantajı uygulanan alımların tutar olarak %0.91'i yabancı yükleniciler tarafından üstlenilmiştir.

Tablo 1.27. Eşik Değerin Üstünde ve Yerli İstekliler Lehine Fiyat Avantajı Uygulanan İhalelerde Yabancı Yüklenicilerin Payı

Yüklenici Uyruları	İhale Türü	Tutar(1000 YTL)	Adet
TC	Mal	771.347	264
	Hizmet	3.127.747	325
	Yapım	3.661.278	89
	Toplam	7.560.372	678
AB	Mal	23.083	3
	Toplam	23.083	3
DİĞER	Mal	46.159	3
	Toplam	46.159	3
Toplam	Mal	840.588	270
	Hizmet	3.127.747	325
	Yapım	3.661.278	89
	Toplam	7.629.614	684
Genel Toplam (Yabancı)		69.242	6
Yabancı	Eşik değerin üstünde ve yerli istekliler lehine fiyat avantajı uygulanan alımlar içinde yabancıların payı (%)		
		0,91	0,88

1.10. BÜTÇE TÜRÜNE GÖRE KAMU ALIMLARININ SINIFLANDIRILMASI

Tablo 1.28'de 4734 sayılı Kanun kapsamında yürütülen kamu alımları bütçe türlerine göre sınıflandırılmıştır. Buna göre toplam ihalelerin adet olarak %58.23'ü, tutar olarak ise %42.15'i Genel Bütçeli kurumlar tarafından gerçekleştirilmiştir. Tutar bazında en fazla ihalenin Genel Bütçeli İdareler tarafından yapıldığı, bunu sırasıyla Belediyeler ve KİT'lerin izlediği Tablo 1.28'de görülmektedir.

Tablo 1.28. 4734 Sayılı Kanun Kapsamında İhale Yürüten İdarelerin Bütçe Türüne Göre Dağılımı

Bütçe Türü	Kamu Alımları Sayısı		Kamu Alımları Tutarı	
	Adet	%	1000 TL	%
Genel Bütçe	51.225	58,23	22.883.500	42,15
Özel Bütçe	6.474	7,36	5.347.455	9,85
Düzenleme Denetleme Kuruluş Bütçesi	76	0,09	47.392	0,09
İl Özel İdare Bütçesi	9.255	10,52	3.180.834	5,86
Belediye Bütçesi	16.600	18,87	14.961.444	27,56
KİT Bütçesi	3.499	3,98	7.418.117	13,66
Mahalli İdareler Birlik Bütçesi	192	0,22	99.959	0,18
Sosyal Güvenlik Kuruluşları Bütçesi	383	0,44	147.312	0,27
Döner Sermaye Saymanlık Bütçesi	13	0,01	1.058	0,002
5018 Kapsam Dışı İdareler	259	0,29	204.115	0,38
TOPLAM	87.976	100	54.291.186	100

Tablo 1.29'da istisna kapsamında yürütülen kamu alımları bütçe türüne göre sınıflandırılmıştır. Buna göre istisna kapsamındaki kamu alımlarının adet olarak %79.5'i, tutar olarak ise %52.85'i KİT'ler tarafından gerçekleştirilmiştir.

Tablo 1.29. İstisna Kapsamında İhale Yürüten İdarelerin Bütçe Türüne Göre Dağılımı

Bütçe Türü	Kamu Alımları Sayısı		Kamu Alımları Tutarı	
	Adet	%	1000 TL	%
Genel Bütçe	2.253	7	3.087.141	33,01
Özel Bütçe	788	2,4	339.762	3,63
Düzenleme Denetleme Kuruluş Bütçesi	1	0,003	22	0,00
İl Özel İdare Bütçesi	273	0,8	114.714	1,23
Belediye Bütçesi	2.476	7,6	573.297	6,13
KİT Bütçesi	25.817	79,5	4.942.991	52,85
Mahalli İdareler Birlik Bütçesi	1	0,003	26	0,0003
Sosyal Güvenlik Kuruluşları Bütçesi	0	0,00	0	0,00
Döner Sermaye Saymanlık Bütçesi	7	0,02	497	0,01
5018 Kapsam Dışı İdareler	859	2,65	293720	3,14
TOPLAM	32.475	100	9.352.169	100

1.11. KAMU ALIMLARININ TAMAMLANMA YILINA GÖRE SINIFLANDIRILMASI

Tablo 1.30'da, 2010 yılında ihalesi yapılarak sözleşmeye bağlanan kamu alımları tamamlanma yılına göre adet bazında sınıflandırılmıştır. Buna göre 2010 yılında gerçekleşen kamu alımlarının %73'ü 2010 yılında, %25'i 2011 yılında, %2'si ise 2012 ve sonrasında tamamlanacak kamu alımlarıdır. Yıllara sari alımlara ilişkin her yıl yapılacak ödeme miktarları tespit edilemediğinden bu konuya ilişkin tutar bazında tablo verilememiştir.

Tablo 1.30. 2010 Yılında Yapılan İhalelerin İhale Türü Bazında Tamamlanma Yılına Göre Sayısal ve Oransal Dağılımı

İhale Türü	Alımın/İşin Tamamlanma Yılı							
	2010		2011		2012 ve Sonrası		Toplam	
	Adet	%	Adet	%	Adet	%	Adet	%
Mal Alımı	55.218	63	10.699	35	444	21	66.361	55
Hizmet Alımı	19.231	22	16.331	54	1.076	51	36.638	30
Yapım İşİ	13.671	16	3.177	11	604	28	17.452	14
Toplam	88.120	100	30.207	100	2.124	100	120.451	100

Tablo 1.31'de ihaleyi gerçekleştiren en üst idare bazında, 2010 yılında başlanan kamu alımlarının tamamlanacağı yıla göre sayısal ve oransal dağılımı yer almaktadır. 2010 yılında tamamlanması öngörülen kamu alımlarının %27.36'sı KİT'lere ait kamu alımları olurken, bunu %19.56 oranı ile Belediyelerin gerçekleştirdiği alımlar izlemektedir. Tablo'da yer alan özel bütçeli kurumlar sınıflandırması ile Yüksek Öğretim Kurumları dışındaki özel bütçeli kurumlar ifade edilmektedir. Rapor genelinde en üst idare bazında verilen tüm tablolar için benzer durum söz konusudur.

Tablo 1.31. İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdare Bazında Kamu Alımlarının Tamamlanma Yılına Göre Sayısal ve Oransal Dağılımı

En Üst İdare	Alımın/İşin Tamamlanacağı Yıl							
	2010		2011		2012 ve Sonrası		Yatay Toplamlar	
	Adet	%	Adet	%	Adet	%	Adet	%
Adalet Bakanlığı	1.147	1,30	152	0,50	6	0,28	1.305	1,08
Anayasa Mahkemesi Başkanlığı	1	0,001	2	0,01	1	0,05	4	0,00
Başbakanlık	1.755	1,99	116	0,38	12	0,56	1.883	1,56
Bayındırlık ve İskan Bakanlığı	513	0,58	272	0,90	76	3,58	861	0,71
Belediyeler	17.233	19,56	2.629	8,70	339	15,96	20.201	16,77
BİT'ler	763	0,87	132	0,44	12	0,56	907	0,75
Cumhurbaşkanlığı	24	0,03	7	0,02	0	0,00	31	0,03
Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı	316	0,36	55	0,18	6	0,28	377	0,31
Çevre ve Orman Bakanlığı	3.953	4,49	529	1,75	213	10,03	4.695	3,90
Danıştay	3	0,003		0,00	0	0,00	3	0,00
Dışişleri Bakanlığı	11	0,01		0,00	0	0,00	11	0,01
Döner Sermaye Saymanlıkları	19	0,02	2	0,01	0	0,00	21	0,02
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar	47	0,05	26	0,09	4	0,19	77	0,06
Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı	361	0,41	131	0,43	13	0,61	505	0,42
İçişleri Bakanlığı	2.471	2,80	753	2,49	21	0,99	3.245	2,69
İl Özel İdareleri	4.881	5,54	3.469	11,48	53	2,50	8.403	6,98
KİT'ler	24.111	27,36	4.710	15,59	495	23,31	29.316	24,34
Kültür ve Turizm Bakanlığı	184	0,21	36	0,12	4	0,19	224	0,19
Mahalli İdare Birlikleri	165	0,19	25	0,08	3	0,14	193	0,16
Maliye Bakanlığı	249	0,28	18	0,06	4	0,19	271	0,22
Milli Eğitim Bakanlığı	5.434	6,17	10.742	35,56	22	1,04	16.198	13,45
Milli Savunma Bakanlığı	5.262	5,97	2.166	7,17	108	5,08	7.536	6,26
Özel Bütçeli Kurumlar(*)	1.292	1,47	314	1,04	44	2,07	1.650	1,37
Sağlık Bakanlığı	9.600	10,89	2.489	8,24	435	20,48	12.524	10,40
Sanayi ve Ticaret Bakanlığı	21	0,02	1	0,003	0	0,00	22	0,02
Sayıştay	9	0,01	1	0,003	0	0,00	10	0,01
Sosyal Güvenlik Kurumları	12	0,01	15	0,05	0	0,00	27	0,02
Tarım ve Köyişleri Bakanlığı	1.304	1,48	106	0,35	40	1,88	1.450	1,20
Türkiye Büyük Millet Meclisi	57	0,06	3	0,01	2	0,09	62	0,05
Ulaştırma Bakanlığı	2.292	2,60	225	0,74	95	4,47	2.612	2,17
Yargıtay	7	0,01	0	0,00	0	0,00	7	0,01
Yüksek Öğretim Kurumları	4.532	5,14	962	3,18	107	5,04	5.601	4,65
5018 Kapsamı Dışındaki Diğer İdareler	91	0,10	119	0,39	9	0,42	219	0,18
Toplam	88.120	100,00	30.207	100,00	2.124	100,00	120.451	100,00

* :Yüksek öğretim kurumları dışındaki özel bütçeli kurumları kapsamaktadır.

** istisna kapsamında yapılan alımlar dahil edilmmiştir.

1.12. İHALEYİ GERÇEKLEŞTİREN İDARELERE GÖRE KAMU ALIMLARININ SINIFLANDIRILMASI

Tablo 1.32'de, 2010 yılında gerçekleştirilen kamu alımları tutarının, alımı gerçekleştiren en üst idare bazındaki sayısal ve oransal dağılımları verilmektedir. Bu sonuçlara göre, 2010 yılında gerçekleşen toplam kamu alımı tutarının %26.23'ü Belediyeler tarafından harcanmıştır. Belediyeleri, sırasıyla KİT'ler ve Sağlık Bakanlığı izlemektedir.

Tablo 1.32. İhale Türüne ve İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdareye Göre Kamu Alımlarının Tutarı ve Oransal Dağılımı

İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdare	İhale Türü	4734 Kanun Kapsamındaki İhale Usulleri		Doğrudan Temin		İstisnalar		Yatay Toplamlar	
		Tutar ⁽¹⁾		Tutar		Tutar		Tutar	
			%		%		%		%
Adalet Bakanlığı	Mal Alımı	135.604	0,94	134.375	2,87	53	0,00	270.032	1,09
	Hizmet Alımı	19.965	0,09	9.128	0,92	0	0,00	29.093	0,12
	Yapım İşi	143.895	0,77	831	0,41	0	0,00	144.726	0,71
	Toplam	299.463	0,55	144.334	2,46	53	0,00	443.850	0,64
Anayasa Mahkemesi Başkanlığı	Mal Alımı	0	0,00	1.488	0,03	0	0,00	1.488	0,01
	Hizmet Alımı	942	0,00	1.012	0,10	0	0,00	1.954	0,01
	Yapım İşi	0	0,00	116	0,06	0	0,00	116	0,00
	Toplam	942	0	2.615	0,04	0	0,00	3.558	0,01
Başbakanlık	Mal Alımı	82.667	0,58	43.775	0,94	5.073	0,09	131.515	0,53
	Hizmet Alımı	801.027	3,78	31.712	3,21	1.002	0,05	833.740	3,43
	Yapım İşi	147.527	0,79	8.836	4,35	0	0,00	156.363	0,77
	Toplam	1.031.221	1,90	84.323	1,44	6.075	0	1.121.619	1,61
Bayındırlık ve İskan Bakanlığı	Mal Alımı	12.301	0,09	12.902	0,28	0	0,00	25.203	0,18
	Hizmet Alımı	68.703	0,32	6.774	0,69	1.090	0,01	76.568	0,36
	Yapım İşi	774.781	4,14	668	0,33	27.340	1,84	802.790	3,94
	Toplam	855.785	1,58	20.345	0,35	28.430	0,30	904.560	1,30
Belediyeler	Mal Alımı	3.118.608	21,71	726.843	15,55	199.464	1,39	4.044.915	28,16
	Hizmet Alımı	8.021.027	37,81	340.164	34,40	291.933	1,38	8.653.124	40,79
	Yapım İşi	5.334.838	28,51	77.341	38,08	120.465	8,11	5.532.644	27,12
	Toplam	16.474.473	30,34	1.144.348	20	611.861	6,54	18.230.682	26,23
BİT'ler	Mal Alımı	5.447	0,04	9.156	0,20	186.278	1,30	200.881	1,40
	Hizmet Alımı	19.376	0,09	10.592	1,07	109.526	0,52	139.494	0,66
	Yapım İşi	28.663	0,15	1.360	0,67	2.500	0,17	32.523	0,16
	Toplam	53.487	34,69	21.109	2	298.303	0,00	372.899	0,54
Cumhurbaşkanlığı	Mal Alımı	4.395	0,03	0	0,00	0	0,00	4.395	0,03
	Hizmet Alımı	1.041	0,00	0	0,00	0	0,00	1.041	0,00
	Yapım İşi	58.186	0,31	0	0,00	0	0,00	58.186	0,29
	Toplam	63.623	0,12	0	0	0	0,00	63.623	0,09
Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı	Mal Alımı	11.431	0,08	8.645	0,18	147	0,00	20.222	0,14
	Hizmet Alımı	76.032	0,36	21.103	2,13	0	0,00	97.134	0,46
	Yapım İşi	39.844	0,21	806	0,40	0	0,00	40.650	0,20
	Toplam	127.306	0,23	30.553	0,52	147	0,00	158.006	0,23
Çevre ve Orman Bakanlığı	Mal Alımı	246.622	1,72	61.167	1,31	11.943	0,08	319.732	2,23
	Hizmet Alımı	300.153	1,41	31.754	3,21	27.774	0,13	359.680	1,70
	Yapım İşi	1.876.565	3,46	3.632	0,06	0	0,00	1.880.197	9,22
	Toplam	2.423.339	4,46	96.553	1,65	39.716	0,42	2.559.609	3,68
Danıştay	Mal Alımı	1.098	0,01	111	0,00	0	0,00	1.209	0,01
	Hizmet Alımı	758	0,00	297	0,03	0	0,00	1.055	0,00
	Yapım İşi	0	0,00	0	0,00	0	0,00	0	0,00
	Toplam	1.855	0,00	409	0,01	0	0,00	2.264	0,00
Dışişleri Bakanlığı	Mal Alımı	274.506	1,91	3.136	0,07	0	0,00	277.642	1,93
	Hizmet Alımı	680.462	3,21	4.163	0,42	0	0,00	684.625	3,23
	Yapım İşi	0	0,00	0	0,00	0	0,00	0	0,00
	Toplam	954.968	1,76	7.299	0,12	0	0,00	962.267	1,38
Döner Sermaye Saymanlıkları	Mal Alımı	719	0,01	0	0,00	497	0,00	1.215	0,01
	Hizmet Alımı	33	0,00	0	0,00	0	0,00	33	0,00
	Yapım İşi	427	0,33	0	0,00	0	0,00	427	0,00
	Toplam	1.179	0,76	0	0,00	497	0,00	1.676	0,00

⁽¹⁾: (1000 TL) olarak verilmiştir.

Tablo 1.32. İhale Türüne ve İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdareye Göre Kamu Alımlarının Tutarı ve Oransal Dağılımı (Devam)

İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdare	İhale Türü	4734 Kanun Kapsamındaki İhale Usulleri		Doğrudan Temin		İstisnalar		Yatay Toplamlar	
		Tutar		Tutar		Tutar		Tutar	
			%		%		%		%
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar	Mal Alımı	17.340	0,12	2.784	0,06	0	0,00	20.124	0,14
	Hizmet Alımı	30.052	0,14	5.545	0,56	22	0,00	35.619	0,17
	Yapım İşi	0	0,00	156	0,08	0	0,00	156	0,00
	Toplam	47.392	0,09	8.484	0,14	22	0,00	55.898	0,08
Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı	Mal Alımı	46.328	0,32	10.855	0,23	24.520	0,17	81.703	0,57
	Hizmet Alımı	43.089	0,20	2.222	0,22	63.395	0,30	108.706	0,51
	Yapım İşi	82.490	0,44	216	0,11	87	0,01	82.792	0,41
	Toplam	171.907	0,32	13.293	0,23	88.002	0,94	273.201	0,39
İçişleri Bakanlığı	Mal Alımı	1.468.230	10,22	105.135	2,25	169.361	1,18	1.742.726	12,13
	Hizmet Alımı	381.398	1,80	35.419	3,58	4.382	0,02	421.199	1,99
	Yapım İşi	271.041	1,45	15.143	7,46	2.992	0,20	289.176	1,42
	Toplam	2.120.669	3,91	155.697	2,65	176.735	1,89	2.453.100	3,53
İl Özel İdareleri	Mal Alımı	366.892	2,55	86.464	1,85	6.034	0,04	459.390	3,20
	Hizmet Alımı	190.079	0,90	23.097	2,34	19.810	0,09	232.985	1,10
	Yapım İşi	1.110.834	5,94	19.436	9,57	50.306	3,39	1.180.576	5,79
	Toplam	1.667.804	3,07	128.996	13,76	76.150	0,81	1.872.950	2,69
Kitler	Mal Alımı	1.900.193	13,23	273.689	5,85	3.487.567	24,28	5.661.450	39,41
	Hizmet Alımı	2.122.424	10,01	86.146	8,71	1.285.732	6,06	3.494.303	16,47
	Yapım İşi	3.395.499	18,15	18.202	8,96	169.692	11,43	3.583.392	17,57
	Toplam	7.418.117	13,66	378.037	6,44	4.942.991	52,85	12.739.145	18,33
Kültür ve Turizm Bakanlığı	Mal Alımı	3.250	0,02	9.463	0,20	0	0,00	12.713	0,09
	Hizmet Alımı	22.938	0,11	5.826	0,59	813	0,00	29.577	0,14
	Yapım İşi	16.875	0,09	168	0,08	892.281	60,10	909.324	4,46
	Toplam	43.064	0,08	15.456	0,26	893.094	9,55	951.614	1,37
Mahalli İdare Birlikleri	Mal Alımı	8.150	0,06	3.752	0,08	0	0,00	11.902	0,08
	Hizmet Alımı	58.511	0,28	4.302	0,44	26	0,00	62.838	0,30
	Yapım İşi	33.298	0,18	640	0,31	0	0,00	33.938	0,17
	Toplam	99.959	0,18	8.694	0,15	26	0,00	108.678	0,16
Maliye Bakanlığı	Mal Alımı	7.490	0,05	21.511	0,46	0	0,00	29.002	0,20
	Hizmet Alımı	24.603	0,12	3.090	0,31	0	0,00	27.693	0,13
	Yapım İşi	7.822	0,04	1.415	0,70	56.807	3,83	66.045	0,32
	Toplam	39.916	0,07	26.017	0,44	56.807	0,61	122.739	0,18
Milli Eğitim Bakanlığı	Mal Alımı	579.646	4,03	226.260	4,84	3.520	0,02	809.427	5,63
	Hizmet Alımı	683.273	3,22	16.643	1,68	5.864	0,03	705.780	3,33
	Yapım İşi	146.147	0,78	5.039	2,48	0	0,00	151.187	0,74
	Toplam	1.409.066	2,60	247.943	4,23	9.385	0,10	1.666.393	2,40
Milli Savunma Bakanlığı	Mal Alımı	1.614.828	11,24	123.337	2,64	1.462.829	10,18	3.200.994	22,28
	Hizmet Alımı	456.272	2,15	10.978	1,11	162.340	0,77	629.589	2,97
	Yapım İşi	314.828	1,68	6.904	3,40	0	0,00	321.731	1,58
	Toplam	2.385.928	4,39	141.218	2,41	1.625.168	17,38	4.152.315	5,97
Özel Bütçeli Kurumlar	Mal Alımı	242.877	1,69	102.560	2,19	69.074	0,48	414.511	2,89
	Hizmet Alımı	557.761	2,63	31.355	3,17	41.991	0,20	631.107	2,98
	Yapım İşi	333.358	1,78	9.385	4,62	146.568	9,87	489.311	2,40
	Toplam	1.133.997	2,09	143.300	2,44	138.759	2,06	1.416.055	2,12

Tablo 1.32. İhale Türüne ve İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdareye Göre Kamu Alımlarının Tutarı ve Oransal Dağılımı (Devam)

Kurumsal Sınıflandırma	İhale Türü	4734 Kanun Kapsamındaki İhale Usulleri		Doğrudan Temin		İstisnalar		Yatay Toplamlar	
		Tutar		Tutar		Tutar		Tutar	
			%		%		%		%
Sağlık Bakanlığı	Mal Alımı	1.574.486	10,96	1.196.016	25,58	322	0,00	2.770.824	19,29
	Hizmet Alımı	5.324.085	25,10	143.833	14,55	610	0,00	5.468.528	25,78
	Yapım İşi	137.265	0,73	9.248	4,55	0	0,00	146.513	0,72
	Toplam	7.035.837	12,96	1.349.097	22,99	932	0,01	8.385.865	12,06
Sanayi ve Ticaret Bakanlığı	Mal Alımı	1.248	0,01	1.125	0,02	0	0,00	2.373	0,02
	Hizmet Alımı	3.181	0,01	455	0,05	0	0,00	3.636	0,02
	Yapım İşi	137	0,00	94	0,05	0	0,00	231	0,00
	Toplam	4.567	0,01	1.673	0,03	0	0,00	6.240	0,01
Sayıştay	Mal Alımı	105	0,00	1.154	0,02	0	0,00	1.259	0,01
	Hizmet Alımı	168	0,00	701	0,07	0	0,00	869	0,00
	Yapım İşi	7.125	0,04	567	0,28	0	0,00	7.692	0,04
	Toplam	7.397	0,01	2.423	0,04	0	0,00	9.820	0,01
Sosyal Güvenlik Kurumları	Mal Alımı	20.049	0,14	2.155	0,05	0	0,00	22.204	0,15
	Hizmet Alımı	969	0,00	10.484	1,06	0	0,00	11.454	0,05
	Yapım İşi	925	0,72	210	11,93	0	0,00	1.135	0,01
	Toplam	21.944	14,23	12.849	67,93	0	0,00	34.793	0,05
Tarım ve Köy İşleri Bakanlığı	Mal Alımı	154.254	1,07	40.762	0,87	65.827	0,46	260.844	1,82
	Hizmet Alımı	65.295	0,31	11.370	1,15	79.823	0,38	156.488	0,74
	Yapım İşi	402.750	2,15	1.127	0,55	80	0,01	403.956	1,98
	Toplam	622.299	1,15	53.259	0,91	145.730	1,56	821.288	1,18
Türkiye Büyük Millet Meclisi	Mal Alımı	4.724	0,03	5.190	0,11	0	0,00	9.914	0,07
	Hizmet Alımı	8.700	0,04	5.134	0,52	0	0,00	13.835	0,07
	Yapım İşi	1.842	0,01	1.354	0,67	0	0,00	3.197	0,02
	Toplam	15.266	0,03	11.678	0,20	0	0,00	26.945	0,04
Ulaştırma Bakanlığı	Mal Alımı	327.276	2,28	800.280	17,12	192	0,00	1.127.748	7,85
	Hizmet Alımı	365.671	1,72	17.360	1,76	3.222	0,02	386.254	1,82
	Yapım İşi	2.698.957	14,42	2.575	1,27	7.599	0,51	2.709.131	13,28
	Toplam	3.391.905	6,25	820.215	13,98	11.013	0,12	4.223.134	6,08
Yargıtay	Mal Alımı	0	0,00	475	0,01	265	0,00	740	0,01
	Hizmet Alımı	112	0,00	510	0,05	0	0,00	622	0,00
	Yapım İşi	0	0,00	0	0,00	0	0,00	0	0,00
	Toplam	112	0,00	985	0,02	265	0,00	1.362	0,00
Yükseköğretim Kurumları	Mal Alımı	2.118.431	14,75	648.733	13,88	67.695	0,47	2.834.859	19,73
	Hizmet Alımı	876.187	4,13	112.208	11,35	6.418	0,03	994.813	4,69
	Yapım İşi	1.217.607	941,90	15.872	902,12	8.016	0,54	1.241.495	6,09
	Toplam	4.212.224	7,76	776.813	13,24	82.129	0,88	5.071.167	7,30
5018 Kapsamı Dışındaki İdareler	Mal Alımı	16.671	0,12	11.804	0,25	735	0,01	29.209	0,20
	Hizmet Alımı	8.232	0,04	5.352	0,54	271	0,00	13.855	0,07
	Yapım İşi	129.271	0,69	1.759	0,87	0	0,00	131.030	0,64
	Toplam	154.173	0,28	18.915	0,32	1.007	0,01	174.094	0,25
Toplam	Mal Alımı	14.365.867	100	4.675.105	100	5.761.394	100	24.802.366	100
	Hizmet Alımı	21.212.520	100	988.726	100	2.106.045	100	24.307.291	100
	Yapım İşi	18.712.799	100	203.098	100	1.484.730	100	20.400.627	100
Genel Toplam		54.291.186	100	5.866.929	100	9.352.169	100	69.510.284	100

1.13. BÖLGELERE GÖRE KAMU ALIMLARININ SINIFLANDIRILMASI

Bu bölümde, kamu alımlarının yapıldığı ya da işin teslim edildiği yer bilgisine göre bölgeler oluşturularak, bölgelere göre kamu alımları sınıflandırılmıştır. Tablo 1.33'de ihale türüne ve bölgelere göre kamu alımları sayısal ve tutar bazında verilmiştir. Belirtilen sonuçlara göre, gerçekleştirilen kamu alımlarının/işlerin adet bazında %23.14'ünün teslim yeri Marmara Bölgesi olurken, bunu %19.98 ile İç Anadolu Bölgesi izlemektedir. Marmara bölgesinde yatırımcı kuruluşların çokluğu ve nüfusun yoğunluğu bu bölgede yapılan ihalelerin artışına neden olmaktadır.

Tablo 1.33. Kamu Alımının Yapıldığı/İşin Teslim Edildiği Bölgeye ve İhale Türüne Göre Kamu Alımlarının Sayısal ve Tutar Bazında Dağılımı

Bölgeler	İhale Türü	Kamu Alımları Sayısı		Kamu Alımları Tutarı	
		Adet	%	(1000 TL)	%
Marmara Bölgesi	Mal	15.546	23,43	3.518.307	17,48
	Hizmet	8.714	23,78	8.792.672	37,71
	Yapım	3.609	20,68	4.412.517	21,85
	Toplam	27.869	23,14	16.723.496	26,28
Akdeniz Bölgesi	Mal	5.794	8,73	1.481.923	7,36
	Hizmet	4.893	13,35	1.782.719	7,65
	Yapım	1.885	10,80	1.921.493	9,51
	Toplam	12.572	10,44	5.186.134	8,15
Karadeniz Bölgesi	Mal	7.657	11,54	1.932.523	9,60
	Hizmet	5.164	14,09	1.326.281	5,69
	Yapım	2.716	15,56	3.190.766	15,80
	Toplam	15.537	12,90	6.449.570	10,13
Ege Bölgesi	Mal	8.890	13,40	1.822.351	9,05
	Hizmet	5.777	15,77	1.882.326	8,07
	Yapım	2.411	13,82	3.137.169	15,53
	Toplam	17.078	14,18	6.841.847	10,75
İç Anadolu Bölgesi	Mal	14.729	22,20	8.196.216	40,72
	Hizmet	6.453	17,61	5.591.663	23,98
	Yapım	2.881	16,51	3.826.426	18,95
	Toplam	24.063	19,98	17.614.305	27,68
Doğu Anadolu Bölgesi	Mal	7.552	11,38	1.645.536	8,18
	Hizmet	3.301	9,01	1.076.968	4,62
	Yapım	2.290	13,12	2.268.234	11,23
	Toplam	13.143	10,91	4.990.738	7,84
Güney Doğu Anadolu Bölgesi	Mal	6.193	9,33	1.530.404	7,60
	Hizmet	2.336	6,38	2.865.936	12,29
	Yapım	1.660	9,51	1.440.924	7,13
	Toplam	10.189	8,46	5.837.265	9,17
TOPLAM	Mal	66.361	100	20.127.261	100
	Hizmet	36.638	100	23.318.565	100
	Yapım	17.452	100	20.197.529	100
	Toplam	120.451	100	63.643.355	100

* istisna kapsamında yapılan alımlar dahil edilmiştir.

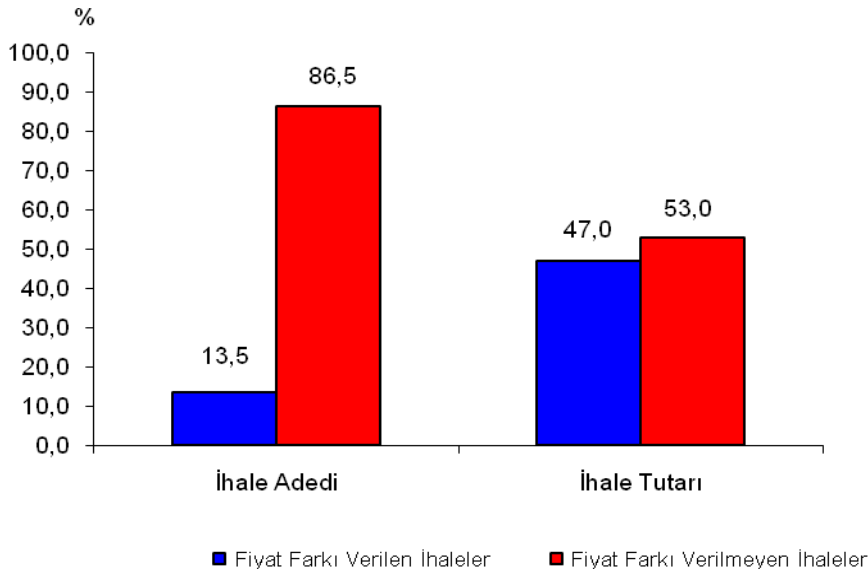
1.14. FİYAT FARKI VERİLEN İHALELERİN SINIFLANDIRILMASI

Bu bölümde, fiyat farkı verilen ihaleler sayısal ve tutar bazında incelenmiştir. Elde edilen bulgulara göre, ihalelerin adet olarak %13.5'inde fiyat farkı uygulanırken, tutar bazında değerlendirildiğinde kamu alımlarının % 47'sinde fiyat farkı uygulandığı görülmektedir.

Tablo 1.34. İhale Türüne Göre Fiyat Farkı Verilen ve Verilmeyen Kamu Alımlarının Sayısal ve Oransal Dağılımı

İhale Türü	Fiyat Farkı Verilen İhaleler				Fiyat Farkı Verilmeyen İhaleler			
	Adet	%	Tutar(1000 TL)	%	Adet	%	Tutar(1000 TL)	%
Mal Alımı	2.902	24	2.648.432	10	35.940	47	11.717.435	41
Hizmet Alımı	6.575	55	12.248.890	48	25.417	33	8.963.630	31
Yapım İşi	2.405	20	10.631.263	42	14.737	19	8.081.537	28
Toplam	11.882	100	25.528.584	100	76.094	100	28.762.602	100

* istisnalar hariç.

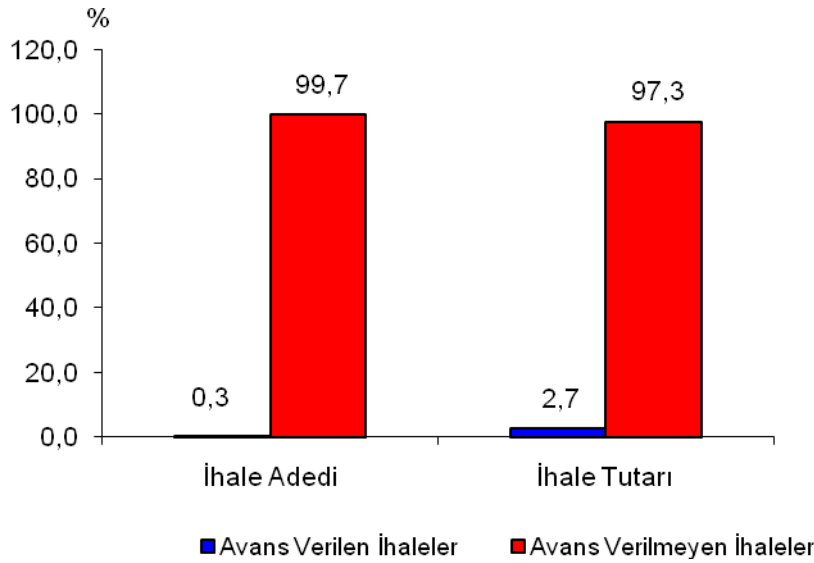


1.15. AVANS VERİLEN İHALELERİN SINIFLANDIRILMASI

Bu bölümde, avans verilen ihaleler sayısal ve tutar bazında incelenmiştir. Elde edilen bulgulara göre, ihalelerin adet olarak %0.3'ünde avans verilirken, tutar bazında değerlendirildiğinde kamu alımlarının %2.7'sinde avans verilmiştir.

Tablo 1.35. İhale Türüne Göre Avans Verilen ve Verilmeyen Kamu Alımlarının Sayısal ve Oransal Dağılımı

İhale Türü	Avans Verilen İhaleler				Avans Verilmeyen İhaleler			
	Adet	%	Tutar(1000 TL)	%	Adet	%	Tutar(1000 TL)	%
Mal Alımı	67	29	513.498	35	38.775	44	13.852.368	26
Hizmet Alımı	53	23	159.724	11	31.939	36	21.052.795	40
Yapım İşi	113	48	814.671	55	17.029	19	17.898.128	34
Toplam	233	100	1.487.894	100	87.743	100	52.803.292	100



1.16. KAMU ALIMLARININ 4734 SAYILI KANUNUN 62(I) MADDESİ KAPSAMINDA DEĞERLENDİRİLMESİ

Bu bölümde 4734 sayılı Kanunda belirtilen usullere göre yürütülen kamu alımları ile doğrudan temin ve istisna kapsamında gerçekleştirilen kamu alımları toplamının içinde 22/d* ve 21/f maddesine dayalı olarak yapılan alımların payı incelenmiştir. Tablo 1.36'da, 22/d* ve 21/f maddelerine dayalı olarak yapılan alımların toplam kamu alımı içindeki payı ihale türü ayrımında incelenmiştir. Bu sonuçlara göre, 2010 yılında gerçekleştirilen yaklaşık 69.5 milyar TL kamu alımlarının %7'si 22/d* ve 21/f maddelerine göre temin edilmiştir. Bu oran, mal alımlarında %14 olarak en yüksek seviyede, yapım işlerinde ise %1 olarak en düşük seviyede gerçekleşmiştir. Hizmet alımlarında aynı oran %5 düzeyinde gerçekleşmiştir.

Tablo 1.36. İhale Türüne Göre Yapılan Kamu Alımları İçerisinde Madde 22/d* ve Madde 21/f ile Yapılan Alımların Payı

İhale Türü	Alımın İşin Türü				
	(İhale Usulü+Doğrudan Temin+İstisna)	Madde 22/d*	Madde 21/f	II+III	IV/I Oranı (%)
	I	II	III	IV	V
Mal Alımı	24.802.366	2.791.051	672.670	3.463.721	14
Hizmet Alımı	24.307.291	637.026	578.816	1.215.843	5
Yapım İşİ	20.400.627	203.098	0	203.098	1
Toplam	69.510.284	3.631.175	1.251.486	4.882.662	7

Madde 22/d*: Parasal limitler kapsamında yapılan alımlardır.

Tablo 1.37'de, 22/d* ve 21/f maddelerine dayalı olarak yapılan alımların toplam kamu alımı içindeki payı, ihaleyi gerçekleştiren en üst idare bazında incelenmiştir. Bu sonuçlara göre, toplam kamu alımlarının %7'si 4734 sayılı Kanunun 22/d* ve 21/f maddelerine göre yapılmıştır.

Tablo 1.37. En Üst İdare Bazında İdarelerin Gerçekleştirdikleri Toplam İhale Tutarı İçerisinde Madde 22/d* ve Madde 21/f ile Yapılan Kamu Alımlarının Payı

İhaleyi Yapan En Üst İdare	İhale Türü	I (İhale Usulü+Doğrudan Temin+İstisna)	II Madde 22/d*	III Madde 21f	IV II+III	V IV/I Oranı
		1000 TL	1000 TL	1000 TL	1000 TL	%
Adalet Bakanlığı	Mal Alımı	270.032	84.567	40.992	125.559	46
	Hizmet Alımı	29.093	2.189	7.326	9.515	33
	Yapım İşi	144.726	831	0	831	1
	Toplam	443.850	87.587	48.318	135.905	31
Anayasa Mahkemesi Başkanlığı	Mal Alımı	1.488	631	0	631	42
	Hizmet Alımı	1.954	145	169	313	16
	Yapım İşi	116	116	0	116	100
	Toplam	3.558	892	169	1.060	30
Başbakanlık	Mal Alımı	131.515	32.908	9.603	42.510	32
	Hizmet Alımı	833.740	24.160	8.384	32.544	4
	Yapım İşi	156.363	8.836	0	8.836	6
	Toplam	1.121.619	65.904	17.986	83.890	7
Bayındırlık ve İskan Bakanlığı	Mal Alımı	25.203	11.672	519	12.191	48
	Hizmet Alımı	76.568	6.256	6.455	12.710	17
	Yapım İşi	802.790	668	0	668	0
	Toplam	904.560	18.597	6.973	25.570	3
Belediyeler	Mal Alımı	4.044.915	626.989	220.973	847.962	21
	Hizmet Alımı	8.653.124	258.818	173.332	432.150	5
	Yapım İşi	5.532.644	77.341	0	77.341	1
	Toplam	18.230.682	963.148	394.304	1.357.453	7
BİT'ler	Mal Alımı	200.881	7.877	3.415	11.292	6
	Hizmet Alımı	139.494	3.960	607	4.566	3
	Yapım İşi	32.523	1.360	0	1.360	4
	Toplam	372.899	13.197	4.022	17.218	5
Cumhurbaşkanlığı	Mal Alımı	4.395	0	0	0	0
	Hizmet Alımı	1.041	0	396	396	38
	Yapım İşi	58.186	0	0	0	0
	Toplam	63.623	0	396	396	1
Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı	Mal Alımı	20.222	7.616	590	8.206	41
	Hizmet Alımı	97.134	19.023	1.604	20.626	21
	Yapım İşi	40.650	806	0	806	2
	Toplam	158.006	27.445	2.194	29.639	19
Çevre ve Orman Bakanlığı	Mal Alımı	319.732	55.360	12.584	67.944	21
	Hizmet Alımı	359.680	27.843	17.467	45.311	13
	Yapım İşi	1.880.197	3.632	0	3.632	0
	Toplam	2.559.609	86.836	30.051	116.887	5
Danıştay	Mal Alımı	1.209	111	0	94	0
	Hizmet Alımı	1.055	155	0	124	0
	Yapım İşi	0	0	0	0	0
	Toplam	2.264	266	0	266	12
Dışişleri Bakanlığı	Mal Alımı	277.642	2.253	114	2.367	0
	Hizmet Alımı	684.625	1.449	303	1.752	0
	Yapım İşi	0	0	0	0	0
	Toplam	962.267	3.703	417	4.120	0
Döner Sermaye Saymanlıkları	Mal Alımı	1.215	0	132	132	0
	Hizmet Alımı	33	0	22	22	67
	Yapım İşi	427	0	0	0	0
	Toplam	1.676	0	154	154	9

Madde 22/d*: Parasal limitler kapsamında yapılan alımlardır.

(1): 1000 TL dir.

Tablo 1.37. En Üst İdare Bazında İdarelerin Gerçekleştirdikleri Toplam İhale Tutarı İçerisinde Madde 22/d* ve Madde 21/f ile Yapılan Kamu Alımlarının Payı (Devam)

İhaleyi Yapan En Üst İdare	İhale Türü	I (İhale Usulü+Doğrudan Temin+İstisna)	II Madde 22/d*	III Madde 21f	IV II+III	V IV/I Oranı
		1000 TL	1000 TL	1000 TL	1000 TL	%
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar	Mal Alımı	20.124	2.069	717	2.786	14
	Hizmet Alımı	35.619	1.698	855	2.553	7
	Yapım İşi	156	156	0	156	100
	Toplam	55.898	3.923	1.572	5.495	10
Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı	Mal Alımı	81.703	10.265	764	11.028	13
	Hizmet Alımı	108.706	2.114	678	2.793	3
	Yapım İşi	82.792	216	0	216	0
	Toplam	273.201	12.595	1.442	14.037	5
İçişleri Bakanlığı	Mal Alımı	1.742.726	90.861	56.344	147.206	8
	Hizmet Alımı	421.199	21.222	11.201	32.423	8
	Yapım İşi	289.176	15.143	0	15.143	5
	Toplam	2.453.100	127.226	67.545	194.772	8
İl Özel İdareleri	Mal Alımı	459.390	72.166	30.930	103.097	22
	Hizmet Alımı	232.985	18.285	16.307	34.591	15
	Yapım İşi	1.180.576	19.436	0	19.436	2
	Toplam	1.872.950	109.887	47.237	157.124	8
KİT'ler	Mal Alımı	5.661.450	126.565	6.670	133.235	2
	Hizmet Alımı	3.494.303	48.647	13.561	62.207	2
	Yapım İşi	3.583.392	18.202	0	18.202	1
	Toplam	12.739.145	193.413	20.231	213.644	2
Kültür ve Turizm Bakanlığı	Mal Alımı	12.713	4.455	380	4.835	38
	Hizmet Alımı	29.577	4.453	4.802	9.255	31
	Yapım İşi	909.324	168	0	168	0
	Toplam	951.614	9.076	5.181	14.257	1
Mahalli İdare Birlikleri	Mal Alımı	11.902	3.232	1.220	4.452	37
	Hizmet Alımı	62.838	3.027	2.227	5.254	8
	Yapım İşi	33.938	640	0	640	2
	Toplam	108.678	6.899	3.447	10.346	10
Maliye Bakanlığı	Mal Alımı	29.002	8.937	2.756	11.693	40
	Hizmet Alımı	27.693	2.207	1.973	4.180	15
	Yapım İşi	66.045	1.415	0	1.415	2
	Toplam	122.739	12.560	4.729	17.289	14
Milli Eğitim Bakanlığı	Mal Alımı	809.427	148.008	197.648	345.656	43
	Hizmet Alımı	705.780	12.035	126.826	138.861	20
	Yapım İşi	151.187	5.039	0	5.039	3
	Toplam	1.666.393	165.083	324.474	489.557	29
Milli Savunma Bakanlığı	Mal Alımı	3.200.994	107.353	1.280	108.633	3
	Hizmet Alımı	629.589	8.374	3.034	11.408	2
	Yapım İşi	321.731	6.904	0	6.904	2
	Toplam	4.152.315	122.631	4.314	126.945	3
Özel Bütçeli Kurumlar	Mal Alımı	414.511	73.307	4.426	73.307	18
	Hizmet Alımı	631.107	24.061	6.689	24.061	4
	Yapım İşi	489.311	9.385	0	9.385	2
	Toplam	1.534.929	106.754	11.116	117.869	8

Tablo 1.37. En Üst İdare Bazında İdarelerin Gerçekleştirdikleri Toplam İhale Tutarı İçerisinde Madde 22/d* ve Madde 21/f ile Yapılan Kamu Alımlarının Payı (Devam)

İhaleyi Yapan En Üst İdare	İhale Türü	(İhale Usulü+Doğrudan Temin+İstisna)	Madde 22/d*	Madde 21/f	II+III	IV/I Oranı (%)
		I	II	III	IV	V
Sağlık Bakanlığı	Mal Alımı	2.770.824	887.641	13.201	900.842	33
	Hizmet Alımı	5.468.528	72.577	16.063	88.640	2
	Yapım İşi	146.513	9.248	0	9.248	6
	Toplam	8.385.865	969.466	29.264	998.730	12
Sanayi ve Ticaret Bakanlığı	Mal Alımı	2.373	1.019	165	1.184	50
	Hizmet Alımı	3.636	334	66	400	11
	Yapım İşi	231	94	0	94	0
	Toplam	6.240	1.447	231	1.678	27
Sayıştay	Mal Alımı	1.259	1.076	0	1.076	85
	Hizmet Alımı	869	701	168	869	100
	Yapım İşi	7.692	567	0	567	7
	Toplam	9.820	2.344	168	2.512	26
Sosyal Güvenlik Kurumları	Mal Alımı	22.204	1.882	43	1.925	9
	Hizmet Alımı	11.454	630	0	630	6
	Yapım İşi	1.135	210	0	210	18
	Toplam	34.793	2.722	43	2.765	8
Tarım ve Köy İşleri Bakanlığı	Mal Alımı	260.844	35.045	7.516	42.561	16
	Hizmet Alımı	156.488	7.929	7.603	15.532	10
	Yapım İşi	403.956	1.127	0	1.127	0
	Toplam	821.288	44.101	15.119	59.220	7
Türkiye Büyük Millet Meclisi	Mal Alımı	9.914	4.117	0	4.117	42
	Hizmet Alımı	13.835	1.117	45	1.162	8
	Yapım İşi	3.197	1.354	0	1.354	0
	Toplam	26.945	6.588	45	6.633	25
Ulaştırma Bakanlığı	Mal Alımı	1.127.748	35.391	10.934	46.325	4
	Hizmet Alımı	386.254	15.597	34.016	49.614	13
	Yapım İşi	2.709.131	2.575	0	2.575	0
	Toplam	4.223.134	53.564	44.950	98.514	2
Yargıtay	Mal Alımı	740	408	0	408	55
	Hizmet Alımı	622	451	112	563	91
	Yapım İşi	0	0	0	0	0
	Toplam	1.362	859	112	971	71
Yüksek Öğretim Kurumları	Mal Alımı	2.834.859	336.627	36.237	372.864	13
	Hizmet Alımı	994.813	43.261	113.651	156.913	16
	Yapım İşi	1.241.495	15.872	0	15.872	1
	Toplam	5.071.167	395.760	149.889	545.648	11
5018 Kapsamı Dışındaki İdareler	Mal Alımı	29.209	10.642	12.517	23.159	79
	Hizmet Alımı	13.855	4.305	2.876	7.181	52
	Yapım İşi	131.030	1.759	0	1.759	1
	Toplam	174.094	16.707	15.393	32.100	18
	Mal Alımı	24.802.366	2.791.051	672.670	3.463.721	14
	Hizmet Alımı	24.307.291	637.026	578.816	1.215.843	5
	Yapım İşi	20.400.627	203.098	0	203.098	1
	Toplam	69.510.284	3.631.175	1.251.486	4.882.662	7

1.17. 2010 YILINDA EKAP ARACILIĞIYLA GERÇEKLEŞTİRİLEN KAMU ALIMLARININ SEKTÖREL DAĞILIMI

2010 yılında Kanun kapsamında, EKAP aracılığıyla gerçekleştirilen ihalelere ait 13.730 adet sözleşme bilgisi gönderilmiştir.

İdareler, EKAP dan ihale kayıt numarası alırken, ihale konusu için hangi sektöre ait olduğuna ilişkin Avrupa Birliği üye ülkeleri tarafından da kullanılan Ortak Kamu Alımları Sözlüğünde (Common Procurement Vocabulary-CPV) yer alan ihtiyaç kalemleri bilgisini işaretlemektedirler. Kurumumuza gönderilen 13.730 adet sözleşme kapsamında yapılan kamu alımlarına ait sektörel dağılım Tablo 1.38’de verilmiştir.

Tablo 1.38. 2010 Yılında EKAP Aracılığıyla Gerçekleştirilen Kamu Alımlarının Sektörel Bazda Adet ve Tutar Olarak Dağılımı

Sektör	Sözleşme Sayısı	%	Sözleşme Bedeli (1000 TL)	%
İnşaat işleri	2.383	17,4	1.588.080.282	28,1
Giyim, ayakkabı, bavul eşyaları ve aksesuarlar	473	3,4	732.236.261	13,0
Tıbbi cihazlar, ilaç ve kişisel bakım ürünleri	1.863	13,6	377.277.706	6,7
Destek ve yardımcı ulaştırıcılık hizmetleri; seyahat acentası hizmetleri	18	0,1	354.664.362	6,3
Tarım, ormancılık, bahçecilik, su ürünleri yetiştiriciliği ve arıcılık hizmetleri	87	0,6	336.941.113	6,0
Nakliye hizmetleri (Atık taşımacılığı hariç)	357	2,6	262.492.234	4,7
İnşaat yapı ve malzemeleri; inşaatlarda kullanılan yardımcı/destek ürünler (elektrikli araçlar hariç)	688	5,0	239.267.424	4,2
Petrol ürünleri, yakıt, elektrik ve diğer enerji kaynakları	1.517	11,0	221.033.253	3,9
Gıda, içecekler, tütün ve ilgili ürünler	1.026	7,5	210.618.637	3,7
Tarım, çiftçilik, balıkçılık, ormancılık ve ilgili ürünler	655	4,8	138.498.411	2,5
Onarım ve bakım hizmetleri	127	0,9	132.230.450	2,3
Kanalizasyon, çöp temizlik ve çevre hizmetleri	158	1,2	95.849.192	1,7
Nakliye araçları ve nakliye için yardımcı ürünler	295	2,1	48.296.085	0,9
Posta ve telekomünikasyon hizmetleri	2	0,0	43.620.027	0,8
Sanayi tipi makineler	340	2,5	41.495.699	0,7
Sağlık ve sosyal çalışma hizmetleri	70	0,5	38.439.150	0,7
Ticari hizmetler: hukuk, pazarlama, danışmanlık, işe alma ve istihdam, baskı ve güvenlik	80	0,6	38.230.766	0,7
Mobilya (ofis mobilyaları dahil), mefruşat, ev aletleri (aydınlatma hariç) ve temizlik ürünleri	231	1,7	35.804.999	0,6
Diğer sosyal, toplumsal ve kişisel hizmetler	174	1,3	34.456.517	0,6
Madencilik, temel metaller ve ilgili ürünler	115	0,8	33.069.419	0,6
Tarım makineleri	16	0,1	32.461.024	0,6
Mobilya ve yazılım paketleri hariç, ofis ve bilgi işlem makineleri, ekipman ve malzemeleri	274	2,0	32.410.858	0,6
Elektrikli makine, cihaz, ekipman ve sarf malzemeleri; aydınlatma	300	2,2	29.930.635	0,5
Otel, restoran ve perakende ticaret hizmetleri	116	0,8	29.074.770	0,5

Tablo 1.38. 2010 Yılında EKAP Aracılığıyla Gerçekleştirilen Kamu Alımlarının Sektörel Bazda Adet ve Tutar Olarak Dağılımı (Devamı)

Sektör	Sözleşme Sayısı	%	Sözleşme Bedeli (1000 TL)	%
Eğitim ve öğrenim hizmetleri	390	2,8	25.207.228	0,4
Laboratuvar, optik ve hassas ekipmanları (gözlük hariç)	268	2,0	20.051.099	0,4
Mimarlık, inşaat, mühendislik ve teftiş hizmetleri	230	1,7	19.327.397	0,3
Kamu yararına hizmet ve tesisler	27	0,2	17.593.289	0,3
Radyo, televizyon, iletişim, telekomünikasyon ve ilgili ekipmanlar	47	0,3	15.325.954	0,3
Finans ve sigorta hizmetleri	31	0,2	13.764.686	0,2
IT hizmetleri: danışmanlık, yazılım geliştirme, internet ve destek	49	0,4	11.667.010	0,2
Güvenlik, yangınla mücadele, polis ve savunma teçhizatı	94	0,7	10.671.285	0,2
Yazılım paketi ve bilgi sistemleri	54	0,4	10.105.261	0,2
Basılı malzeme ve ilgili ürünler	74	0,5	6.648.718	0,1
Kimyasal ürünler	69	0,5	5.517.210	0,1
Müzik aletleri, spor ürünleri, oyunlar, oyuncaklar, el sanatları, sanat malzemeleri ve aksesuarları	64	0,5	4.906.977	0,1
Rekreasyon, kültür ve spor amaçlı hizmetler	23	0,2	4.533.861	0,1
Madencilik, taşocakçılığı, inşaat ekipmanları için kullanılan makineler	38	0,3	3.959.057	0,1
Deri ve tekstil kumaşlar, plastik ve kauçuk malzemeler	36	0,3	1.987.923	0,0
Yönetim, savunma ve sosyal güvenlik hizmetleri	9	0,1	1.436.701	0,0
Kurulum hizmetleri (yazılım hariç)	10	0,1	1.163.114	0,0
Araştırma ve geliştirme hizmetleri ve ilgili danışmanlık hizmetleri	12	0,1	962.190	0,0
Toplanmış ve arıtılmış su	13	0,1	714.938	0,0
Emlakçılık hizmetleri	2	0,0	160.150	0,0
Petrol ve gaz endüstrisi ile ilgili hizmetler	2	0,0	116.500	0,0
Birden fazla sektörde gerçekleşen alımlar	685	5,0	313.840.912	5,6
Sektörü Bilinmeyen	138	1,0	27.871.674	0,5
Toplam	13.730	100,0	5.644.012.406	100,0

Tablo 1.38'deki sonuçlara göre, 2010 yılında Kurumumuza EKAP aracılığıyla bilgisi gönderilen 13.730 adet sözleşme kapsamında toplam 5.644.012.406 TL'lik kamu alımı gerçekleştirilmiştir. Bu alımlar, sektörel bazda incelendiğinde tutar olarak, en fazla kamu alımının İnşaat işlerinde yapıldığı bunu tabloda yer alan diğer sektörlerin izlediği tespit edilmiştir.

1.18. 2010 YILINDA GERÇEKLEŞEN SÖZLEŞME DEVİRLERİ

4735 sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanununun 16 ncı maddesinde sözleşme devrine ilişkin düzenlemeler yapılmıştır. İlgili maddede, sözleşmenin zorunlu hallerde ihale yetkilisinin yazılı izni ile başkasına devredilebileceği, devralacaklarda ilk ihaledeki şartların aranmasının zorunlu olduğu ve sözleşmeyi devredecek ve devralacak gerçek veya tüzel kişinin son üç yıl içinde başka bir sözleşmeyi devretmemiş olması gerektiği hususları hükme bağlanmıştır.

İdareler tarafından gerçekleştirilen sözleşme devrine ilişkin teyit ve bildirim işlemlerinin elektronik ortamda yapılması zorunluluğu 22.08.2009 tarihinden itibaren Kamu İhale Genel Tebliğinde yayımlanarak elektronik ortamda uygulanmaya başlanmıştır. Başlatılan uygulama ile, sözleşme devri gerçekleştirmek isteyen idareler sözleşme devir işlemini onaylamadan önce, Kurumun web sayfasında bulunan Kamu Satınalma Platformu Sonuç İşlemleri modülünde yer alan Sözleşme Devir işlemleri seçeneğini kullanarak, gerçekleştirilmesi planlanan sözleşme devir işleminin 4735 sayılı Kanunun 16 ncı maddesinde belirtilen hükümlere uygunluğunu elektronik ortamda teyit edebilmekte ve devir sözleşmesi yapıldıktan sonra aynı modül üzerinden Sözleşme Devir Bildirimi belgesini doldurarak elektronik ortamda gerçekleşen sözleşme devrini Kurumumuza bildirebilmektedir. Bu çerçevede, 2010 yılında Kurumumuza elektronik ortamda, 75 adet sözleşme devri bilgisi ulaştırılmıştır.

İdareler, ihale gerçekleştirilmeden önce, Kurumun internet sitesi üzerinden KSP veya Elektronik Kamu Alımları Platformuna (EKAP) girerek, gerçekleştirmeyi planladıkları ihaleye ilişkin İhale Kayıt Formunda yer alan bilgileri doldururlar. İdarelere bilgilerin girildiği ihaleyi tanıtan İhale Kayıt Numarası bilgisayar tarafından otomatik olarak verilir. İhale Kayıt Numarası, ihale kayıt yılı ve ihale kayıt sayısı bileşenlerinden oluşur. İhale kayıt yılı, ihale kayıt formunun doldurulduğu yıl olarak, ihale kayıt sayısı da ardışık olarak verilir. Böylece, KSP veya EKAP'a girilen her ihale, nümerik ve tek olan İhale Kayıt Numarası ile tanımlanır. Bu uygulama ihale süreci boyunca, KSP veya EKAP'a idareler tarafından bağımsız olarak girilen ilan bilgilerinin, sözleşme bilgilerinin, teyit bilgilerinin ve diğer bilgilerin ilişkilendirilmesine imkan verir. Bu bölümde, 2010 yılında alınan İhale Kayıt Numarası İstatistiklerine ilişkin özet bilgiler yer almaktadır.

2.1. GEÇERLİ VE İPTAL EDİLEN İKN İSTATİSTİKLERİ

Tablo 2.1'de 2009-2010 yıllarında ihale yapılmak üzere alınan ve geçerli olan İKN sayısı ile iptal edilen İKN sayısının yanı sıra 2010 yılına ait Çerçeve Antlaşma Kapsamında alınan geçerli İKN sayısına ilişkin bilgiler yer almaktadır. Tablo'da görüldüğü gibi, 2010 yılında 207.212 adet İKN alınmıştır. Bu İKN'lerin %81,9'u ihalesi yapılan ya da yapılmak üzere alınan İKN'ler oluştururken, %18,1'ini idarelerin çeşitli sebeplerle iptal ettiği İKN'ler oluşturmaktadır. İhalesi yapılan ya da yapılmak üzere alınan ve iptal edilmeyen İKN'ler geçerli İKN olarak tanımlanmıştır. Çerçeve antlaşma kapsamında alınan 5.469 adet geçerli İKN'nin %88,7'sini mal alımı ihalesi, %10,7'sini hizmet alımı ihalesi ve %0,6'sını yapım işleri ihaleleri oluşturmaktadır.

Tablo 2.1. Yıllar İtibariyle Geçerli ve İptal Edilen İhale Sayısı

Yıllar	Geçerli / İptal Edilen İKN	İKN Sayısı	%
2009 Yılı Sonu	Geçerli İKN	163.907	86,2
	İptal Edilen İKN	26.143	13,8
	TOPLAM	190.050	100
2010 Yılı Sonu	Geçerli İKN	169.667	81,9
	İptal Edilen İKN	37.545	18,1
	TOPLAM	207.212	100
2010 Yılı Çerçeve Antlaşma Kapsamında Alınan Geçerli İKN	Mal	4.854	88,7
	Hizmet	588	10,7
	Yapım	27	,6
	TOPLAM	5.469	100

2.2. İHALE TÜRÜNE GÖRE İKN'LERİN SINIFLANDIRILMASI

Tablo 2.2'de, geçerli olan ve iptal edilen İKN'ler ihale türüne göre sınıflandırılmıştır. Buna göre, ihalesi yapılan ya da yapılmak üzere alınan 169.667 adet geçerli İKN'nin %50,58'sini mal alımı ihalesi, %34,97'sini hizmet alımı ihalesi ve %14,45'ini de yapım işleri ihalesi olarak sınıflandırılmaktadır. İptal edilen 37.545 adet İKN'nin %40,59'unu mal alımı ihalesi, %45,88'ini hizmet alımı ihalesi ve %13,53'ünü ise yapım işleri ihaleleri oluşturmaktadır.

Tablo 2.2. İhale Türlerine Göre İKN'lerin Sınıflandırılması

İhale Türü	Geçerli İKN		İptal Edilen İKN		İptal Edilen İKN'lerin Alınan İKN içindeki payı
	Adet	%	Adet	%	%
Mal	85.816	50,58	15.241	40,59	15,08
Hizmet	59.333	34,97	17.224	45,88	22,50
Yapım	24.518	14,45	5.080	13,53	20,72
Toplam	169.667	100	37.545	100	18,12

Tablo 2.3'de, 2010 yılının sonunda idareler tarafından alınan geçerli İKN'ler, en üst idare bazında ve ihale türüne göre incelenmiştir. Tablo'daki sonuçlara göre, Kitler tarafından alınan 35.907 geçerli

İKN'nin 29.337'si mal alımı için, 4.439 adedi hizmet alımı için, 2.131 adedi yapım işleri içindir. Ayrıca, mal alımı için en fazla İKN alan üç idare sırasıyla, Kitler, Belediyeler ve Sağlık Bakanlığı olurken; hizmet alımı için en fazla İKN alan ilk üç idare Milli Eğitim Bakanlığı, Belediyeler ve Sağlık Bakanlığı olmaktadır. Yapım işleri için en fazla İKN alan üç idare ise sırasıyla Belediyeler, İl Özel İdareleri ve Kitler olarak görünmektedir.

Tablo 2.3. İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdarelerin İhale Türüne Göre Aldıkları Geçerli İKN Sayısı

Kurumsal Sınıflandırma	Mal	Hizmet	Yapım	Genel Toplam
Kitler	29.337	4.439	2.131	35.907
Belediyeler	13.300	9.603	5.451	28.354
Milli Eğitim Bakanlığı	7.220	16.635	900	24.755
Sağlık Bakanlığı	11.979	5.912	896	18.787
İl Özel İdareleri	2.161	4.600	5.284	12.045
Milli Savunma Bakanlığı	6.560	869	1.508	8.937
Yüksek Öğretim Kurumu	5.017	1.553	941	7.511
Çevre ve Orman Bakanlığı	790	4.067	1.999	6.856
İçişleri Bakanlığı	2.530	1.023	829	4.382
Ulaştırma Bakanlığı	475	1.523	1.777	3.775
Özel Bütçeli Kurumlar	1.057	1.828	630	3.515
Başbakanlık	894	2.211	320	3.425
Adalet Bakanlığı	1.430	530	155	2.115
Tarım ve Köy İşleri Bakanlığı	728	841	312	1.881
Bitler	832	855	51	1.738
5018 Kapsamı Dışındaki İdareler	409	697	289	1.395
Bayındırlık ve İskan Bakanlığı	64	586	502	1.152
Maliye Bakanlığı	237	175	166	578
Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı	232	180	95	507
Sosyal Güvenlik Kurumları	89	383	30	502
Mahalli İdare Birlikleri	161	176	50	387
Kültür ve Turizm Bakanlığı	33	247	87	367
Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı	64	169	51	284
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar	50	95	4	149
Türkiye Büyük Millet Meclisi	97	18	25	140
Döner Sermaye İşletmeleri	39	49	4	92
Cumhurbaşkanlığı	4	11	21	36
Sanayi ve Ticaret Bakanlığı	11	20	3	34
Dışişleri Bakanlığı	4	19		23
Sayıştay	2	8	7	17
Yargıtay	8	3		11
Danıştay	2	4		6
Anayasa Mahkemesi Başkanlığı		4		4
Toplam	85.816	59.333	24.518	169.667

2.3. İHALE USULÜNE GÖRE İKN'LERİN SINIFLANDIRILMASI

Bu bölümde ihaleyi gerçekleştiren idareler tarafından alınan geçerli İKN'ler ihale usulüne göre sınıflandırılmıştır. Tablo 2.4'de belirtilen sonuçlara göre, Kanun kapsamındaki ihaleler için alınan İKN'lerin %58'inin açık ihale usulü ile, %0,8'inin belli istekliler arasında ihale usulü ile, %17,1'inin pazarlık usulü ile yapılacak ihalelerde kullanıldığı ve %24'ünün istisna kapsamında gerçekleştirilen ya da gerçekleştirilecek olan ihaleler için alındığı idareler tarafından belirtilmiştir.

Tablo 2.4. İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdare ve İhale Usulüne Göre Geçerli İKN'lerin Sayısı

Kurumsal Sınıflandırma	Açık İhale Usulü	Belli İstekliler Arasında İhale Usulü	Pazarlık Usulü	İstisna	Diğer	Genel Toplam
Kitler	4.428	91	922	30.464	2	35.907
Belediyeler	18.482	182	6.969	2.715	6	28.354
Milli Eğitim Bakanlığı	15.820	95	8.746	84	10	24.755
Sağlık Bakanlığı	16.233	17	2.413	124		18.787
İl Özel İdareleri	10.104	30	1.587	323	1	12.045
Milli Savunma Bakanlığı	8.177	110	225	424	1	8.937
Yüksek Öğretim Kurumu	5.347	21	1.420	723		7.511
Çevre ve Orman Bakanlığı	3.930	298	423	2.205		6.856
İçişleri Bakanlığı	3.302	35	949	92	4	4.382
Ulaştırma Bakanlığı	2.704	141	865	65		3.775
Özel Bütçeli Kurumlar	2.010	3	379	1.123		3.515
Başbakanlık	2.500	4	879	40	2	3.425
Adalet Bakanlığı	800	7	1.283	25		2.115
Tarım ve Köy İşleri Bakanlığı	897	29	430	525		1.881
Bitler	258	2	112	1.365	1	1.738
5018 Kapsamı Dışındaki İdareler	901	42	405	47		1.395
Bayındırlık ve İskan Bakanlığı	640	276	206	25	5	1.152
Maliye Bakanlığı	350		226	1	1	578
Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı	168	11	33	295		507
Sosyal Güvenlik Kurumları	477	1	24			502
Mahalli İdare Birlikleri	260	3	122	2		387
Kültür ve Turizm Bakanlığı	107	3	206	51		367
Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı	212	9	61	2		284
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar	101	1	43	4		149
Türkiye Büyük Millet Meclisi	137		3			140
Döner Sermaye İşletmeleri	70		13	9		92
Cumhurbaşkanlığı	3		33			36
Sanayi ve Ticaret Bakanlığı	22		6	6		34
Dışişleri Bakanlığı	12		11			23
Sayıştay	13		4			17
Yargıtay	4		1	6		11
Danıştay	6					6
Anayasa Mahkemesi Başkanlığı	2		2			4
Toplam	98.477	1.411	29.001	40.745	33	169.667

2.4. AYLIK BAZDA İKN'LERİN SINIFLANDIRILMASI

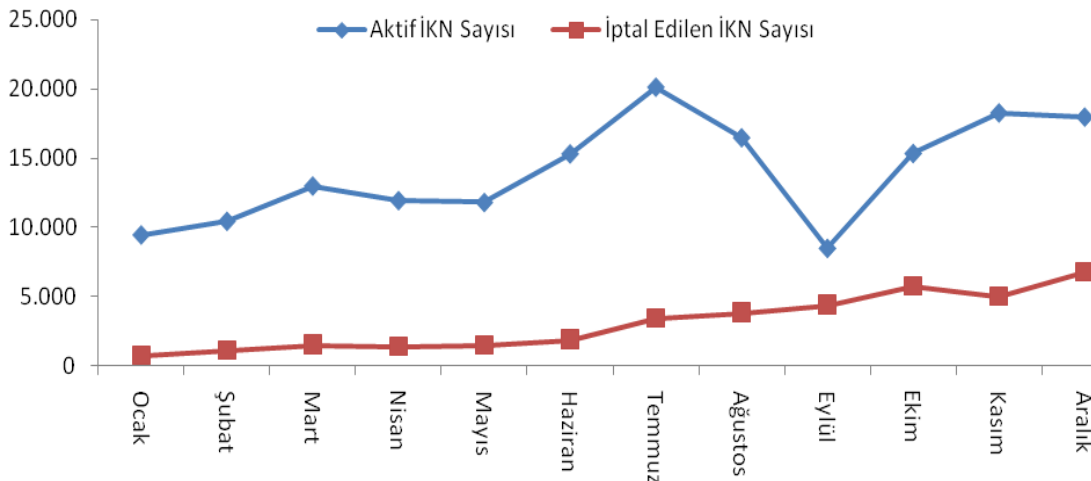
İdareler tarafından alınan İKN'ler çeşitli sebeplerle süreç içinde yine idareler tarafından iptal edilmektedir. Bu sebeple aylık bazda aktif İKN sayısı sürekli değişkenlik göstermektedir. 2010 yılında idareler tarafından alınmış aktif ve iptal edilmiş İKN'ler aylık olarak incelenmiştir. Tablo 2.5'de verilen sonuçlara göre, idareler tarafından en fazla İKN alınan ay Temmuz ayı olmuştur. İKN sayısının en az alındığı ay ise Ocak ayıdır.

Tablo 2.5. İKN'lerin Aylık Bazda ve İhale Türüne Göre Sayısı

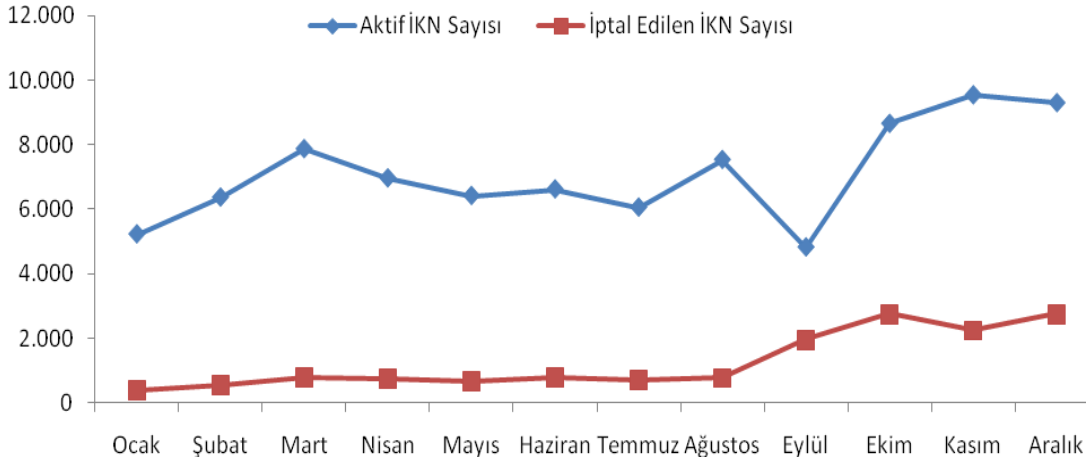
Aylar	İhale Türü							
	Mal		Hizmet		Yapım		Toplam	
	Aktif İKN Sayısı	İptal Edilen İKN Sayısı	Aktif İKN Sayısı	İptal Edilen İKN Sayısı	Aktif İKN Sayısı	İptal Edilen İKN Sayısı	Aktif İKN Sayısı*	İptal Edilen İKN Sayısı
Ocak	5.222	397	3367	314	853	52	9.442	763
Şubat	6.361	573	2872	430	1200	123	10.433	1.126
Mart	7.862	803	3138	502	1976	210	12.976	1.515
Nisan	6.956	759	2688	401	2283	251	11.927	1.411
Mayıs	6.414	687	2704	463	2666	317	11.784	1.467
Haziran	6.615	810	5498	688	3186	419	15.299	1.917
Temmuz	6.051	722	10976	2.306	3092	449	20.119	3.477
Ağustos	7.528	785	6093	2.637	2845	432	16.466	3.854
Eylül	4.817	1.952	2165	1.682	1490	789	8.472	4.423
Ekim	8.647	2.741	4681	2.074	1998	956	15.326	5.771
Kasım	9.532	2.255	7170	2.157	1560	613	18.262	5.025
Aralık	9.289	2.757	7431	3.570	1242	469	17.962	6.796
Toplam	85.294	15.241	58.783	17.224	24.391	5.080	168.468	37.545

(*) = 1.199 adet İKN 'nin ihaleleri onaylanmadığı için tablonun içinde yer almamaktadır.

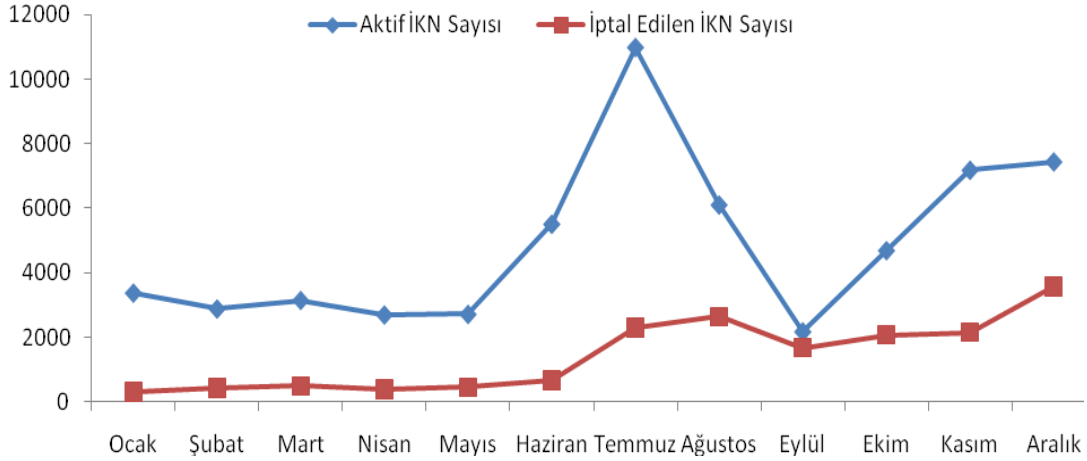
Tüm ihalelerde Aktif ve İptal Edilen İKN'lerin 2010 yılı dağılımı,



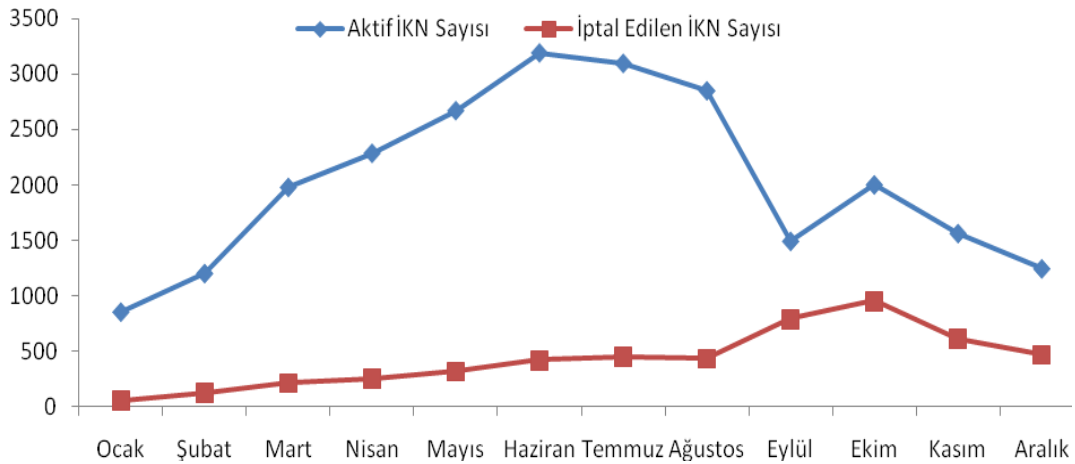
Mal ihalelerinde İKN'lerin 2010 yılı dağılımı,



Hizmet ihalelerinde İKN'lerin 2010 yılı dağılımı,



Yapım ihalelerinde İKN'lerin 2010 yılı dağılımı,



Tablo 2.6'da idareler tarafından alınan İKN 'lerin en üst idare türüne ve aylara göre dağılımı yer almaktadır.

BÖLÜM 2

İHALE KAYIT NUMARASI İSTATİSTİKLERİ

Tablo 2.6. En Üst İdare Bazında Alınan İKN 'lerin Aylık Olarak ve İhale Türüne Göre Sayısı

Kurumsal Sınıflandırma	İhale Türü	Ocak	Şubat	Mart	Nisan	Mayıs	Haziran	Temmuz	Ağustos	Eylül	Ekim	Kasım	Aralık	Genel Toplam
Adalet Bakanlığı	Mal	155	158	134	79	113	123	66	73	17	89	169	242	1.418
	Hizmet	49	27	17	12	11	14	15	8	2	9	118	247	529
	Yapım	6	6	9	18	25	25	17	9	11	8	9	11	154
	Toplam	210	191	160	109	149	162	98	90	30	106	296	500	2.101
Anayasa Mahkemesi Başkanlığı	Hizmet	1	1									1	1	4
	Toplam	1	1									1	1	4
Başbakanlık	Mal	56	84	94	75	72	92	50	117	17	81	91	57	886
	Hizmet	136	113	110	72	72	84	96	82	38	357	773	246	2.179
	Yapım	7	16	12	18	60	59	60	41	9	19	14	5	320
	Toplam	199	213	216	165	204	235	206	240	64	457	878	308	3.385
Bayındırlık ve İskan Bakanlığı	Mal	7	3	2	2	7	4	4	8	2	4	4	16	63
	Hizmet	64	48	74	46	52	37	25	73	34	15	60	32	560
	Yapım	5	14	24	34	68	66	95	49	45	53	21	22	496
	Toplam	76	65	100	82	127	107	124	130	81	72	85	70	1.119
Belediyeler	Mal	990	1.173	1.381	1.178	1.082	1.150	1.095	1.089	524	815	1.274	1.459	13.210
	Hizmet	841	709	816	713	702	648	594	569	279	898	1.496	1.261	9.526
	Yapım	267	344	531	546	577	613	605	528	265	371	401	368	5.416
	Toplam	2.098	2.226	2.728	2.437	2.361	2.411	2.294	2.186	1.068	2.084	3.171	3.088	28.152
Bitler*	Mal									77	210	218	316	821
	Hizmet									66	238	275	254	833
	Yapım									4	19	19	9	51
	Toplam									147	467	512	579	1.705
Cumhurbaşkanlığı	Mal				1		1		1	1				4
	Hizmet	1	1			1	4	1		2		1		11
	Yapım		1	2	3	2		1	2	2	4	2	2	21
	Toplam	1	2	2	4	3	5	2	3	5	4	3	2	36

BÖLÜM 2

İHALE KAYIT NUMARASI İSTATİSTİKLERİ

Tablo 2.6. En Üst İdare Bazında Alınan İKN 'lerin Aylık Olarak ve İhale Türüne Göre Sayısı (Devam)

Kurumsal Sınıflandırma	İhale Türü	Ocak	Şubat	Mart	Nisan	Mayıs	Haziran	Temmuz	Ağustos	Eylül	Ekim	Kasım	Aralık	Genel Toplam
Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı	Mal	9	8	8	12	11	5	5	4		2			64
	Hizmet	39	22	23	10	13	18	4	20	5	3	7	5	169
	Yapım	1	2	8	9	6	9	8	5	2		1		51
	Toplam	49	32	39	31	30	32	17	29	7	5	8	5	284
Çevre ve Orman Bakanlığı	Mal	60	52	87	56	62	64	72	97	51	74	63	46	784
	Hizmet	288	303	490	601	634	437	396	339	53	182	181	149	4.053
	Yapım	5	16	84	189	303	378	323	265	93	129	124	86	1.995
	Toplam	353	371	661	846	999	879	791	701	197	385	368	281	6.832
Danıştay	Mal								1		1			2
	Hizmet		1		1						1		1	4
	Toplam		1		1				1		2		1	6
Dışişleri Bakanlığı	Mal			1					2			1		4
	Hizmet	2	1	1	1	2			7	1		2	2	19
	Toplam	2	1	2	1	2			9	1		3	2	23
Döner Sermaye İşletmeleri	Mal										2	17	20	39
	Hizmet										1	21	27	49
	Yapım										3	1		4
	Toplam										6	39	47	92
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar	Mal	6	4	10	3	2	9	6	5	2	1	2		50
	Hizmet	4	13	11	8	7	7	4	2	3	16	13	7	95
	Yapım		2						1				1	4
	Toplam	10	19	21	11	9	16	10	8	5	17	15	8	149
Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı	Mal	30	30	27	25	27	32	27	33		1			232
	Hizmet	21	24	21	28	13	16	25	24		5	2	1	180
	Yapım		7	20	8	20	16	13	11					95
	Toplam	51	61	68	61	60	64	65	68		6	2	1	507

BÖLÜM 2

İHALE KAYIT NUMARASI İSTATİSTİKLERİ

Tablo 2.6. En Üst İdare Bazında Alınan İKN 'lerin Aylık Olarak ve İhale Türüne Göre Sayısı (Devam)

Kurumsal Sınıflandırma	İhale Türü	Ocak	Şubat	Mart	Nisan	Mayıs	Haziran	Temmuz	Ağustos	Eylül	Ekim	Kasım	Aralık	Genel Toplam
İçişleri Bakanlığı	Mal	148	209	365	326	243	200	142	204	106	200	225	146	2.514
	Hizmet	83	69	75	62	53	119	216	89	20	59	117	58	1.020
	Yapım	23	31	64	87	106	123	112	120	38	59	48	12	823
	Toplam	254	309	504	475	402	442	470	413	164	318	390	216	4.357
İl Özel İdareleri	Mal	134	165	247	170	162	161	163	199	107	204	211	225	2.148
	Hizmet	90	110	98	76	126	827	1.843	675	144	94	125	378	4.586
	Yapım	109	185	345	329	494	711	835	756	358	441	339	370	5.272
	Toplam	333	460	690	575	782	1.699	2.841	1.630	609	739	675	973	12.006
Kitler	Mal	1.023	1.837	2.556	2.494	2.265	2.436	2.171	2.292	1.990	3.273	3.352	3.608	29.297
	Hizmet	223	252	319	250	261	299	314	279	168	550	716	765	4.396
	Yapım	74	87	164	230	222	302	256	224	153	183	134	92	2.121
	Toplam	1.320	2.176	3.039	2.974	2.748	3.037	2.741	2.795	2.311	4.006	4.202	4.465	35.814
Kültür ve Turizm Bakanlığı	Mal	2		1	2	6	2	2	6		2	5	5	33
	Hizmet	26	12	16	26	15	12	9	10	7	11	18	85	247
	Yapım	5	4	2	14	9	12	6	8	3	13	6	2	84
	Toplam	33	16	19	42	30	26	17	24	10	26	29	92	364
Mahalli İdare Birlikleri	Mal	27	19	12	13	7	7	13	7	4	1	12	39	161
	Hizmet	9	15	22	10	12	5	8	6	7	8	25	45	172
	Yapım	2	2	4	8	7		3	4	5	3	5	6	49
	Toplam	38	36	38	31	26	12	24	17	16	12	42	90	382
Maliye Bakanlığı	Mal	9	11	6	18	5	9	7	13	22	32	52	46	230
	Hizmet	6	4	4	2	6	1	5	3	13	37	51	43	175
	Yapım			2	3	14	12	35	21	28	37	10	4	166
	Toplam	15	15	12	23	25	22	47	37	63	106	113	93	571
Milli Eğitim Bakanlığı	Mal	564	462	249	140	198	247	467	1.437	554	1.128	969	688	7.103
	Hizmet	525	246	119	48	62	2.378	6.880	3.135	671	327	560	1.535	16.486
	Yapım	14	22	21	39	112	148	135	171	44	77	65	39	887
	Toplam	1.103	730	389	227	372	2.773	7.482	4.743	1.269	1.532	1.594	2.262	24.476

BÖLÜM 2

İHALE KAYIT NUMARASI İSTATİSTİKLERİ

Tablo 2.6. En Üst İdare Bazında Alınan İKN 'lerin Aylık Olarak ve İhale Türüne Göre Sayısı (Devam)

Kurumsal Sınıflandırma	İhale Türü	Ocak	Şubat	Mart	Nisan	Mayıs	Haziran	Temmuz	Ağustos	Eylül	Ekim	Kasım	Aralık	Genel Toplam
Milli Savunma Bakanlığı	Mal	372	510	902	885	652	581	406	469	393	668	486	211	6.535
	Hizmet	75	103	109	96	96	95	39	62	24	54	67	46	866
	Yapım	31	119	220	296	202	165	116	93	96	105	51	6	1.500
	Toplam	478	732	1.231	1.277	950	841	561	624	513	827	604	263	8.901
Özel Bütçeli Kurumlar	Mal	52	38	54	35	53	60	47	53	64	127	234	218	1.035
	Hizmet	90	77	88	53	64	55	32	55	96	226	432	487	1.755
	Yapım	6	11	39	42	62	90	60	83	81	100	38	10	622
	Toplam	148	126	181	130	179	205	139	191	241	453	704	715	3.412
Sağlık Bakanlığı	Mal	1.152	1.142	1.148	908	862	927	818	848	547	1.076	1.237	1.230	11.895
	Hizmet	426	349	320	260	251	231	225	409	351	932	1.151	969	5.874
	Yapım	48	41	50	64	69	115	91	126	68	118	59	44	893
	Toplam	1.626	1.532	1.518	1.232	1.182	1.273	1.134	1.383	966	2.126	2.447	2.243	18.662
Sanayi ve Ticaret Bakanlığı	Mal	2	1		2		2	2	1				1	11
	Hizmet	5	1	4	2	2	1				3	1	1	20
	Yapım					1		2						3
	Toplam	7	2	4	4	3	3	4	1		3	1	2	34
Sayıştay	Mal	1									1			2
	Hizmet		1		1					1	3	1	1	8
	Yapım		1		2		3				1			7
	Toplam	1	2		3		3			1	5	1	1	17
Sosyal Güvenlik Kurumları*	Mal									12	16	28	31	87
	Hizmet									15	114	186	57	372
	Yapım									9	5	9	7	30
	Toplam									36	135	223	95	489
Tarım ve Köy İşleri Bakanlığı	Mal	31	60	84	57	66	62	58	75	33	57	72	54	709
	Hizmet	112	152	164	120	76	33	60	38	5	12	27	39	838
	Yapım	2	3	23	49	50	30	31	36	22	30	29	6	311
	Toplam	145	215	271	226	192	125	149	149	60	99	128	99	1.858

BÖLÜM 2

İHALE KAYIT NUMARASI İSTATİSTİKLERİ

Tablo 2.6. En Üst İdare Bazında Alınan İKN 'lerin Aylık Olarak ve İhale Türüne Göre Sayısı (Devam)

Kurumsal Sınıflandırma	İhale Türü	Ocak	Şubat	Mart	Nisan	Mayıs	Haziran	Temmuz	Ağustos	Eylül	Ekim	Kasım	Aralık	Genel Toplam
Türkiye Büyük Millet Meclisi	Mal	3	6	12	11	8	14	6	20	12	4	1		97
	Hizmet	2	1				1	3	3		4	4		18
	Yapım	1	1	5	2	3	4	7	1		1			25
	Toplam	6	8	17	13	11	19	16	24	12	9	5		140
Ulaştırma Bakanlığı	Mal	25	18	37	43	28	35	34	43	13	54	85	55	470
	Hizmet	131	112	129	105	95	76	99	93	33	213	251	180	1.517
	Yapım	210	235	271	215	181	176	143	161	51	48	61	24	1.776
	Toplam	366	365	437	363	304	287	276	297	97	315	397	259	3.763
Yargıtay	Mal	5				1					1		1	8
	Hizmet							1			2			3
	Toplam	5				1		1			3		1	11
Yüksek Öğretim Kurumu	Mal	359	371	445	421	482	392	390	431	225	434	590	442	4.982
	Hizmet	118	105	108	85	78	100	82	112	64	189	272	231	1.544
	Yapım	37	50	76	78	73	129	138	130	57	95	47	25	935
	Toplam	514	526	629	584	633	621	610	673	346	718	909	698	7.461
5018 Kapsamı Dışındaki İdareler*	Mal									44	89	134	133	400
	Hizmet									63	118	216	278	675
	Yapım									46	76	67	91	280
	Toplam									153	283	417	502	1.355
Toplam	Mal	5.222	6.361	7.862	6.956	6.414	6.615	6.051	7.528	4.817	8.647	9.532	9.289	85.294
	Hizmet	3.367	2.872	3.138	2.688	2.704	5.498	10.976	6.093	2.165	4.681	7.170	7.431	58.783
	Yapım	853	1.200	1.976	2.283	2.666	3.186	3.092	2.845	1.490	1.998	1.560	1.242	24.391
	Toplam	9.442	10.433	12.976	11.927	11.784	15.299	20.119	16.466	8.472	15.326	18.262	17.962	168.468

*: Belediye İktisadi Teşekkülleri, sosyal güvenlik kurumları, döner sermaye saymanlıkları ve 5018 kapsamı dışındaki idareler kavramı EKAP ile oluşturulmuş en üst idarelerdir. Kamu Satınalma Platformunda BİT'ler belediyeler altında, Sosyal Güvenlik kurumları çalışma ve sosyal güvenlik bakanlığı altında, DSS'ler ve 5018 kapsamı dışındaki idareler ilgili/ilişkili kurum/bakanlıklar altında yer almışlardır.

2.5. İPTAL NEDENLERİNE GÖRE İKN'LERİN SINIFLANDIRILMASI

2010 yılının sonunda iptal edilen 37.545 İKN, idareler tarafından çeşitli nedenlerle iptal edilmiştir. Bu İKN'lerin iptal nedenlerine göre dağılımı Tablo 2.7 'de verilmiştir. Tablo'da belirtilen sonuçlara göre, 37.545 İKN 'nin 7.828 'i sehven alındığı için, 4.962 'si ihaleye teklif veren istekli çıkmaması nedeniyle, 2.963 'ü ise bütün tekliflerin alma ayrılan ödeneğin/Yaklaşık maliyetin çok üzerinde olması nedeniyle iptal edilmiştir. Tablodaki belirtilen İKN iptal nedenlerinin dışında bir nedenle iptal edilen İKN sayısı ise 9.202 'dir.

Tablo 2.7. İptal Edilen İKN'lerin İptal Nedenlerine Göre İhale Türü Bazında Sınıflandırılması

İptal Nedenleri	Mal		Hizmet		Yapım		Toplam	
	Adet	%(*)	Adet	%	Adet	%	Adet	%
İhale Kayıt Numarasının Sehven Alınması	3.678	9,8	3.118	8,3	1.032	2,7	7.828	20,8
İhaleye Teklif Veren İstekli Çıkmaması Nedeniyle	1.267	3,4	3.368	9,0	327	0,9	4.962	13,2
Bütün Tekliflerin Alıma Ayrılan Ödeneğin/ Yaklaşık Maliyetin Çok Üzerinde Olması Nedeniyle	1.302	3,5	1.204	3,2	457	1,2	2.963	7,9
İhalenin Niteliğinin veya Miktarının Değişmesi	1.316	3,5	1.091	2,9	389	1,0	2.796	7,4
İhale İlanı ile İlgili Eksiklik veya Hatalardan Dolayı	1.066	2,8	1.021	2,7	423	1,1	2.510	6,7
İhaleye Geçerli Teklif Veren İstekli Çıkmaması Nedeniyle	843	2,2	941	2,5	249	0,7	2.033	5,4
İhale Usulünün Değiştirilmesi	520	1,4	639	1,7	158	0,4	1.317	3,5
İdari Şartnamenin Uygun Olmaması Nedeniyle	328	0,9	594	1,6	105	0,3	1.027	2,7
İlan, Teknik ve İdari Şartnamenin Dışında İhale Dokümanlarında Eksikliğin Fark Edilmesi	333	0,9	469	1,2	218	0,6	1.020	2,7
Teknik Şartnamenin Uygun Olmaması Nedeniyle	398	1,1	308	0,8	73	0,2	779	2,1
Şikayet Üzerine İdare Tarafından İptal	79	0,2	212	0,6	31	0,1	322	0,9
İhale Üzerinde Kalan İsteklinin, 4734/ 10. maddesinde belirtilen belgeleri tamamlayamaması nedeniyle	81	0,2	87	0,2	18	0,0	186	0,5
Belli İstekliler Arasında İhalelerde Yeterli Sayıda Katılımın Sağlanamaması	59	0,2	86	0,2	31	0,1	176	0,5
Şikayet Üzerine Kamu İhale Kurulu Kararı ile İptal	22	0,1	70	0,2	26	0,1	118	0,3
Bütün Tekliflerin Aşırı Düşük Olarak Değerlendirilmesi Nedeniyle	15	0,0	76	0,1	6	0,0	97	0,3
Pazarlık Usulü İhalelerde Geçerli Teklifin 3 ten az olması nedeniyle	41	1,1	40	0,1	8	0,0	89	0,2
İhale Üzerinde Kalan İsteklinin Sözleşme İmzalamaması	42	1,1	30	0,1	6	0,0	78	0,2
Teyit Alınan İstekli Hakkında Yasaklılık / Hakkında Kamu Davası Olması Nedeniyle	18	0,0	21	0,1	3	0,0	42	0,1
Diğer	3.833	10,2	3.849	10,3	1.520	4,0	9.202	24,5
Toplam	15.241	40,6	17.224	45,9	5.080	13,5	37.545	100

*: Toplam İptal edilen İKN içindeki payı

İdareler, 4734 sayılı Kanunun 40 ıncı maddesinin son fıkrası uyarınca, ekonomik açıdan en avantajlı teklif sahibi ile varsa ekonomik açıdan en avantajlı ikinci teklif sahibinin; 42 nci maddesinin birinci fıkrası uyarınca da sözleşmenin imzalanacağı tarihte ihale üzerinde bırakılan isteklinin ihalelere katılmaktan yasaklı olup olmadığının teyidine ilişkin taleplerini KSP veya EKAP aracılığıyla elektronik ortamda Kamu İhale Kurumuna göndermektedir.

İhale kayıt numarası ile tanımlanan bir ihaleye ait teyit işlemi yapılırken idare, internet üzerinden KSP veya EKAP'a girerek, teyit işlemleri bölümünden teyit talebinde bulunmaktadır. Söz konusu talebe istinaden idareye, bir şifre ve teyit numarası verilmektedir. "Teyit No ve Şifre" ile sisteme kayıt olan teyit talebi, yerli istekliler için Vergi Kimlik Numarası ve/veya T.C. Kimlik Numarası üzerinden yabancı istekliler için unvan üzerinden on-line olarak kontrol edilerek aynı gün içerisinde cevaplandırılmaktadır.

Teyit belgesinin elektronik ortamda alınmasına ilişkin usul ve esasları belirleyen açıklamalar, Kamu İhale Genel Tebliğinde belirtilmiştir.

Bu bölümde, 01.01.2010 – 31.12.2010 tarihleri arasında yapılan teyit işlemlerine ilişkin istatistikler yer almaktadır.

3.1 İHALE TÜRÜ, USULÜ VE TEYİT TALEBİNDE BULUNAN İDARELERE GÖRE TEYİT İSTATİSTİKLERİ

Tablo 3.1'de ihale türlerine göre 2010 yılına ait teyit bilgileri yer almıştır. İhalelere ilişkin olarak 518.226 teyit talebinde bulunulmuştur. Alınan teyitlerin %66,78 'i mal alımı ihalelerine, %20,21'i hizmet alımı ihalelerine, %13,02 'si ise yapım işleri ihalelerine ilişkindir. Ayrıca Tablo'da ihale başına alınan teyit sayıları verilmiştir. Mal alımı ihalelerinde, ihale başına ortalama 3,97 teyit alınırken, hizmet alımlarında ve yapım işlerinde bu rakam sırasıyla 1,96 ve 2,87 olmaktadır. Mal alımı ihalelerinde ihale başına ortalama teyit sayısının diğer kamu alım türlerine kıyasla daha fazla olmasının sebebi, mal alımı ihalelerinde kısmi teklife açık ihalelerin payının büyük olmasıdır.

Tablo 3.1. İhale Türüne Göre Teyit Sayılarının Dağılımı

İhale Türü	Teyit Sayısı	%	Teyit Alınan İhale (İKN) Adedi	İhale(İKN) Başına Ortalama Teyit Sayısı
Mal	346.068	66,78	87.271	3,97
Hizmet	104.708	20,21	53.417	1,96
Yapım	67.450	13,02	23.485	2,87
Toplam	518.226	100	164.173	3,16

Tablo 3.2. İhale Usullerine Göre Teyit Sayılarının Dağılımı

İhale Usulü	Teyit Sayısı	%	Teyit Alınan İhale (İKN) Adedi	İhale(İKN) Başına Ortalama Teyit Sayısı
Açık İhale Usulü	409.649	79,05	98.781	4,15
Belli İstekiler Arasında İhale Usulü	2.641	0,51	921	2,87
Pazarlık Usulü	50.764	9,8	25.832	1,97
İstisna Kapsamında	55.160	10,64	38.631	1,43
Diğer	12	0	8	1,5
Toplam	518.226	100	164.173	3,16

Tablo 3.3. İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdare Bazında Alınan Teyit Sayısı ve Toplam Teyit Sayısı İçindeki Payı

İhale Gerçekleştiren En Üst İdare	Teyit Sayısı	%
Sağlık Bakanlığı	196.896	38,0
Belediyeler	56.941	11,0
Kitler	54.284	10,5
Milli Savunma Bakanlığı	42.756	8,3
Yüksek Öğretim Kurumları	35.784	6,9
Milli Eğitim Bakanlığı	30.780	5,9
İl Özel İdareleri	26.627	5,1
İçişleri Bakanlığı	16.803	3,2
Çevre ve Orman Bakanlığı	12.102	2,3
Ulaştırma Bakanlığı	9.591	1,9
Başbakanlık	7.022	1,4
Özel Bütçeli Kurumlar	5.680	1,1
Bayındırlık ve İskan Bakanlığı	5.212	1,0
Tarım ve Köy İşleri Bakanlığı	3.576	,7
Adalet Bakanlığı	3.439	,7
Bitler	2.340	,5
Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı	1.910	,4
5018 Kapsamı Dışındaki Diğer İdareler	1.678	,3
Maliye Bakanlığı	1.113	,2
Sosyal Güvenlik Kurumları	815	,2
Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı	808	,2
Kültür ve Turizm Bakanlığı	589	,1
Mahalli İdare Birlikleri	509	,1
Türkiye Büyük Millet Meclisi	326	,1
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar	253	,0
Döner Sermaye İşletmeleri	106	,0
Cumhurbaşkanlığı	104	,0
Sayıştay	51	,0
Sanayi ve Ticaret Bakanlığı	49	,0
Dışişleri Bakanlığı	44	,0
Yargıtay	15	,0
Danıştay	12	,0
Anayasa Mahkemesi Başkanlığı	11	,0
Genel Toplam	518.226	100

Tablo 3.3'de teyit talebinde bulunan en üst idare bazında alınan teyit sayısı ve toplam teyit içindeki payı verilmiştir. 2010 yılında alınan teyitlerin %38'i Sağlık Bakanlığı tarafından, %11'i Belediyeler tarafından, %10,5'i KİT'ler tarafından alınmıştır. Tablo 3.4'de ise, en çok teyit talebinde bulunan ilk 20 idareye göre teyit sayıları yer almaktadır.

Tablo 3.4. En Fazla Teyit Talebinde Bulunan İlk 20 İdareye İlişkin Teyit Sayısı

Sıra No	2010 Yılında Teyit Başvurusunda Bulunan İdareler	Teyit Sayısı
1	D.M.O Tanıtım ve Satış Şube Müdürlüğü	2.743
2	M.S.B İstanbul İç Tedarik Bölge Başkanlığı	2.473
3	D.M.O Genel Müdürlüğü SatınAlma Dairesi Başkanlığı	2.445
4	İstanbul Eğitim ve Araştırma Hastanesi	2.331
5	M.S.B Ankara İç Tedarik Bölge Başkanlığı	2.234
6	Bakırköy Dr. Sadi Konuk Eğitim ve Araştırma Hastanesi	2.165
7	Haydarpaşa Numune Eğitim ve Araştırma Hastanesi	2.075
8	İzmir Atatürk Eğitim ve Araştırma Hastanesi	2.073
9	D.M.O İstanbul Bölge Müdürlüğü	1.917
10	Ankara Atatürk Eğitim ve Araştırma Hastanesi	1.742
11	Jandarma Tedarik Merkezi Komutanlığı	1.731
12	D.M.O İzmir Bölge Müdürlüğü	1.679
13	D.M.O Genel Müdürlüğü Pazarlama Dairesi Başkanlığı	1.639
14	Dr.Lütfi Kırdar Kartal Eğitim ve Araştırma Hastanesi	1.586
15	Ege Üniversitesi Döner Sermaye İşletme Müdürlüğü	1.544
16	Bağcılar Eğitim ve Araştırma Hastanesi	1.497
17	Bayındırlık ve İskan Bakanlığı Yapı İşleri Genel Müdürlüğü	1.495
18	D.M.O Bursa Bölge Müdürlüğü	1.484
19	İ.E.T.T. İşletmeleri Genel Müdürlüğü	1.478
20	İzmir İli Sağlık Müdürlüğü	1.471

3.2 YASAKLILIK DURUMUNA GÖRE TEYİT İSTATİSTİKLERİ

Teyit talep sonuçlarına göre, 2010 yılında talepte bulunulan 518.226 adet teyit işleminin 515.545 (%99,4) adedi yasaksız olduğu, 2.390 (%0,5) adedi yasaklı olduğu tespit edilerek ilgili idarelere bildirilmiştir. 291 adet teyit işlemi ise iptal edilmiştir. Teyit işlemlerinde iptal istemi, teyit talebinde bulunan idarelerin istekli hakkında verdiği bilgilerin eksik veya hatalı olmasından kaynaklanmaktadır.

Tablo 3.5. Yasaklılık Durumuna Göre Teyit Sayısı ve Toplam Teyit içindeki Payı

Yasaklılık Durumu	Teyit Sayısı	%
Yasaksız	515.545	99,4
Yasaklı	2.390	0,5
İptal Edilenler	291	0,1
Toplam	518.226	100

3.3. TEYİT ALINAN İSTEKLİNİN UYRUĞUNA GÖRE TEYİT İSTATİSTİKLERİ

Teyit başvurusunda bulunan idareler sözleşme öncesi ihale üzerinde kalan isteklilerin uyuşgunu belirtmek zorunda olduklarından tüm teyit işlemleri içerisinde istekli uyuşgunu hakkında analiz yapmak mümkün olmuştur. Tablo 3.6'da belirtilen sonuçlara göre, idareler tarafından teyit alınan isteklilerin %99,6'sını yerli istekliler, %0,4'ünü ise yabancı istekliler oluşturmaktadır.

Tablo 3.6. Teyit Alınan İsteklinin Uyuşgununa Göre Teyit Sayısı ve Toplam Teyit içindeki Payı

Teyit Alınan İsteklinin Uyuşgunu	Teyit Sayısı	%
1-Yerli İstekliler	516.471	99,6
2-Yabancı İstekliler	1.755	0,4
AB	911	0,2
ABD	371	0,1
DİĞER	473	0,1
Toplam	518.226	100

4734 Sayılı Kamu İhale Kanunu kapsamındaki kamu kurum ve kuruluşlarının yapacakları yaklaşık maliyeti Kanunun 13 üncü maddesinde belirtilen tutarların üzerindeki mal ve hizmet alımları ile yapım işlerine yönelik ihale ilanları, ihale düzeltme ilanları, ihale iptal ilanları ve ihale sonuç ilanları, ilgili Kanun gereğince 01.01.2004 tarihinden itibaren İlan Yönetim Sistemi ile Kamu İhale Bülteninde yayımlanmaktadır. Kanununun 13 üncü maddesinin (b) bendinin (1) nolu alt bendinde (13/b/1) düzenlenen ilanların 7/12/2009 tarih ve 2009/DK.D-164 sayılı Kurul Kararı uyarınca 04.01.2010 tarihinden itibaren ücretsiz olarak Kamu Satınalma Platformunda(KSP) yayımlanacağı belirtilmiştir. Kamu ihale bülteni ve Kamu Satınalma Platformu'nun yanı sıra ihalenin türü usulü ve yaklaşık maliyetine bağlı olarak Kanunun 13 üncü maddesinde belirtilen şekilde işin yapılacağı yerdeki yerel gazetelerde, yerel gazetenin olmaması halinde belediye yayın aracı ile ya da ilan tahtası ile ilgili ihalenin gerçekleşeceğine dair ilan verilmesi gerekmektedir.

01.09.2010 tarihinden itibaren Elektronik Kamu Alımları Platformu(EKAP)'ın devreye alınması ile birlikte 4734 sayılı Kanunun 13/b/1 kapsamındaki ilanlar da Kamu İhale Bülteninde yayımlanmaya başlanmıştır. Ancak İKN'si eski platform üzerinden alınmış olunan ihalelerin ilanları hala Kamu Satınalma Platformu üzerinden yayımlanmaya devam etmektedir.

Kamu İhale Bülteni veya Kamu Satınalma Platformunda yayımlanacak olan ilanlar idareler tarafından bilgi ve iletişim teknolojileri desteği ile web üzerinde hazırlanarak Kamu İhale Kurumuna gönderilmekte, kamu ihale uzmanları tarafından gerçek zamanlı ve etkileşimli olarak ön kontrolü yapılmakta ve ihale ilanları ile ilgili diğer işlemler tamamlandıktan sonra da, ilanların basılı ve/veya elektronik ortamda yayımlanması sağlanmaktadır.

01.01.2010–31.12.2010 dönemi için ilan yönetim sistemi veri tabanındaki tüm veriler analiz edilerek Kamu İhale Bülteni(KİB) veya Kamu Satınalma Platformunda(KSP) yayımlanan ilanlara ilişkin çeşitli istatistikler üretilmiştir.

4.1. KAMU İHALE BÜLTENİNDE YAYIMLANAN İLAN İSTATİSTİKLERİ

2010 yılında Kamu İhale Bülteninde toplam 178.984 ilan yayımlanmıştır. Bu ilanların %58,98'ini sonuç ilanları, %38,94'ünü ihale ilanları, %2,05'ini düzeltme ve iptal ilanları oluşturmaktadır. 2010 yılında çerçeve anlaşmalara ilişkin Kamu İhale Bülteninde toplam 582 ilan yayımlanmıştır. Ayrıca, Kuruma CD, taşınır bellek ve diğer yollar ile ulaştırılan 7.562 adet ilan da Kamu İhale Bülteninde yayımlanmıştır. Bu ilanlar Platform üzerindeki ilan yönetim sistemi modülü kullanılmadan Kuruma ulaştırıldığı için ilan veri tabanında yer almamaktadırlar.

Tablo 1'den görüldüğü gibi, 2010 yılında Kamu İhale Bülteninde yayımlanan ihale ilanı sayısı (çerçeve anlaşma kapsamında olan ve diğer yollar ile Kuruma ulaştırılan ihale ilanları dahil) 69.700'dür. Bu ilanların 518'ini çerçeve kapsamında gerçekleştirilen ihalelere ait ilanlar oluştururken, 934'ünü Kuruma CD, taşınır bellek ve benzeri yollar ile ulaştırılan diğer ihale ilanları oluşturmaktadır. Diğer ihale ilanları ilan veri tabanında yer almadığından raporun ilerleyen tablolarındaki istatistiklerde dikkate alınmamıştır.

Tablo 4.1. İlan Türüne Göre Kamu İhale Bülteninde Yayımlanan İlanlar

İlan Türü	İlan Sayısı	Yüzde
1.Ön İlanlar	32	0,02
2. İlanlar	170.808	95,43
2.1. İhale İlanı	68.248	38,13
2.2. Düzeltme İlanı	2.320	1,30
2.3. İptal İlanı	1.167	0,65
2.4. Sonuç İlanı	99.073	55,35
3. Çerçeve Anlaşma	582	0,33
3.1. İhale İlanı	518	0,29
3.2. Düzeltme İlanı	50	0,03
3.3. İptal İlanı	14	0,01
3.4. Sonuç İlanı		0,00
4. Diğer İlanlar	7.562	4,22
4.1. İhale İlanı	934	0,52
4.2. Düzeltme İlanı	99	0,06
4.3. İptal İlanı	25	0,01
4.4. Sonuç İlanı	6.504	3,63
Toplam	178.984	100,00

Tablo 4.2'de 2010 yılında Kamu İhale Bülteninde yayımlanan ve Kuruma KSP/EKAP üzerinden elektronik ortamda gönderilen 68.766 ihale ilanının ihale türü ve ihale usulüne göre dağılımı yer almaktadır. Tablo'daki sonuçlara göre, 2010 yılında Kamu İhale Bülteninde yayımlanan ihale ilanlarının % 44,30'unu mal alımı ihaleleri, % 33,13'ünü hizmet alımı ihaleleri, %22,57'sini ise yapım işi ihaleleri oluşturmaktadır. Kamu İhale Bülteninde yayımlanan ihale ilanlarının %97,81'ini açık ihale usulü ile gerçekleştirilen ihaleler oluşturmaktadır.

Tablo 4.2. Kamu İhale Bülteninde Yayımlanan İhale İlanların İhale Türü ve İhale Usulüne Göre Dağılımı

İhale Türü	İhale Usulü			İstisna/ Kapsam dışı/Diğer	Toplam	%
	Açık İhale	Belli İstekliler Arası*	Pazarlık Usulü			
Mal	30.218	6	69	170	30.463	44,30
Hizmet	21.795	785	96	109	22.785	33,13
Yapım	15.245	187	37	49	15.518	22,57
Toplam	67.258	978	202	327	68.766	100,00
%	97,81	1,42	0,29	0,48	100	

Tablo 4.3 'de Kamu İhale Bülteninde yayımlanan ihale ilanlarının ilanın yayımlandığı aya göre dağılımı yer almaktadır. Ulaşılan sonuçlara göre, 2010 yılında Kamu İhale Bülteninde yayımlanan 68.766 adet ihale ilanının en fazla yayımlandığı ay Kasım ayı(%15,79 oranı ile) olmuştur.

Tablo 4.3. Kamu İhale Bülteninde Yayınlanan İhale İlanlarının Yayınlandığı Aya Göre Dağılımı

Kamu İhale Bülteninde İlanın Yayınlandığı Ay	İhale Türü			Toplam	%
	Mal	Hizmet	Yapım		
Ocak	1.718	1.234	520	3.472	5,05
Şubat	1.952	1.158	700	3.810	5,54
Mart	2.311	1.038	1.167	4.516	6,57
Nisan	2.302	976	1.232	4.510	6,56
Mayıs	1.919	832	1.324	4.075	5,93
Haziran	1.782	1.022	1.598	4.402	6,40
Temmuz	1.645	1.184	1.472	4.301	6,25
Ağustos	1.648	1.020	1.309	3.977	5,78
Eylül	2.330	1.207	1.414	4.951	7,20
Ekim	4.423	3.466	2.270	10.159	14,77
Kasım	4.140	5.446	1.272	10.858	15,79
Aralık	4.293	4.202	1.240	9.735	14,16
Toplam	30.463	22.785	15.518	68.766	100,00

Tablo 4.4 'de Kamu İhale Bülteninde yayımlanan ilanların ihalenin gerçekleştiği/gerçekleşeceği aya göre dağılımı yer almaktadır. Bu sonuçlara göre 2010 yılında KİB'de ilanı yayımlanan ihalelerin %18,02'si Aralık ayında gerçekleşirken, %15,77'si Kasım ayında gerçekleşmiştir.

Tablo 4.4. Kamu İhale Bülteninde Yayınlanan İhale İlanlarının İhalenin Yapılacağı Aya Göre Dağılımı

KİB'de Yayımlanmak Üzere İlan Verilen İhalelerin Gerçekleştiği/Gerçekleşeceği Aylar	İhale Türü			Toplam	%
	Mal	Hizmet	Yapım		
Ocak	167	137	73	377	0,55
Şubat	1.690	1.184	551	3.425	4,98
Mart	2.504	1.339	929	4.772	6,94
Nisan	2.228	1.035	1.212	4.475	6,51
Mayıs	2.077	856	1.316	4.249	6,18
Haziran	1.975	865	1.518	4.358	6,34
Temmuz	1.688	1.081	1.488	4.257	6,19
Ağustos	1.633	1.119	1.394	4.146	6,03
Eylül	2.044	1.134	1.357	4.535	6,59
Ekim	3.450	1.310	2.046	6.806	9,90
Kasım	4.393	4.590	1.862	10.845	15,77
Aralık	4.683	6.516	1.193	12.392	18,02
Ocak-2011	1.896	1.566	559	4.021	5,85
Şubat-2011	34	53	20	107	0,16
Mart-2011	1	0	0	1	0,00
Toplam	30.463	22.785	15.518	68.766	100,00

Tablo 4.5'de 2010 yılında Kamu İhale Bülteninde yayımlanan ilanların ihaleden en az kaç gün önce ilan edildiğine dair istatistikler yer almaktadır. Sonuçlara göre ihalelerin % 39,45'i için en az 21 gün önce, % 29,28'i için 14 gün önce, %19,87'si için ise en az 7 gün önce KİB'de ihale ilanı yayımlanmıştır. İstisna kapsamında/kapsam dışı olan 328 ihaleye ait ilan da Kamu İhale Bülteninde yayımlanmıştır.

Tablo 4.5. Kamu İhale Bülteninde Yayımlanan İhale İlanlarının İhalenin Gerçekleşeceği Tarihten Kaç Gün Önce İlan Edildiğine Dair İstatistikler

İlanlar	İlanın ihalenin gerçekleştiği tarihten kaç gün önce yayımlandığı	İhale Usulü			İstisna/ Kapsam dışı	Toplam	%
		Açık İhale	Belli İstekliler	Pazarlık			
	7	13.042	498	123		13.663	19,87
	14	19.617	480	35		20.132	29,28
	21	27.101		30		27.131	39,45
KİB'de yayımlanan ihale ilanları	25			14		14	0,02
	28	3.442				3.442	5,01
	33	4.056				4.056	5,90
	Diğer*				328	328	0,48
	Toplam	67.258	978	202	328	68.766	100,00

*: İstisna ya da kapsam dışı olan ihalelerden Kamu İhale Bülteninde ilanı yayımlanan 328 adet ihaleye ilişkin ilanın kaç gün önce yayımlandığı bilgisi standart olmadığı için tabloda diğer olarak belirtilmiştir.

Tablo 4.6'da Kamu İhale Bülteninde yayımlanan ihale ilanlarının 4734 sayılı Kanunun 13 üncü maddesinin hangi bendine dayanarak yayımlandığına dair istatistikler yer almaktadır. Sonuçlara göre KİB'de yayımlanan ilanların %40,14'ünün Kanunun 13/b/3 maddesi kapsamında olduğu, % 28,61'inin 13/b/2 maddesi kapsamında olduğu, %11,62'sinin ise Kanunun 13/a kapsamında olduğu görülmektedir. 1 Eylül 2010 tarihinden itibaren EKAP'ın devreye alınması ile birlikte daha önce Kamu Satınalma Platformunda yayımlanan 13/b/1 kapsamındaki ilanların da Kamu İhale Bülteninde ücretsiz olarak yayımlanmasına başlanmıştır. 1 Eylül'den itibaren yılsonuna kadar kamu ihale bülteninde yayımlanan 13/b/1 kapsamındaki ihale ilanı sayısı 13.170 olmuştur.

Tablo 4.6. Kamu İhale Bülteninde Yayımlanan İhale İlanlarının İlanının Dayandığı Kanun Maddesine Göre Dağılımı

Kanun Kapsamı	İhale Türü	İhale Usulü				İstisna/ Kapsam Dışı	%	Toplam	%
		Açık	%	Belli	%	Pazarlık	%		
13/b/1kapsamında gerçekleşen ilanlar*	Mal	6.745	10,03	2	0,20	42	20,79	6.789	9,87
	Hizmet	3.352	4,98	2	0,20	64	31,68	3.418	4,97
	Yapım	2.945	4,38	1	0,10	17	8,42	2.963	4,31
	Toplam	13.042	19,39	5	0,51	123	60,89	13.170	19,15
13/b/2 kapsamında gerçekleşen ilanlar	Mal	7.392	10,99	1	0,10	15	7,43	7.408	10,77
	Hizmet	4.032	5,99	19	1,94	17	8,42	4.068	5,92
	Yapım	8.193	12,18	4	0,41	3	1,49	8.200	11,92
	Toplam	19.617	29,17	24	2,45	35	17,33	19.676	28,61
13/b/3 kapsamında gerçekleşen ilanlar	Mal	12.965	19,28	2	0,20	6	2,97	12.973	18,87
	Hizmet	10.274	15,28	414	42,33	10	4,95	10.698	15,56
	Yapım	3.862	5,74	55	5,62	14	6,93	3.931	5,72
	Toplam	27.101	40,29	471	48,16	30	14,85	27.602	40,14
13/a kapsamında gerçekleşen ilanlar	Mal	3.116	4,63	1	0,10	6	2,97	3.123	4,54
	Hizmet	4.137	6,15	350	35,79	5	2,48	4.492	6,53
	Yapım	245	0,36	127	12,99	3	1,49	375	0,55
	Toplam	7.498	11,15	478	48,88	14	6,93	7.990	11,62
Diğer**	Mal							170	0,25
	Hizmet							109	0,16
	Yapım							49	0,07
	Toplam							328	0,48
Toplam	Mal	30.218	44,93	6	0,61	69	34,16	30.463	44,30
	Hizmet	21.795	32,41	785	80,27	96	47,52	22.785	33,13
	Yapım	15.245	22,67	187	19,12	37	18,32	15.518	22,57
	Toplam	67.258	100,00	978	100,00	202	100,00	68.766	100,00

*: 4 Ocak 2010 tarihinden itibaren ücretsiz olarak KSP'de yayımlanan 13/b/1 kapsamındaki ihaleler 1 Eylül 2010 tarihinde EKAP'ın devreye alınması ile Kamu İhale Bülteninde yayımlanmaya başlanmıştır.

**İstisna kapsamında yayımlanan ilanlarda ilan süresi bakımından 4734 sayılı Kanun kapsamındaki ilan sürelerine uyulması zorunluluğu bulunmadığından Kanun kapsamı diğer olarak belirtilmiştir.

Tablo 4.7’de, ihaleyi gerçekleştiren idarenin bağlı olduğu en üst idare bazında KİB’de yayımlanan ilan sayısı yer almaktadır. Buna göre 2010 yılında KİB’de en fazla ilan Belediyeler ve Sağlık Bakanlığı tarafından yayımlanmıştır.

Tablo 4.7. En Üst İdare Bazında Kamu İhale Bülteninde Yayımlanan İhale İlan Sayısı ve İlan Yayımlatan İdare Sayısı

İdare Adı	İhale Türü			Toplam İlan Sayısı	%
	Mal	Hizmet	Yapım		
Belediyeler	6.361	5.120	4027	15.508	22,55
Sağlık Bakanlığı	8.359	4.618	502	13.479	19,60
İl Özel İdareleri	1.195	889	2999	5.083	7,39
Milli Savunma Bakanlığı	3.944	532	587	5.063	7,36
Yükseköğretim Kurumları	3.222	955	744	4.921	7,16
Milli Eğitim Bakanlığı	1.940	2.196	329	4.465	6,49
Kamu İktisadi Teşebbüsleri(KİT'ler)	855	1.482	1641	3.978	5,78
Ulaştırma Bakanlığı	226	900	1631	2.757	4,01
İçişleri Bakanlığı	1.560	496	425	2.481	3,61
Çevre ve Orman Bakanlığı	359	1.094	968	2.421	3,52
Başbakanlık	376	1.664	158	2.198	3,20
Diğer Özel Bütçeli Kuruluşlar	684	748	340	1.772	2,58
5018 Kapsamı Dışındaki Diğer İdareler	275	424	243	942	1,37
Bayındırlık ve İskan Bakanlığı	29	330	371	730	1,06
Adalet Bakanlığı	373	136	71	580	0,84
Tarım ve Köyişleri Bakanlığı	214	177	150	541	0,79
Sosyal Güvenlik Kurumları	85	381	33	499	0,73
Maliye Bakanlığı	97	86	83	266	0,39
Belediye İktisadi Teşekkülleri(BİT'ler)	48	170	40	258	0,38
Mahalli İdare Birlikleri	77	86	35	198	0,29
Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı	44	74	25	143	0,21
Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı	18	44	62	124	0,18
Türkiye Büyük Millet Meclisi	61	11	14	86	0,13
Kültür ve Turizm Bakanlığı	13	41	26	80	0,12
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar	16	56	1	73	0,11
Döner Sermaye İşletmeleri	21	38	5	64	0,09
Sanayi ve Ticaret Bakanlığı	3	10	2	15	0,02
Dışişleri Bakanlığı	2	11	0	13	0,02
Sayıştay	1	5	6	12	0,02
Danıştay	2	5	0	7	0,01
Yargıtay	2	2	0	4	0,01
Cumhurbaşkanlığı	1	2	0	3	0,00
Anayasa Mahkemesi		2	0	2	0,00
Toplam	30.463	22.785	15.518	68.766	100,00

4.2. KAMU SATINALMA PLATFORMUNDA YAYIMLANAN İLAN İSTATİSTİKLERİ

2010 yılı başında 4734 sayılı Kanununun 13 üncü maddesinin (b) bendinin (1) nolu alt bendinde düzenlenen ilanların mevcut ilan araçlarının yanı sıra ücretsiz olarak Kamu Satınalma Platformunda yayımlanma zorunluluğu getirilmiştir. Bu kapsamdaki tüm ilanlar ihalenin gerçekleşeceği tarihten en az

7 gün önce Kamu Satınalma Platformunda ilan edilmektedir. Ayrıca KSP'de ilanı yayımlanan ihaleler gerçekleşikten sonra idarenin yükleniciye ait bilgileri Kamu Satınalma Platformu üzerinden Kuruma iletilmesine bağlı olarak sonuç ilanı yayımlanmaktadır. Böylece Kamu İhale Kurumunun bilgisi dahilinde ilan edilen ihale sayısı artmış ve bu ihalelere ilişkin ihale kayıt numarası (İKN) alınma aşamasında derlenen bilgiler dışında daha detaylı bilgilere (ihale ilan tarihi, ihale tarihi gibi) sahip olunmuştur.

1 Eylül 2010 tarihinden itibaren Elektronik Kamu Alımları Platformu (EKAP) devreye alınmıştır. İdareler tarafından belirtilen tarihten sonra İKN'si EKAP üzerinden alınan ihalelerin tamamı (13/b/1 kapsamında olanlar dahil) Elektronik Kamu İhale Bülteninde yayımlanmaya başlanmıştır.

Tablo 4.8'de 4734 sayılı Kanunun 13 üncü maddesi b bendi 1 nolu alt bendi (13/b/1) kapsamında yayımlanan ilanlar özetlenmiştir. Buna göre, 2010 yılında Kamu Satınalma Platformunda toplam 45.755 ilan yayımlanmıştır. Bu ilanların %60,29'unu ihale ilanları, %38,50'sini sonuç ilanları, %1,2'sini düzeltme ve sonuç ilanları oluşturmaktadır.

İdareler 13/b/1 kapsamında yayımlattıkları 27.588 ihale ilanının yanı sıra Kanuna göre işin yapılacağı yerde çıkan en az iki yerel gazetede de ilan yayımlatmak zorundadır. Yerel gazetenin olmaması durumunda belediye yayın araçları ve ilan tahtası da kullanılabilir.

Tablo 4.8. 4734 Sayılı Kanunun 13/b/1 Kapsamında KSP'de Yayımlanan İlanlar

İlan Türü	İlan Sayısı	Yüzde
1. İlanlar	45.755	99,98
1.1. İhale İlanı	27.580	60,27
1.2. Düzeltme İlanı	162	0,35
1.3. İptal İlanı	395	0,86
1.4. Sonuç İlanı	17.618	38,50
2. Çerçeve Anlaşma İlanları	8	0,02
2.1. İhale İlanı	8	0,02
2.2. Düzeltme İlanı		
2.3. İptal İlanı		
2.4. Sonuç İlanı		
Toplam	45.763	100,00

Tablo 4.9'da 13/b/1 kapsamında yayımlanan ihale ilanların ihale türü ve ihale usulüne göre dağılımı verilmiştir. Tablo'daki sonuçlara göre 27.588 ihale ilanının %39,50'si mal alımı ihalelerine, %32,47'si hizmet alımı ihalelerine, %28,04'ü yapım işi ihalelerine aittir. Belirtilen kapsamda ilan edilen ihaleler usul bakımından incelendiğinde, bu ihalelerin %99,74'ünün açık ihale usulü ile gerçekleştirilen ihaleler olduğu görülmektedir.

Tablo 4.9. 13/b/1 Kapsamında KSP'de İlan Edilen İhalelerin İhale Türü ve İhale Usulüne Göre Dağılımı

İhale Türü	İhale Usulü			Toplam	%
	Açık İhale	Belli İstekliler Arası	Pazarlık Usulü		
Mal	10.859		37	10.896	39,50
Hizmet	8.927	3	27	8.957	32,47
Yapım	7.729	1	5	7.735	28,04
Toplam	27.515	4	69	27.588	100,00
%	99,74	0,01	0,25	100,00	

Tablo 4.10, KSP’de yayımlanan ihale ilanların yayımlandığı aya göre dağılımını göstermektedir. Tablo’daki sonuçlara göre, 2010 yılında KSP’de en fazla ilan yayımlanan aylar sırasıyla Temmuz ve Ağustos aylarıdır.

Tablo 4.10. 13/b/1 Kapsamında KSP’deYayımlanan İhale İlanların Yayımlandığı Aya Göre Dağılımı

İhale İlanının Yayımlandığı Ay	İhale Türü			Toplam	%
	Mal	Hizmet	Yapım		
Ocak	1.072	477	211	1.760	6,38
Şubat	1.299	436	361	2.096	7,60
Mart	1.618	417	682	2.717	9,85
Nisan	1.524	377	897	2.798	10,14
Mayıs	1.275	448	1.164	2.887	10,46
Haziran	1.259	1.095	1.469	3.823	13,86
Temmuz	1.119	4.062	1.447	6.628	24,02
Ağustos	1.441	1.574	1.313	4.328	15,69
Eylül	272	68	182	522	1,89
Ekim	16	3	8	27	0,10
Kasım			1	1	0,0036
Aralık	1			1	0,0036
Toplam	10.896	8.957	7.735	27.588	100,00

KSP’de yayımlanan ihale ilanları aynı zamanda ihalenin yapılacağı aya göre de incelenmiş ve sonuçlar Tablo 4.11’de verilmiştir. Tablo’daki sonuçlara göre, ilan edilen ihalelerin %23,30’u Temmuz ayında, %17,22’si Ağustos ayında gerçekleştirilmiştir.

Tablo 4.11. 13/b/1 Kapsamında KSP’de Yayımlanan İhale İlanlarının İhalenin Gerçekleşeceği Aya Göre Dağılımı

KSP’de Yayımlanmak Üzere İlan Verilen İhalelerin Gerçekleştiği/Gerçekleşeceği Aylar	İhale Türü			Toplam	%
	Mal	Hizmet	Yapım		
Ocak	549	290	132	971	3,52
Şubat	1.301	437	264	2.002	7,26
Mart	1.556	479	551	2.586	9,37
Nisan	1.632	355	808	2.795	10,13
Mayıs	1.281	430	1.091	2.802	10,16
Haziran	1.326	574	1.453	3.353	12,15
Temmuz	1.081	3.904	1.443	6.428	23,30
Ağustos	1.258	2.145	1.347	4.750	17,22
Eylül	870	338	617	1.825	6,62
Ekim	35	5	26	66	0,24
Kasım	6		3	9	0,033
Aralık	1			1	0,004
Toplam	10.896	8.957	7.735	27.588	100

Tablo 4.12’de KSP’de yayımlanan ilanların ilanı veren en üst idare bazında dağılımı verilmektedir. Sonuçlara göre, 2010 yılında KSP’de en fazla ilan Milli Eğitim Bakanlığı ve İl Özel İdareleri tarafından verilmiştir.

Tablo 4.12. En Üst İdare Bazında Kamu Satınalma Platformunda Yayımlanan İhale İlan Sayısı ve İlan Yayımlatan İdare Sayısı

İdare Adı	Mal	Hizmet	Yapım	Toplam KSP'de yayımlanan ilan sayısı	%
Milli Eğitim Bakanlığı	1.063	3.972	451	5.486	19,89
İl Özel İdareleri	379	2.201	2.152	4.732	17,15
Milli Savunma Bakanlığı	2.871	261	981	4.113	14,91
Sağlık Bakanlığı	2.951	542	409	3.902	14,14
Belediyeler	1.805	645	1.254	3.704	13,43
Çevre Ve Orman Bakanlığı	217	588	974	1.779	6,45
İçişleri Bakanlığı	363	149	319	831	3,01
Yüksek Öğretim Kurumları	542	61	170	773	2,80
Kitler	214	91	368	673	2,44
Başbakanlık	137	128	88	353	1,28
Tarım ve Köy İşleri Bakanlığı	96	80	129	305	1,11
Diğer Özel Bütçeli Kuruluşlar	68	49	86	203	0,74
Bayındırlık ve İskan Bakanlığı	5	68	81	154	0,56
Ulaştırma Bakanlığı	6	42	83	131	0,47
Adalet Bakanlığı	90	3	35	128	0,46
Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı	12	30	30	72	0,26
Mahalli İdare Birlikleri	26	18	13	57	0,21
Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı	15	5	33	53	0,19
Maliye Bakanlığı	2		49	51	0,18
Türkiye Büyük Millet Meclisi	31	4	11	46	0,17
Kültür ve Turizm Bakanlığı	2	18	17	37	0,13
Sanayi ve Ticaret Bakanlığı		2	2	4	0,01
Sayıştay	1			1	0,00
Toplam	10.896	8.957	7.735	27.588	100,00

4.3. YEREL GAZETELERDE YAYIMLANAN İHALE İLANI İSTATİSTİKLERİ

İdareler, Kanunun 13 üncü maddesinin ilgili alt bendine göre Kamu Satınalma Platformu ve Kamu İhale Bülteninin yanı sıra ihale ilanlarını bulundukları yerleşim yerindeki yerel gazetelerde yayımlamak durumundadırlar. Yerel gazetenin çıkmadığı yerlerde ise ilan tahtası ya da belediye yayın aracı kullanılarak ihale ilanı duyuruları yapılabilmektedir. 4734 sayılı Kanunun 13 üncü maddesi b fıkrası 1. alt bendine göre, belirtilen kapsamdaki ihale ilanlarının KSP/KİB'in yanı sıra en az 2 yerel gazetede daha yayımlanması, Kanunun 13 üncü maddesi 1 fıkrası 2. ve 3. alt bentlerine göre; ilgili kapsamdaki ihale ilanlarının ise KSP/KİB'in yanı sıra en az 1 yerel gazetede daha yayımlanması gerektiği belirtilmiştir. Yerel gazetelerde yayımlanan ihale ilan sayısı Kurumumuz tarafından tutulmamakla beraber Kanunun 13 maddesinin ilgili alt bentleri dikkate alınarak KSP ve KİB'in yanı sıra yerel gazetelerde yayımlanması gereken tahmini ihale ilanı sayısı belirlenebilmektedir. Tablo'daki sonuçlara göre, 2010 yılında yerel gazetelerde yayımlanması gereken ihale ilanı sayısının 128.794 olduğu tahmin edilmektedir. Bu ilanların %43,29'unu mal alımı ihalelerinin, %30,68'ini hizmet alımı ihalelerinin ve %26,03'ünü ise yapım işi ihalelerinin oluşturması beklenmektedir.

Tablo 4.13. Yerel Gazetede Yayımlanan İhale İlanlarının İhale Türü ve İhale Usulüne Göre Dağılımı

İhale Türü	İhale Usulü			Toplam	%
	Açık İhale	Belli İstekliler Arası	Pazarlık Usulü		
Mal	55.565	7	179	55.751	43,29
Hizmet	38.864	443	209	39.516	30,68
Yapım	33.403	63	61	33.527	26,03
Toplam	127.832	513	449	128.794	100,00
%	99,25	0,40	0,35	100,00	0,08

BÖLÜM 5 KURUL KARAR VE ŞİKAYET İSTATİSTİKLERİ

Kamu İhale Kurumu, 4734 sayılı kanunun 53 üncü maddesi uyarınca, ihalenin başlangıcından sözleşmenin imzalanmasına kadar geçen süre içerisinde idarelerce yapılan işlemlerde kanunun ilgili hükümlerine uygun olmadığı gerekçesi ile Kuruma ulaşan yazılı itirazın şikayet başvurularını incelemek ve sonuçlandırmak ile görevlendirilmiştir. Kurul, uyuşmazlık kararları dışında, kurumun idari işleyişine yönelik olarak yönetsel kararlar almak; yönetmelik, tebliğ, v.b düzenleyici metinlerde yapılan değişiklikler ile kurumlardan gelen mevzuat değişiklikleri üzerine düzenleyici kararlar almak ile yükümlüdür.

Bu bölümde, Kamu İhale Kurulu tarafından alınan inceleme kararları, düzenleyici kararlar ve yönetsel kararlara ilişkin istatistikler ile şikayet istatistikleri yer almaktadır.

5.1. KURUL KARARLARI

Tablo 5.1. Şikayet ve Kararlara İlişkin Özet İstatistikler

Şikayet ve Kararlara İlişkin Özet İstatistikler	Aylar												Toplam
	Ocak	Şubat	Mart	Nisan	Mayıs	Haziran	Temmuz	Ağustos	Eylül	Ekim	Kasım	Aralık	
Şikayet Sayısı	347	217	317	335	354	369	388	370	377	318	313	576	4.281
Uyuşmazlık Karar Sayısı	396	283	288	281	335	340	353	434	262	372	311	436	4.091
Alınan İptal Karar Sayısı	51	40	43	31	41	38	36	27	20	36	30	43	436
Alınan Şikayetin Reddi Karar Sayısı	222	155	157	169	164	168	163	227	140	212	152	260	2.189
Alınan Düzeltici işlem karar sayısı	114	79	75	74	117	122	144	167	96	105	121	119	1.333

Kurul tarafından alınan kararlar, inceleme kararları, düzenleyici kararlar ve yönetsel kararlar olmak üzere 3 grupta değerlendirilmektedir. Bunun yanı sıra Kurul alınan kararlara ilişkin düzeltme olması durumunda düzeltme kararları da almaktadır. Tablo 5.2 'de, Kurul tarafından alınan kararlar, karar türüne göre sınıflandırılmıştır. Buna göre, 2010 yılında Kamu İhale Kurulu 4.576 adet karar almıştır. Bunun 4.299 adedi (%94) inceleme kararı, 208 adedi (%4,5) düzenleyici karar ve 56 adedi (%1,2) yönetsel karardır. Görüldüğü gibi, 4734 sayılı Kanun kapsamında yapılan ihalelere ilişkin şikayet başvuruları ve iddialar üzerine yapılan inceleme sonucu alınan kararlar Kurulun iş yükünün büyük bölümünü oluşturmaktadır.

Tablo 5.2. Karar Türüne Göre Kurul Tarafından Alınan Karar Sayısı ve Toplam Karar İçindeki Payı

Karar Türleri	Karar Sayısı	Toplam Karar İçindeki Yüzde(%)
İnceleme Kararı	4.299	94
Düzenleyici Karar	208	4,5
Yönetsel Karar	56	1,2
Düzeltilme Kararı	13	0,3
Toplam	4.576	100

5.1.1 İnceleme Kararları

İnceleme kararları, uyuşmazlık kararları ve yargı kararlarına uyma kararları olmak üzere 2 alt başlıkta değerlendirilmektedir. Tablo 5.3 'de, Kurul tarafından alınan inceleme kararlarının ihale türüne göre sayısal ve oransal dağılımı verilmiştir. Tablo'da belirtilen sonuçlara göre, 2010 yılında alınan 4.299 adet inceleme kararının 4.091 adedini (%95,2) uyuşmazlık kararları ve 208 adedini (%4,8) yargı kararlarına uyma kararları oluşturmaktadır. İnceleme kararlarının büyük çoğunluğunu uyuşmazlık kararlarının oluşturduğu gözlemlenmektedir. Yargı kararına uyma kararları daha çok yapım işi ve hizmet alımı ihalelerine yönelik olarak gerçekleşmiştir.

BÖLÜM 5 KURUL KARAR VE ŞİKAYET İSTATİSTİKLERİ

Tablo 5.3. İnceleme Karar Türlerinin İhale Türleri Bazında Sayısal ve Oransal Dağılımı

Karar Türleri	Mal		Hizmet		Yapım		Toplam	
	Karar Sayısı	%	Karar Sayısı	%	Karar Sayısı	%	Karar Sayısı	%
1. Uyuşmazlık Kararları	683	96,3	1.753	96,7	1.655	93,1	4.091	95,2
2. Yargı Kararına Uyuma Kararı	26	3,7	59	3,3	123	6,9	208	4,8
Toplam	709	100	1.812	100	1.778	100	4.299	100

5.1.1.1. Uyuşmazlık Kararları

Tablo 5.4 'de ihale türlerine göre, uyuşmazlık kararlarının sayısal ve oransal dağılımı verilmektedir. 4.091 adet uyuşmazlık kararının %42,9 'u hizmet alımlarına, %16,7 'si mal alımlarına, %40,5 'i ise yapım işlerine ilişkindir. 4.091 adet incelemenin %53,5 'i başvurunun uygun bulunmadığı yönünde karar alınarak, %10,7 'si ihalenin iptal edilmesi yönünde karar alınarak, %32,6 'sı ihaleye ilişkin düzeltici işlem yapılması yönünde karar alınarak, %2,3 'ü ise karar verilmesine yer olmadığı kararı alınarak sonuçlandırılmıştır. Mal alımı ihalelerine ilişkin yapılan şikayet başvuruları üzerine alınan kararların %65,9 'u başvurunun uygun bulunmadığı yönünde olurken, hizmet alımı ve yapım işi ihalelerine ilişkin yapılan şikayet başvuruları üzerine alınan kararların sırasıyla %53 'ü ve %48,9 'u başvurunun uygun bulunmadığı şeklinde sonuçlanmıştır. İhalenin iptali kararlarına bakıldığında ise, İptal kararı ile sonuçlanan ihalelerin %23,9 'u mal alımı ihalelerine, %59,6 'sı hizmet alımı ihalelerine ve %16,5 'i ise yapım işi ihalelerine ilişkin olmuştur.

Tablo 5.4. İhale Türüne Göre Kurul Tarafından Alınan Uyuşmazlık Kararlarının Sayısal ve Oransal Dağılımı

Karar Türleri	İhale Türleri			Toplam
	Mal	Hizmet	Yapım	
Başvurunun Uygun Bulunmadığına	450	929	810	2.189
İhale Türleri İçindeki Yüzde	20,6	42,4	37	100
Karar Türleri İçindeki Yüzde	65,9	53	48,9	53,5
İptal	104	260	72	436
İhale Türleri İçindeki Yüzde	23,9	59,6	16,5	100
Karar Türleri İçindeki Yüzde	15,2	14,8	4,4	10,7
Düzeltilici İşlem	106	510	717	1.333
İhale Türleri İçindeki Yüzde	8	38,3	53,8	100
Karar Türleri İçindeki Yüzde	15,5	29,1	43,3	32,6
Karar Verilmesine Yer Olmadığına	19	40	34	93
İhale Türleri İçindeki Yüzde	20,4	43	36,6	100
Karar Türleri İçindeki Yüzde	2,8	2,3	2,1	2,3
İptalin İptali	4	14	22	40
İhale Türleri İçindeki Yüzde	10	35	55	100
Karar Türleri İçindeki Yüzde	0,6	0,8	1,3	1
Toplam	683	1.753	1.655	4.091
İhale Türleri İçindeki Yüzde	16,7	42,9	40,5	100
Karar Türleri İçindeki Yüzde	100	100	100	100

BÖLÜM 5 KURUL KARAR VE ŞİKAYET İSTATİSTİKLERİ

Uyuşmazlık kararları incelendikten sonra Kurul tarafından alınan ve Tablo 5.4 'de verilen kararlar, karar türlerine göre detaylandırılarak Tablo 5.5 'de ortaya konmuştur. Tabloda belirtilen sonuçlara göre, toplam 202 başvuru için red, iptal veya düzeltici işlemle birlikte konunun incelenmek ve/veya soruşturulmak üzere İlgili Bakanlık/Kurum'a bildirilmesine karar verilmiştir. Alınan 93 adet karar verilmesine yer olmadığı kararlarının ise, 47 adedi daha önce KİK tarafından ihaleye ilişkin bir karar alınmış olması üzerine, 40 adedi ise ihaleyi yapan idarenin ihaleyi iptal etmesi üzerine alınmıştır. 40 adet başvuruda ise idarenin ihalenin iptal edilmesi yönündeki kararının iptaline yönelik karar alınmıştır.

Tablo 5.5. İhale Türüne Göre Kurul Tarafından Alınan Nihai Kararların Detaylı Olarak Sayısal ve Oransal Dağılımı

Kurul Kararları	Mal	Hizmet	Yapım	Karar Sayısı	Toplam Kararlar İçindeki Yüzde
1. Red Kararları	450	929	810	2.189	53,51
1.1. Başvurunun Uygun Bulunmadığına	433	891	770	2.094	51,19
1.2. Başvurunun Uygun Bulunmadığına ve İlgili Kuruma/Bakanlığa Bildirim	17	37	38	92	2,25
1.3. Başvurunun Uygun Bulunmadığına ve Cumhuriyet Savcılığına Bildirim	0	1	2	3	0,07
2. İptal Kararları	104	260	72	436	10,66
2.1. İptal	98	238	63	399	9,75
2.2. İptal ve İlgili Kuruma/Bakanlığa Bildirim	6	22	9	37	0,90
3. Düzeltici İşlem Kararları	106	510	717	1.333	32,58
3.1. Düzeltici İşlem	101	470	687	1.258	30,75
3.2. Düzeltici İşlem ve İlgili Kuruma/Bakanlığa Bildirim	5	39	29	73	1,78
3.3. Düzeltici İşlem ve Cumhuriyet Savcılığına Bildirim	0	1	1	2	0,05
4. Karar Verilmesine Yer Olmadığı Kararlar	19	40	34	93	2,27
4.1. İhalenin İdare Tarafından İptal Edilmesi	14	21	11	46	1,12
4.2. KİK'in İhaleye İlişkin Alınmış Bir Kararı Olması	5	19	23	47	1,15
5. Diğer Kararlar	4	14	33	40	0,98
5.1. İptalin İptali	4	14	22	40	0,98
Toplam	683	1.753	1.655	4.091	100

Uyuşmazlık Kararlarının İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdare Bazında Sınıflandırılması

Tablo 5.6'da, ihaleyi gerçekleştiren en üst idare bazında, uyuşmazlık kararlarının incelenmesi üzerine Kurul Tarafından alınan kararların, karar türlerine göre sayısı ve oransal dağılımı yer almaktadır. Tablo'da belirtilen sonuçlara göre, Kurul tarafından en fazla Sağlık Bakanlığı, Belediyeler ve Yüksek Öğretim Kurumları tarafından yapılan ihalelere ilişkin başvurular üzerine alınan kararlar yer almaktadır. Belirtilen idarelere ilişkin başvuruların, diğer idarelerden daha fazla olmasının temel sebebi, ilgili kurumlar tarafından yapılan ihale sayısının fazla olmasıdır.

BÖLÜM 5 KURUL KARAR VE ŞİKAYET İSTATİSTİKLERİ

Tablo 5.6. İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdare Bazında İhaleye İlişkin Başvurulara Kurul Tarafından Alınan Uyuşmazlık Kararlarının Dağılımı

En Üst İdare	İhale Türü	Karar Türleri											
		Red		İptal		Düzeltilici İşlem		Karar Verilmesine Yer Olmadığına		İptalin iptali		Toplam	
		Adet	%	Adet	%	Adet	%	Adet	%	Adet	%	Adet	%
Adalet Bakanlığı	Mal	2	50	1	50	2	20			1	100	6	35,3
	Hizmet			1	50	2	20					3	17,6
	Yapım	2	50			6	60					8	47,1
	Toplam	4	100	2	100	10	100			1	100	17	100
Başbakanlık	Mal	7	11,7									7	7,4
	Hizmet	44	73,3	9	100	21	91,3			1	100	75	79,8
	Yapım	9	15,0			2	8,7	1	100			12	12,8
	Toplam	60	100	9	100	23	100	1	100	1	100	94	100
Bayındırlık ve İskan Bakanlığı	Mal	2	3,3									2	2
	Hizmet	10	16,4	4	57,1	3	10					17	17
	Yapım	49	80,3	3	42,9	27	90			2	100	81	81
	Toplam	61	100	7	100	30	100			2	100	100	100
Belediyeler	Mal	52	13,8	13	11,6	8	3,5	2	10,5			75	10,1
	Hizmet	209	55,4	85	75,9	85	37,4	14	73,7			393	53
	Yapım	116	30,8	14	12,5	134	59,0	3	15,8	7	100	274	36,9
	Toplam	377	100	112	100	227	100	19	100	7	100	742	100
Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı	Mal	5	33,3			2	11,1					7	18,9
	Hizmet	9	60,0	4	100	16	88,9					29	78,4
	Yapım	1	6,7									1	2,7
	Toplam	15	100	4	100	18	100					37	100
Çevre ve Orman Bakanlığı	Mal	6	4,7	1	7,7	2	1,9					9	3,5
	Hizmet	25	19,7	8	61,5	20	18,7	1	14,3	1	50	55	21,5
	Yapım	96	75,6	4	30,8	85	79,4	6	85,7	1	50	192	75,0
	Toplam	127	100	13	100	107	100	7	100	2	100	256	100
Danıştay	Hizmet					1	100					1	100
	Toplam					1	100					1	100
Diğer	Yapım	1	100									1	100
	Toplam	1	100									1	100
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar	Hizmet	2	100	3	100	2	100					7	100
	Toplam	2	100	3	100	2	100					7	100
Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı	Mal					1	33,3			1	100	2	22,2
	Hizmet	2	40			1	33,3					3	33,3
	Yapım	3	60			1	33,3					4	44,4
	Toplam	5	100			3	100			1	100	9	100
İçişleri Bakanlığı	Mal	18	46,2									18	33,3
	Hizmet	10	25,6	2	66,7	5	55,6	3	100			20	37,0
	Yapım	11	28,2	1	33,3	4	44,4					16	29,6
	Toplam	39	100	3	100	9	100	3	100			54	100
İl Özel İdareleri	Mal	12	6,9	4	22,2	4	2,9	1	50			21	6,2
	Hizmet	26	15	7	38,9	11	7,9					44	13,0
	Yapım	135	78	7	38,9	124	89,2	1	50	7	100	274	80,8
	Toplam	173	100	18	100	139	100	2	100	7	100	339	100
Kitler	Mal	27	16,7	5	13,2	5	5,1	1	16,7			38	12,4
	Hizmet	78	48,1	23	60,5	45	45,9	1	16,7			147	48,0
	Yapım	57	35,2	10	26,3	48	49	4	66,7	2	100	121	39,5
	Toplam	162	100	38	100	98	100	6	100	2	100	306	100
Kültür ve Turizm Bakanlığı	Hizmet	2	25	2	100	3	75					7	50
	Yapım	6	75			1	25					7	50
	Toplam	8	100	2	100	4	100					14	100

BÖLÜM 5

KURUL KARAR VE ŞİKAYET İSTATİSTİKLERİ

Tablo 5.6. İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdare Bazında İhaleye İlişkin Başvurulara Kurul Tarafından Alınan Uyuşmazlık Kararlarının Dağılımı (Devamı)

En Üst İdare	İhale Türü	Karar Türleri											
		Red		İptal		Düzeltilici İşlem		Karar Verilmesine Yer Olmadığına		İptalin iptali		Toplam	
		Adet	%	Adet	%	Adet	%	Adet	%	Adet	%	Adet	%
Mahalli İdare Birlikleri	Hizmet	1	33,3			1	50					2	40
	Yapım	2	66,7			1	50					3	60
	Toplam	3	100			2	100					5	100
Maliye Bakanlığı	Hizmet	3	100									3	75
	Yapım					1	100					1	25
	Toplam	3	100			1	100					4	100
Milli Eğitim Bakanlığı	Mal	8	11,3	2	11,8	1	2,2					11	8,1
	Hizmet	48	67,6	13	76,5	25	55,6			2	100	88	65,2
	Yapım	15	21,1	2	11,8	19	42,2					36	26,7
	Toplam	71	100	17	100	45	100			2	100	135	100
Milli Savunma Bakanlığı	Mal	20	45,5			6	16,2	1	100			27	31,4
	Hizmet	11	25,0			11	29,7					22	25,6
	Yapım	13	29,5	4	100	20	54,1					37	43,0
	Toplam	44	100	4	100	37	100	1	100			86	100
Özel Bütçeli Kurumlar	Mal	4	6,8	1	6,3	2	4,4					7	5,6
	Hizmet	30	50,8	11	68,8	23	51,1	1	20			65	52,0
	Yapım	25	42,4	4	25,0	20	44,4	4	80			53	42,4
	Toplam	59	100	16	100	45	100	5	100			125	100
Sağlık Bakanlığı	Mal	194	39,0	53	43,8	53	22,6	10	40	1	17	311	35,2
	Hizmet	281	56,4	68	56,2	152	65,0	15	60	4	67	520	58,8
	Yapım	23	4,6			29	12,4			1	17	53	6,0
	Toplam	498	100	121	100	234	100	25	100	6	100	884	100
Sanayi ve Ticaret Bakanlığı	Hizmet	1	100									1	100
	Toplam	1	100									1	100
Sayıştay	Yapım	1	100									1	100
	Toplam	1	100									1	100
Sosyal Güvenlik Kurumları	Mal	1	16,7									1	14,3
	Hizmet	3	50									3	42,9
	Yapım	2	33,3			1	100					3	42,9
	Toplam	6	100			1	100					7	100
Tarım ve Köy işleri Bakanlığı	Mal	3	9,1									3	5,7
	Hizmet	10	30,3	1	100	6	31,6					17	32,1
	Yapım	20	60,6			13	68,4					33	62,3
	Toplam	33	100	1	100	19	100					53	100
Türkiye Büyük Millet Meclisi	Yapım	1	100			2	100					3	100
	Toplam	1	100			2	100					3	100
Ulaştırma Bakanlığı	Mal	7	3,7	1	5,9	4	2,6	2	22,2			14	3,8
	Hizmet	24	12,8	1	5,9	28	18,4			3	60	56	15,1
	Yapım	157	83,5	15	88,2	120	78,9	7	77,8	2	40	301	81,1
	Toplam	188	100	17	100	152	100	9	100	5	100	371	100
Yüksek Öğretim Kurumları	Mal	82	33,2	23	46,9	16	12,9	2	13,3	1	25	124	28,2
	Hizmet	100	40,5	18	36,7	49	39,5	5	33,3	3	75	175	39,9
	Yapım	65	26,3	8	16,3	59	47,6	8	53,3			140	31,9
	Toplam	247	100	49	100	124	100	15	100	4	100	439	100
Toplam	Mal	450	20,6	104	23,9	106	8,0	19	20,4	4	10	683	16,7
	Hizmet	929	42,4	260	59,6	510	38,3	40	43,0	14	35	1.753	42,9
	Yapım	810	37,0	72	16,5	717	53,8	34	36,6	22	55	1.655	40,5
	Toplam	2.189	100	436	100	1.333	100	93	100	40	100	4.091	100

BÖLÜM 5 KURUL KARAR VE ŞİKAYET İSTATİSTİKLERİ

5.1.2 Düzenleyici Kararlar

2010 yılında Kurul tarafından 208 adet düzenleyici karar alınmıştır. Bu kararlar yönetmelik, tebliğ vb. düzenleyici metinlerde yapılan değişiklikler, kurumlardan gelen mevzuat değişiklikleri ile ilgili görüş/talepleri ve uygulamada karşılaşılan sorunların çözümüne ilişkin görüş/talepleri üzerine alınan kararlardan oluşmaktadır.

5.1.3 Yönetmelik Kararlar

2010 yılın da Kurul tarafından 56 adet yönetmelik karar alınmıştır. Bu kararlar personel, idari ve mali işler gibi Kurumun idari işlerine yönelik kararlardır.

5.2. ŞİKAYET İSTATİSTİKLERİ

Bu bölümde, kuruma gelen şikayet başvuruları incelenmiştir. 2010 yılında Kuruma gelen şikayet sayısı 4.281 'dir. Şikayetlere ilişkin olarak Kurul tarafından alınan uyuşmazlık sayısı ise 4.091 'dir. Kuruma gelen şikayet sayısı ile şikayetlere ilişkin Kurul tarafından verilen karar sayısı arasında fark bulunması beklenen bir durumdur. Çünkü, kuruma gelen şikayetler hemen Kurul gündemine gelmemektedir.

Tablo 5.7'de Kuruma gelen şikayetlerin ihale türüne göre aylık bazda dağılımı yer almaktadır. Sonuçlara göre, 2010 yılında Kuruma yapılan 4.281 adet şikayetin 1.884 'ü hizmet alımı ihalelerine yönelik olurken, 747 'si mal alımı ihalelerine ve 1.650 'si ise yapım işleri ihalelerine yöneliktir. Gelen şikayet başvurusu adet olarak en fazla Aralık ayında gerçekleşmiştir.

Tablo 5.7. Kuruma Gelen Şikayetlerin İhale Türlerine Göre Aylık Bazda Dağılımı

Ay	Gelen Şikayet Sayısı			Toplam
	Mal Alımı	Hizmet Alımı	Yapım İşleri	
Ocak	41	221	85	347
Şubat	38	123	56	217
Mart	50	172	95	317
Nisan	65	159	111	335
Mayıs	65	117	172	354
Haziran	60	113	196	369
Temmuz	64	96	228	388
Ağustos	74	107	189	370
Eylül	73	98	206	377
Ekim	54	96	168	318
Kasım	77	156	80	313
Aralık	86	426	64	576
Toplam	747	1.884	1.650	4.281

BÖLÜM 5 KURUL KARAR VE ŞİKAYET İSTATİSTİKLERİ

Tablo 5.8'de Kuruma gelen şikayetlerin toplam ihaleler içindeki payı yer almaktadır. İstisna kapsamında yapılan ihalelere yönelik olarak Kamu İhale Kurumuna şikayet başvurusunda bulunulmadığı için, ihale sayısı verilirken istisna kapsamında gerçekleştirilen ihaleler dikkate alınmamıştır. 2010 yılında ve Kamu İhale Kurumuna gelen sonuçlara göre, mal alımı ihalelerinin %1,30 'u, hizmet alımı ihalelerinin %3,65 'i ve yapım işi ihalelerinin %6,86 'sı şikayet edilirken, toplamda ihalelerin %3,21 'inin şikayet edildiği görülmektedir. Buna göre, yapım ihalelerine ilişkin şikayetlerin diğer alımlara göre yüksek oranda olduğu söylenebilmektedir.

Tablo 5.8. Gelen Şikayet Başvurularının Toplam İhaleler İçindeki Payı

İhale Türleri	Gelen Şikayet Sayısı	Şikayet Edilebilir İhale Sayısı (İstisnalar Hariç)	Şikayetlerin Toplam İhaleler İçindeki Payı(%)
Mal	747	57.643	1,30
Hizmet	1.884	51.651	3,65
Yapım	1.650	24.047	6,86
Toplam	4.281	133.341	3,21

Tablo 5.9'da Kuruma gelen şikayetlerin başvuru yapanın türüne ve ihale türüne göre dağılımı yer almaktadır. Buna göre, başvuruların %79,23 'ü tüzel kişiler, %10,07 'si gerçek kişiler, %10,7 'si ortak girişimlerden gelmiştir.

Tablo 5.9. Kuruma Gelen Şikayetlerin Başvuru Yapanın Türüne ve İhale Türüne Göre Dağılımı

Başvuranın Türü	İhale Türleri			Başvuru Sayısı	Yüzde
	Mal Alımı	Hizmet Alımı	Yapım İşleri		
Tüzel Kişi	678	1.649	1065	3.392	79,23
Gerçek Kişi	64	92	275	431	10,07
Ortak Girişim	5	143	310	458	10,70
Toplam	747	1.884	1.650	4.281	100

Tablo 5.10'da Kuruma yapılan şikayetlerin kaç şikayetçi tarafından yapıldığı ve şikayetçi başına düşen ortalama şikayet sayısı verilmiştir. Tabloda belirtilen sonuçlara göre, 2010 yılında Kuruma 3.052 şikayetçi tarafından 4.281 adet şikayet başvurusunda bulunulmuştur. Genel anlamda, bir şikayetçi başına düşen ortalama şikayet sayısı 1,4 olurken, mal alımı ihalelerinde bu değer 1,38 , hizmet alımı ihalelerinde 1,5 ve yapım işi ihalelerinde ise 1,56 olmaktadır.

Tablo 5.10. İhale Türlerine Göre Şikayetçi Başına Düşen Ortalama Şikayet Sayısı

İhale Türü	Kuruma Gelen Şikayet Sayısı	Şikayetçi Sayısı	Şikayetçi Başına Düşen Ortalama Şikayet Sayısı
Mal Alımı	747	541	1,38
Hizmet Alımı	1.884	1.253	1,5
Yapım İşleri	1.650	1.258	1,56
Toplam	4.281	3.052	1,4

BÖLÜM 5 KURUL KARAR VE ŞİKAYET İSTATİSTİKLERİ

Tablo 5.11 'de Kuruma şikayette bulunan şikayetçilerin şikayet etme sıklıkları analiz edilmiş ve 3.052 adet şikayetçinin 1.258 'i yapım işi alımı ihalelerini, 1.253 'ü hizmet alımı ihalelerini, 541 'si ise mal alımı ihalelerini şikayet ettiği ortaya çıkarılmıştır. Şikayetçilerin %77,56 'sının 1 kez şikayet başvurusunda bulunduğu, %14,45 'inin 2 kez ve %7,99 'unun ise 3 ve daha fazla kez şikayet başvurusunda bulundukları görülmektedir.

Tablo 5.11. Şikayet Etme Sıklığına Göre Şikayetçi Sayısı

Şikayet Etme Sıklığı	Şikayetçi Sayısı				Şikayet etme sıklığına göre şikayetçilerin oranı
	Mal	Hizmet	Yapım	Toplam	
1	442	931	994	2.367	77,56
2	66	188	187	441	14,45
3	17	68	49	134	4,39
4	6	26	14	46	1,51
5-16	10	40	14	64	2,10
Toplam	541	1.253	1.258	3.052	100

Kuruma gelen şikayetlerin şikayet edilme sıklığına göre dağılımı Tablo 5.12'de verilmiştir. Kuruma gelen şikayet sayısı 4.281 adet olmasına rağmen 3.539 adet ihale şikayet edilmiştir. 3.539 ihalenin 2.970 'i bir kez şikayet edilirken, 569 'u birden fazla kez şikayet edilmiştir. İhale başına ortalama şikayet edilme sayısı mal alımı ihalelerinde 1,11 olurken, hizmet alımı ve yapım işlerinde sırasıyla 1,18 ve 1,30 olmaktadır.

Tablo 5.12. İhale Türlerine Göre Bir İhalenin Şikayet Edilme Sıklığı

İhale Türü	Şikayet Edilme Sıklığı						Şikayet Edilen İhale Sayısı	İhale Başına Ortalama Şikayet Edilme Sayısı
	1	2	3	4	5	6		
Mal	604	59	7	1			671	1,11
Hizmet	1.378	175	35	9	3		1.600	1,18
Yapım	988	211	45	16	7	1	1.268	1,30
Toplam	2.970	445	87	26	10	1	3.539	1,21

2010 yılında idarelerin gerçekleştirdikleri ihalelerin şikayet edilme oranları Tablo 5.13 'te verilmiştir. Sonuçlara göre, ilgili dönemde gerçekleşen ihalelerin şikayet edilme oranı en yüksek olan ilk 3 idare Danıştay, Ulaştırma Bakanlığı ve Dışişleri Bakanlığı şeklinde sıralanmıştır.

BÖLÜM 5 KURUL KARAR VE ŞİKAYET İSTATİSTİKLERİ

Tablo 5.13. En üst İdare Bazında Gerçekleştirilen İhalelerin Şikayet Edilme Oranı

En Üst İdare	Şikayet Sayısı	Şikayet Edilebilir İhale Sayısı (İstisnalar Hariç)	Şikayet Edilme Oranı(%)
Adalet Bakanlığı	20	2.147	0,93
Başbakanlık	136	3.417	3,98
Bayındırlık ve İskan Bakanlığı	97	1.127	8,61
Belediyeler	753	25.809	2,92
Bitler	1	404	0,25
Çevre ve Orman Bakanlığı	264	4.697	5,62
Danıştay	1	6	16,67
Dışişleri Bakanlığı	2	23	8,70
Döner Sermaye İşletmeleri	1	83	1,20
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar	7	157	4,73
Enerji Ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı	11	212	5,19
İçişleri Bakanlığı	72	4.321	1,67
İl Özel İdareleri	337	11.736	2,87
Kitler	321	5.718	5,63
Kültür ve Turizm Bakanlığı	8	324	2,47
Mahalli İdare Birlikleri	5	393	1,27
Maliye Bakanlığı	5	579	0,86
Milli Eğitim Bakanlığı	138	25.048	0,55
Milli Savunma Bakanlığı	86	8.561	1,01
Özel Bütçeli Kurumlar	137	2.396	5,72
Sağlık Bakanlığı	959	21.924	4,35
Sanayi ve Ticaret Bakanlığı	1	28	3,57
Sayıştay	1	17	5,88
Sosyal Güvenlik Kurumu	41	504	8,13
Tarım ve Köy işleri Bakanlığı	55	1.373	4,01
Türkiye Büyük Millet Meclisi	5	140	3,57
Ulaştırma Bakanlığı	353	3.712	9,51
Yüksek Öğretim Kurumları	453	6.801	6,66
5018 Kapsamı Dışındaki Diğer İdareler	10	1.351	0,74

2010 yılında Kuruma gelen şikayetlerin şikayet bedellerine göre dağılımı Tablo 5.14 'de verilmiştir. Tablo 5.14 'teki ihale sayıları verilirken, idarelerin kurumun internet sitesindeki Kamu Satın Alma Platformunu kullanarak ihale yapmak üzere aldıkları İhale Kayıt Numaralarının sayıları dikkate alınmıştır. Kuruma gelen şikayetlerin %34,06 'sı 1.059 TL'lik şikayet bedeli grubunda, %34,11 'i 3.177 TL'lik şikayet bedeli grubunda , %26,48 'i 2.118 TL'lik şikayet grubunda ve %5,34 'ü 4.237 TL'lik şikayet grubunda yer almaktadır. İdareler tarafından ihale yapılmak üzere alınan ve iptal edilmemiş olan, istisnalar ve Münferit sözleşmeler hariç 130.721 adet ihale bulunmaktadır. Bu ihalelerin 509'unun şikayet edilmesi halinde 4.237 TL şikayet bedeli ödenecek ihaleler oluşturmaktadır. Tablo 5.14 'de 509 ihalenin 227 'sinin şikayet edildiği görülmektedir.

BÖLÜM 5 KURUL KARAR VE ŞİKAYET İSTATİSTİKLERİ

Tablo 5.14. Şikayet Bedellerine Göre İhalelerin Şikayet Edilme Oranları

Şikayet Bedeli	Şikayet Sayısı	%	İhale Sayısı (İstisnalar hariç)	%	Şikayet/İhale
1.059 TL	1.447	34,06	113.606	85,2	1,28
2.118 TL	1.125	26,48	11.002	8,3	10,23
3.177 TL	1.449	34,11	8.146	6,1	17,8
4.237 TL	227	5,34	509	0,4	44,6
Toplam	4.248(*)	100	133.341(**)	100	3,19

(*) : 33 tane şikayet edilen ihalelerin ,ihale kayıt numaraları bilinmediği için şikayet bedellerine ulaşılamamaktadır.

(**) :Ekap'tan alınan 78 adet ikn'ye ilişkin yaklaşık maliyet bilgisi belli olmadığı için şikayet bedeli bilinmemektedir.

4734 sayılı Kanunun 53 üncü maddesine göre, Kamu İhale Kurumu, kamu ihalelerine katılmaktan yasaklı bulunanların sicillerini tutmakla görevli olup, sadece 4734 ve 4735 sayılı kanunlar yönünden değil, diğer mevzuat yönünden de ihalelere katılmaktan yasaklı olanların sicilini tutmaktadır.

Bu bölümde kayıt altında bulunan tüm aktif yasaklamalar ile 2010 yılı 4.çeyreğinde sisteme kaydedilen yasaklamalara ilişkin özet istatistikleri yer almaktadır.

Tablo 6.1. 2010 Yılında Kayıt Altına Alınan Yasaklama Sayısı

Yıl	Dönem	Yasaklılık Kaydı Alınan Yasaklama Sayısı
2010	1. çeyrek	1.253
	2. çeyrek	1.320
	3.çeyrek	856
	4.çeyrek	1.023

Tablo 6.1 ve Tablo 6.2'deki sonuçlara göre, 2010 yılının 4.çeyreğinde sisteme 1.023 adet yeni yasaklama kaydedilmiştir. Aynı dönemde, yasaklılık süresi bittiği için, yargı kararı ya da idari karar nedeniyle yasaklılığı sona eren 917 adet yasaklama bulunmaktadır. Bu yasaklamaların 880'inin yasaklılığı, yasaklılık süresi bitmesi ile 29 'unun yasaklılığı yargı kararı ile 8 'inin yasaklılığı ise yasaklamayı gerçekleştiren idarenin kararı ile sona ermiştir.

Tablo 6.2. Sona Erme Nedenine Göre Yasaklama Sayısı

Yasaklılığın Bitme Nedeni	Yasaklama Sayısı
Yasaklılık Süresi Bitimi	880
Yargı Kararı	29
İdare Kararı	8
Yasaklılığı Sona Eren Toplam Yasaklama Sayısı	917

Tablo 6.3. Yasaklama Dayanağına Göre Aktif Yasaklama Sayıları

Yasaklamanın Dayanağı	Yasaklama Türü		Toplam	%
	Hakkında Kamu Davasısı Açılanlar	Yasaklama		
2886		842	842	10,83
4734	1.719	1023	2.742	35,28
4735		2.335	2.335	30,04
TCK	1.844		1.844	23,72
Diğer Mevzuat		10	10	0,13
Toplam	3.563	4.210	7.773	100

Tablo 6.3'de aktif yasaklamalar, hakkında kamu davası açılanlar ve açılmayanlar olarak ayrı ayrı incelenmiştir. 2010 yılının dördüncü çeyreğinin sonunda aktif olarak yasaklı bulunan toplam 7.773 kayıttan 3.563'ünün hakkında kamu davası bulunmaktadır. Aktif yasaklamaların %35,28 'i 4734 sayılı KİK'e göre yasaklanırken, %30,04 'ünün 4735 sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunu (KİSK)'e göre, %23,72 'si Türk Ceza Kanunu(TCK)'ya göre, %10,83 'ü ise 2886 sayılı Devlet İhale Kanununa göre yasaklanmıştır.

Tablo 6.4. Yasaklama Kapsamına Göre Aktif Yasaklamaların Dağılımı

Aktif Yasaklamalar	Yasaklamanın Kapsamı	Yasaklama Sayısı	%
2010 yılının dördüncü çeyreğinde kayıt altına alınan yasaklamalar	Tüm ihaleler	870	85
	Bakanlık ihaleleri	121	11,8
	Yasaklayan İdare ihaleleri	32	3,1
	Toplam	1.023	100
Toplam aktif yasaklamalar	Tüm ihaleler	7.435	95,65
	Bakanlık ihaleleri	211	2,71
	Yasaklayan İdare ihaleleri	127	1,63
	Toplam	7.773	100

Tablo 6.4'deki sonuçlara göre, 2010 yılı sonunda kayıt altında bulunan 7.773 aktif yasaklamanın %95,65 'i tüm ihalelerden yasaklı iken, %2,71 'i bakanlık ihalelerinden, %1,63 'ü yasaklayan idare ihalelerinden yasaklıdır. 2010 yılının dördüncü çeyreğinde yasaklı listesine giren yasaklamalar incelendiğinde, tüm ihalelerden yasaklanma oranının %85 olduğu, bakanlık ihalelerinden yasaklanma oranının %11,8 olduğu ve ihaleyi gerçekleştiren idare ihalelerinden yasaklamanın ise % 3,1 olduğu görülmektedir.

Tablo 6.5. Yasaklananların Uyuşuna Göre Aktif Yasaklamaların Dağılımı

Aktif Yasaklamalar	Yasaklının Uyuşu	Yasaklama Sayısı	%
2010 yılının dördüncü çeyreğinde kayıt altına alınan yasaklamalar	T.C	1.012	98,9
	Yabancı	11	1,1
	Toplam	1.023	100
Toplam aktif yasaklamalar	T.C	7.740	99,6
	Yabancı	33	0,4
	Toplam	7.773	100

Tablo 6.5'de, 31.12.2010 tarihi itibarıyla aktif yasaklama listesi içerisinde yabancı gerçek ya da tüzel kişilere ilişkin 33 yasaklamanın bulunduğu görülmektedir. Bu yasaklamaların 11 'i 2010 yılının dördüncü çeyreğinde kayıt altına alınmıştır.

Tablo 6.6. Yasaklama Süresine Göre Aktif Yasaklamaların Dağılımı

Aktif Yasaklamalar	Yasaklama Süresi	Yasaklama Sayısı	%
2010 yılının dördüncü çeyreğinde kayıt altına alınan yasaklamalar	Tamamlama	1	0,10
	6 ay-1 yıl (1 yıl dahil değil)	153	14,96
	1 yıl	623	60,90
	1 yıldan fazla 2 yıldan az	19	1,86
	2 yıl	29	2,83
	2 yıldan fazla	198	19,35
	Toplam	1.023	100
Toplam aktif yasaklamalar	Tamamlama	4	0,05
	6 ay-1 yıl (1 yıl dahil değil)	458	5,89
	1 yıl	3.138	40,37
	1 yıldan fazla 2 yıldan az	44	0,57
	2 yıl	552	7,10
	2 yıldan fazla	3.577*	46,02
	Toplam	7.773	100

*: Hakkında kamu davası bulunmayan 14 yasaklamaya ilişkin yasaklılık süresi idareler tarafından 2 yıldan fazla verilmiştir.

Tablo 6.6 'da yasaklama süresine göre aktif yasaklamaların dağılımı verilmiştir. 31.12.2011 tarihi itibarıyla sistemde kayıtlı bulunan aktif yasaklamaların, yasaklılık süresine göre dağılımı incelendiğinde, yasaklamaların %5,94 'ünün 1 yıldan az süre ile, %40,37 'sinin 1 yıl süre ile, %7,67'sinin 2 yıl süre ile, %46,02 'sinin ise 2 yıldan daha fazla süre ile yasaklandıkları görülmektedir.

6 aydan az süreli yasaklamalar, herhangi bir sebeple (idare kararı, yargı kararı) aktif yasaklı listesinden çıkan yasaklamaların tekrar listeye alınması durumunda, ilgili yasaklamaya ait tamamlama süreyi ifade etmektedir.

Tablo 6.7. Gerçek Tüzel Kişi Olma Durumlarına Göre Aktif Yasaklamaların Dağılımı

Aktif Yasaklamalar	Yasaklının Hukuki Durumu	Yasaklama Sayısı	%
2010 yılının dördüncü çeyreğinde kayıt altına alınan yasaklamalar	Gerçek Kişi	623	60,9
	Tüzel Kişi	400	39,1
	Toplam	1.023	100,00
Toplam aktif yasaklamalar	Gerçek Kişi	5.828	74,98
	Tüzel Kişi	1.945	25,08
	Toplam	7.773	100,00

31.12.2011 tarihi itibarıyla aktif yasaklama listesi içerisinde bulunan yasaklamaların %74,98 'i gerçek kişilere ait olurken, %25,08 'i tüzel kişilere aittir.

Tablo 6.8. Yasaklayan Bakanlık/Kurum'a Göre Aktif Yasaklamaların Dağılımı

Yasaklayan Bakanlık/Kurum	Yasaklama Sayısı
Cumhuriyet Savcılığı/Başsavcılığı	3.315
Milli Savunma Bakanlığı	808
İçişleri Bakanlığı	678
Sağlık Bakanlığı	672
Maliye Bakanlığı	580
Milli Eğitim Bakanlığı	309
Başbakanlık	254
Ağır Ceza Mahkemesi	248
Kitler	182
Çevre ve Orman Bakanlığı	118
Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı	113
Ulaştırma Bakanlığı	110
Yüksek Öğretim Kurumları	91
İl Özel İdareleri	73
Belediyeler	63
Tarım ve Köy İşleri Bakanlığı	40
Bayındırlık ve İskan Bakanlığı	30
Özel Bütçeli Kurumlar	28
5018 Kapsamı Dışındaki İdareler	11
Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı	8
Türkiye Büyük Millet Meclisi	7
Bitler	6
Merkez Bankası	5
Sanayi ve Ticaret Bakanlığı	5
Sosyal Güvenlik Kurumu	5
Adalet Bakanlığı	4
Sayıştay Başkanlığı	3
Kültür ve Turizm Bakanlığı	2
Yargıtay	2
Yüksek Seçim Kurulu Başkanlığı	2
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar	1
Toplam	7.773

Tablo 6.8'de yasaklayan Bakanlık/Kurum'a göre aktif yasaklamaların dağılımı yer almaktadır. 2010 yılı sonu itibarıyla kayıtlı bulunan 7.773 adet yasaklamanın 3.315 adedi Cumhuriyet Savcılıkları ya da Cumhuriyet Başsavcılıkları tarafından, 248 adedi Ağır Ceza Mahkemeleri tarafından, kalan 4.210 adedi ise Bakanlıklar ve diğer idareler tarafından gerçekleştirilmiştir.