



KAMU İHALE KURUMU

KAMU ALIMLARI İZLEME RAPORU

2009

Dönem

01.01.2009-30.06.2009

KAMU ALIMLARINI İZLEME VE BİLGİ HİZMETLERİ DAİRESİ BAŞKANLIĞI

Ağustos 2009 - ANKARA

Bu çalışma, 4734 sayılı Kamu İhale Kanununun 53 üncü maddesi ve Kamu İhale Kurumunun Teşkilatı İle Kurum Personelinin Mali ve Sosyal Hakları, Çalışma Usul ve Esasları Hakkında Yönetmeliğin 25 inci maddesiyle Kamu Alımlarını İzleme ve Bilgi Hizmetleri Dairesine verilen görevler esas alınarak hazırlanmıştır.

Çalışmanın amacı, 4734 sayılı Kanun kapsamında (istisna ve doğrudan temin yoluyla yapılan alımlar dahil) gerçekleştirilen ihalelere ilişkin istatistiksel sonuçları rapor halinde kullanıcının hizmetine sunmaktır.

Kamu kaynaklarının hangi alanlarda ve hangi alım usulleri kullanılarak harcandığına ilişkin istatistikler, bu alımların ekonomik etkilerinin tespiti yanında kamu alımlarına ilişkin politikaların oluşturulmasında da en önemli başvuru kaynaklarından birisi olmaktadır. Bu çerçevede, kamu alımları istatistiklerinin, karar verici konumda olanlar kadar, bu konuda çalışma yapanlar ve nihayet vergisini veren vatandaşlar açısından da önemli bir bilgi kaynağı olduğu tartışmasızdır.

Hazırlanan Kamu Alımları İzleme Raporu, 01.01.2009 ve 30.06.2009 tarihleri arasında gerçekleştirilen kamu alımlarına ilişkin ihale sonuç, ilan, şikayet, teyit ve ihale kayıt numarası istatistiklerini kapsamaktadır. İhale İstatistikleri, ihaleleri yapan idareler tarafından Kamu İhale Kurumuna Kamu Satınalma Platformu üzerinden internet yoluyla gönderilen verilerden hareketle düzenlenmiştir.

4734 sayılı Kanuna göre ihaleler; alım türleri bazında mal alımı, hizmet alımı ve yapım işleri ihaleleri olarak sınıflandırılabilir. Ayrıca, Kanunda temel ihale usulleri olarak açık ihale usulü ve belli istekliler arasında ihale usulü belirtilmiş, bunun yanında bazı hallerde pazarlık usulü ile de ihale yapılabileceği öngörülmüştür. Raporun tamamında bu sınıflandırmalar esas alınarak tablolar oluşturulmuştur. Öte yandan, kamu alımlarının kurumsal bazda dağılımlarını ortaya koymak amacıyla, ihaleleri gerçekleştiren idarelerin bağlı olduğu en üst kurum bazında sınıflandırılmaları yapılmıştır.

Rapor altı bölümden oluşmaktadır. Birinci bölümde, kamu alımları istatistikleri, ikinci bölümde ihale kayıt numarası istatistikleri, üçüncü bölümde teyit istatistikleri, dördüncü bölümde ihale ilanı istatistikleri, beşinci bölümde kurul kararları ve şikayet istatistikleri, altıncı bölümde yasaklama istatistikleri yer almaktadır.

Raporun hazırlanmasında emeği geçenlere teşekkür ediyor ve raporun tüm kullanıcılara faydalı olmasını diliyorum.

Dr. Hasan GÜL
Başkan

	Sayfa
ÖNSÖZ.....	II
İÇİNDEKİLER	III
AÇIKLAMALAR.....	V

BÖLÜM 1 KAMU ALIMLARI İSTATİSTİKLERİ

1.1.Kamu Alımlarına Genel Bakış.....	1
1.2. 4734 Sayılı Kanun Kapsamında Yürütülen Kamu Alımları.....	3
1.3. İhale Türlerine Göre Kamu Alımlarının Sınıflandırılması.....	3
1.4. Kamu Alımlarının Sınıflandırılması.....	4
1.5. Sözleşme Bilgilerine Göre Kamu Alımlarının Sınıflandırılması.....	9
1.6. İhalelerin Eşik Değerlere Göre Sınıflandırılması.....	11
1.7. Yüklenicilere Göre Kamu Alımlarının Sınıflandırılması.....	12
1.8. Yabancı İsteklilere Açık Olan İhalelerin Sınıflandırılması.....	13
1.9. Bütçe Türüne Göre Kamu Alımlarının Sınıflandırılması.....	15
1.10. Kamu Alımlarının Tamamlanma Yılına Göre Sınıflandırılması.....	15
1.11. İhaleyi Gerçekleştiren İdarelere Göre Kamu Alımlarının Sınıflandırılması.....	17
1.12. Bölgelere Göre Kamu Alımlarının Sınıflandırılması.....	20
1.13. Eşik Değerlerin Üstünde ve Yerli İstekliler Lehine Fiyat Avantajı Uygulanan İhalelerin Sınıflandırılması.....	21
1.14. Fiyat Farkı Verilen İhalelerin Sınıflandırılması.....	23
1.15. Avans Verilen İhalelerin Sınıflandırılması.....	23
1.16. Kamu Alımlarının 4734 Sayılı Kanunun 62(ı) Maddesi Kapsamında Değerlendirilmesi	24

BÖLÜM 2 İHALE KAYIT NUMARASI İSTATİSTİKLERİ

2.1 Geçerli ve İptal Edilen İKN İstatistikleri.....	28
2.2 İhale Türlerine Göre İKN' lerin Sınıflandırılması.....	28
2.3 İhale Usullerine Göre İKN' lerin Sınıflandırılması.....	30
2.4 Aylık Bazda İKN' lerin Sınıflandırılması.....	31
2.5 İptal Nedenlerine Göre İKN' lerin Sınıflandırılması.....	35

BÖLÜM 3 TEYİT İSTATİSTİKLERİ

3.1 İhale Türü, Usulü ve Teyit Talebinde Bulunan İdarelere Göre Teyit İstatistikleri.....	36
3.2 Yasaklılık Durumuna Göre Teyit İstatistikleri.....	38
3.3 Teyit Alınan İsteklinin Uyruğuna Göre Teyit İstatistikleri.....	38
3.4 Alınan Teyitlerin Aylık Bazda Dağılımı.....	39

BÖLÜM 4 İLAN İSTATİSTİKLERİ

4.1 İhale İlan İstatistikleri.....	40
4.2 Kamu İhale Bülteni İstatistikleri.....	41
4.3 Yaklaşık Maliyet Aralıklarına Göre İhale İlanlarının Sınıflandırılması.....	45

BÖLÜM 5 KURUL KARAR VE ŞİKAYET İSTATİSTİKLERİ

5.1 Kurul Kararları.....	47
5.2 Şikayet İstatistikleri.....	56

	<u>Sayfa</u>
BÖLÜM 6	
YASAKLAMA İSTATİSTİKLERİ	
6.1. İhalelere Katılmaktan Yasaklamaya İlişkin Genel Bilgiler.....	60
6.2. 2009 Yılı İlk Altı Ayına Ait Yasaklama İstatistikleri.....	61

AMAÇ

4734 sayılı Kanun kapsamında (istisnalar dahil) gerçekleştirilen ihalelere ve doğrudan temin yoluyla yapılan alımlara ilişkin istatistiksel sonuçları rapor halinde kullanıcının hizmetine sunmaktır.

KAPSAM

Rapor, 01.01.2009 ve 30.06.2009 tarihleri arasında gerçekleştirilen kamu alımlarına ilişkin ihale sonuç, ihale kayıt numarası, teyit, ilan, şikayet ve kurul karar istatistikleri ile yasaklama istatistiklerini kapsamaktadır.

VERİ DERLEME ŞEKLİ

Veriler ihaleyi gerçekleştiren idareler tarafından oluşturulmaktadır. Kamu İhale Kurumu tarafından hazırlanan ve online veri girişine imkan sağlayan Kamu Satın alma Platformuna ihale gerçekleştirmek amacıyla kayıt olan idarelerin yürüttükleri ihalelere ilişkin bilgileri girmeleri ile ortaya çıkan veriler derlenmektedir.

TANIM VE KAVRAMLAR

İhale: 4734 Sayılı Kamu İhale Kanununda yazılı usul ve şartlarla mal veya hizmet alımları ile yapım işlerinin istekliler arasından seçilecek birisi üzerine bırakıldığını gösteren ve ihale yetkilisinin onayını müteakip sözleşmenin imzalanması ile tamamlanan işlemdir.

Kısmi Teklife Açık İhaleler: İdareler tarafından yürütülen ve birden fazla yüklenici ile ayrı ayrı sözleşme imzalanmasına imkan sağlayan ihalelerdir.

Kısmi Teklife Açık Olmayan İhaleler: İdareler tarafından yürütülen ve sadece bir yüklenici ile bir sözleşme imzalanmasına imkan sağlayan ihalelerdir.

Kamu Alımı: 4734 sayılı Kanun kapsamında belirtilen idarelerin yaptıkları mal ve hizmet alımları ile yapım işlerini kapsamaktadır.

Mal: Satın alınan her türlü ihtiyaç maddeleri ile taşınır ve taşınmaz mal ve hakları ifade eder.

Hizmet: Bakım ve onarım, taşıma, haberleşme, sigorta, araştırma ve geliştirme, muhasebe, piyasa araştırması ve anket, danışmanlık, tanıtım, basım ve yayım, temizlik, yemek hazırlama ve dağıtım, toplantı, organizasyon, sergileme, koruma ve güvenlik, mesleki eğitim, fotoğraf, film, fikri ve güzel sanat, bilgisayar sistemlerine yönelik hizmetler ile yazılım hizmetlerini, taşınır ve taşınmaz mal ve hakların kiralanmasını ve benzeri diğer hizmetleri kapsar.

Yapım: Bina, karayolu, demiryolu, otoyol, havalimanı, rıhtım, liman, tersane, köprü, tünel, metro, viyadük, spor tesisi, alt yapı, boru iletim hattı, haberleşme ve enerji nakil hattı, baraj, enerji santrali, rafineri tesisi, sulama tesisi, toprak ıslahı, taşkın koruma ve dekapaj gibi her türlü inşaat işleri ve bu işlerle ilgili tesisat, imalat, ihzarat, nakliye, tamamlama, büyük onarım, restorasyon, çevre düzenlemesi, sondaj, yıkma, güçlendirme ve montaj işleri ile benzeri yapım işlerini kapsar.

İstekli: Mal veya hizmet alımları ile yapım işlerinin ihalesine teklif veren tedarikçi, hizmet sunucusu veya yapım müteahhidi olarak tanımlanır.

Yüklenici: Üzerine ihale yapılan ve sözleşme imzalanan isteklidir.

İdare: 4734 Sayılı Kanun Kapsamında İhaleyi yapan kurum ve kuruluşlardır.

Açık ihale usulü: Bütün isteklilerin teklif verebildiği ihale usulüdür. Açık ihale usulü tüm isteklilerin katılımına imkan sağlayan bir ihale usulü olması nedeniyle, ihaleler için tercih edilmesi beklenen bir usuldür.

Belli istekliler arasında ihale usulü: Ön yeterlik değerlendirmesi sonucunda idare tarafından davet edilen isteklilerin teklif verebildiği ihale usulüdür.

Pazarlık usulü: 4734 Sayılı Kamu İhale Kanununda belirtilen hallerde kullanılabilen, ihale sürecinin koşullara göre aşamalı olarak gerçekleştirildiği ve bazı hallerde idarenin ihale konusu işin teknik detayları ile gerçekleştirme yöntemlerini ve belli hallerde fiyatı isteklilerle görüştüğü ihale usulüdür.

Doğrudan Temin: 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu 22 nci maddesinde belirtilen hallerde ihtiyaçların, idare tarafından davet edilen isteklilerle teknik şartların ve fiyatın görüşülerek doğrudan temin edilebildiği usuldür.

İstisna: 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu kapsamındaki idarelerin bu kanunun 3 üncü maddesinde yapılan düzenlemelere göre gerçekleştirdikleri mal ve hizmet alımları ile yapım işlerine ilişkin kamu alımlarıdır.

Sözleşme: Mal veya hizmet alımları ile yapım işlerinde idare ile yüklenici arasında yapılan yazılı anlaşmadır.

Yaklaşık Maliyet: Mal ve hizmet alımları ile yapım işlerinin ihalesi yapılmadan önce planlanan kamu alımına ilişkin, idareler tarafından her türlü fiyat araştırması yapılarak ve katma değer vergisi hariç tutularak belirlenen tahmini maliyettir.

Eşik Değer: 4734 sayılı Kamu İhale Kanunun 13 üncü ve 63 üncü maddelerinin uygulanmasında dikkate alınacak yaklaşık maliyete ilişkin parasal limitlerdir.

Teyit: Kamu İhale Kurumunun, Kamu ihalelerine girmekten yasaklı olan gerçek ve tüzel kişilerin listesini güncel olarak tutma görevi bulunmaktadır. 4734 sayılı Kanun kapsamında yapılacak olan ihalelerde teklifler alındıktan ve ekonomik açıdan en avantajlı teklif sahibi belirlendikten sonra ihale kararının ihale yetkilisinin onayına sunulmasından önce, belirlenen isteklinin yasaklı olup olmadığını öğrenmek amacıyla idarelerce Kamu İhale Kurumundaki listenin kontrol edilmesi işlemine teyit denilmektedir.

Düzenleyici Kararlar: Yönetmelik, tebliğ, v.b. düzenleyici metinlerde yapılan değişiklikler, kurumlardan gelen mevzuat değişiklikleri ile ilgili talepler ve uygulamada karşılaşılan sorunların çözümüne ilişkin görüş talepleri üzerine Kamu İhale Kurulu tarafından alınan kararlardır.

Yönetmelik Kararlar: Kurumun İdari işlerine yönelik olarak Kamu İhale Kurulu tarafından alınan kararlardır.

Uyuşmazlık Kararları: İtirazen şikayet ve iddiaların incelenmesi kararlarının genel adıdır.

İtirazen Şikayet Kararları: İhale sürecinde idareye yapılan şikayet başvuruları üzerine verilen kararların tebliğ ya da bildirim tarihinden, otuz günlük cevap verme süresi içinde bir karar alınmaması durumunda bu sürenin bitiminden itibaren onbeş gün içinde Kamu İhale Kurumuna yapılacak olan itirazen şikayet başvurusu üzerine Kurul tarafından verilen kararlardır.

İddiaların İncelenmesi Kararları: İdarelerce yapılan ihalelerde 4734 sayılı Kanun ve ilgili mevzuat hükümlerine aykırılık bulunduğu iddialarıyla Kuruma ulaşan yazılı başvurular ile başkanlık istemleri üzerine yapılan incelemeler üzerine Kurul tarafından verilen kararlardır.

Ara Kararlar: İtirazen şikayet başvurusu üzerine ihale sürecinin durdurulması ya da durdurulmamasına ilişkin verilen kararlar ile, iddiaların incelenmesi kapsamında değerlendirilen başvurularda iddiaların incelenmesine geçilmesine ilişkin kararlardır.

Yargı Kararlarına Uyma Kararı: Kamu İhale Kurumu tarafından itirazen şikayet başvurusu üzerine ya da iddiaların incelenmesi sonucu verilen kararlardan dava konusu edilmiş olanlara mahkemeler ve Danıştay tarafından verilen yürütmenin durdurulması ve iptal kararları üzerine Kamu İhale Kurulu tarafından alınan uyma kararlardır.

İhale Kayıt Numarası: Kamu İhale Kurumu tarafından hazırlanan Kamu Satınalma Platformuna idarelerin veri girişi yapmalarına imkan sağlamak amacıyla bilgisayar tarafından her ihale için otomatik olarak verilen numaradır. Her bir ihale kayıt numarası (İKN) bir ihaleyi temsil etmektedir.

İhale İlanı: 4734 Sayılı Kamu İhale Kanununun 13., 24. ve 25. maddelerinde belirtilen kuralara göre bütün isteklilere tekliflerini hazırlayabilmeleri için yeterli süre tanımak amacıyla ihaleye ilişkin yapılan duyurudur. İhale ilanları, ihalenin özelliğine bağlı olarak Kamu İhale Kurumu web sayfasında elektronik ortamda, yerel, ulusal veya uluslararası gazetelerde, Resmi Gazetede, ilgili idare ile hükümet ve belediye binalarının ilan tahtalarında, belediye yayın araçları aracılığıyla yapılmaktadır.

Çerçeve Sözleşme: 12.09.2007 tarihli Resmi gazetede yayınlanarak yürürlüğe giren Çerçeve Sözleşme İhalelerinde Uygulanacak Usul ve Esaslara İlişkin Yönetmelikte çerçeve sözleşme, belirli bir zaman aralığında ihtiyaç duyulacak alımlara katılmayı taahhüt edenler ile idare arasında fiyat ve miktarların tespitine ilişkin şartları belirleyen sözleşme olarak tanımlanmaktadır.

Çerçeve İlanı: Çerçeve Sözleşme İhalelerinde Uygulanacak Usul ve Esaslara İlişkin Yönetmeliğin 18. maddesinde tanımlandığı şekliyle, çerçeve sözleşme yapmak suretiyle temin edilecek mal veya hizmet alımına ait ihale ve ön yeterlilik ilanlarıdır. Yönetmeliğin aynı maddesinde, çerçeve ilanları, bütün isteklilere tekliflerini hazırlayabilmeleri için yeterli süre tanımak suretiyle ihale tarihinden en az 40 gün önce Kamu İhale Bülteninde ilan edilir denilmektedir. Ayrıca, eşik değerin altında kalan ihaleler için işin yapılacağı yerde çıkan gazetelerin birinde ihale tarihinden en az 40 gün önce ve en az bir defa yayınlanmak suretiyle ilan edilebileceği de belirtilmektedir. İşin yapılacağı yerde gazete çıkmaması halinde, ilan hükümet ve belediye binalarının ilan tahtalarına asılacak yazılar ile ya da yayın araçları ile yapılabilmektedir. Uluslararası ilan yapılması halinde belirtilen asgari ilan sürelerine oniki günlük süre eklenir.

Şikayet: İdarenin ihale sürecine ilişkin her türlü eylem ve işlemine karşı idareye yapılan yazılı itirazlardır.

1.1. KAMU ALIMLARINA GENEL BAKIŞ

2009 yılının ilk altı ayında idareler tarafından gerçekleştirilen kamu alımlarına ilişkin, ihale kayıt numarası (İKN) istatistikleri, teyit istatistikleri, ilan istatistikleri, sözleşme istatistikleri, şikayet ve kurul karar istatistiklerini kapsayan özet sonuçlar Tablo 1.1'de verilmiştir. Bu sonuçlara göre, 2009 yılının ilk altı ayında idareler Kamu Satınalma Platformunu kullanılarak 81.171 adet İKN almış, bu İKN'lerden 6.955 adedini iptal etmiş ve böylece sistemimizde 2009 yılının ilk yarısına ait aktif İKN 74.216 olarak gerçekleşmiştir. 30.06.2009 tarihine kadar sözleşme bilgisi gönderilen ihale sayısı 43.025 olurken, bunların 3.911 adedi kısmi teklife açık ihalelerden oluşmaktadır. Bilgisi gelen sözleşme sayısı toplamı 56.061 olurken, sözleşme bedeli toplamı 26.993.516.000 TL'dir.

İdareler tarafından bilgisi gönderilen 56.061 adet sözleşme 29.304 adet kişi/firma tarafından yüklenilmiştir. Böylece yüklenici başına düşen ortalama sözleşme sayısı 1,91 olarak bulunmuştur. Belirtilen rakamlar 4734 ve istisna kapsamındaki kamu alımlarını kapsarken, doğrudan temin yolu ile yapılan kamu alımlarını kapsamamaktadır. Doğrudan Temin Yolu ile yapılan kamu alımlarının toplam bedeli 1.666.715.000 TL'dir.

2009 yılının ilk yarısında alınan teyit sayısı 142.050, kamu ihale bülteninde yayımlanan ilan sayısı ise 21.436 olarak belirlenmiştir. İlgili dönemde Kuruma yapılan şikayet başvurularının sayısı 1.339 olurken, şikayetçi sayısı 1.029'dur. Şikayetler üzerine Kurul tarafından alınan karar sayısı 1.955'dir. Bu kararların 252'sini ara kararlar, 1.703'ünü ise uyuşmazlık kararları oluşturmaktadır.

Tablo 1.1 2009 Yılı İlk Yarısında Gerçekleştirilen Kamu Alımlarına İlişkin Özet İstatistikler

Özet İstatistikler	İhale Türü			Toplam
	Mal Alımı	Hizmet Alımı ⁽¹⁾	Yapım İşi	
Aktif İKN Sayısı	42.752	21.292	10.172	74.216
İptal Edilen İKN Sayısı	3.927	2.110	918	6.955
Sözleşme Bilgisi Gelen İhale Sayısı	23.428	15.044	4.553	43.025
Kısmi Teklife Açık Olmayan İhale Sayısı	19.989	14.614	4.511	39.114
Kısmi Teklife Açık İhale Sayısı	3.439	430	42	3.911
Sözleşme Sayısı	35.403	15.796	4.862	56.061
Kısmi Teklife Açık İhalelerde Sözleşme Sayısı	15.555	1.280	112	16.947
4734 Kanun Kapsamında Yapılan İhalelere ait Sözleşme Bedeli Toplamı (1000 TL)	6.093.405	10.686.985	5.842.871	22.623.261
İstisna Kapsamında Yapılan İhalelere ait Sözleşme Bedeli Toplamı (1000 TL)	1.437.538	900.568	365.435	2.703.540
Doğrudan Temin Sözleşme Bedeli (1000 TL)	1.240.161	349.531	77.020	1.666.715
Teyit Sayısı	99.064	26.933	16.053	142.050
Teyit Alınan İhale Sayısı	38.951	16.355	7.971	63.277
Kamu İhale Bülteninde Yayımlanan İhale İlan Sayısı	11.192	5.525	4.719	21.436
Yüklenici Sayısı	15.959	9.795	3.550	29.304
Yüklenici Başına Düşen Ortalama Sözleşme Sayısı	2,22	1,61	1,37	1,91
Kısmi Teklife Açık İhalelerde Ortalama Sözleşme Sayısı	4,52	2,98	2,67	4,33
Şikayet Sayısı	214	821	304	1.339
Şikayetçi Sayısı	184	588	257	1.029
Şikayet Üzerine Verilen Kararlar	196	999	198	1.393
Ara Kararlar	32	191	29	252
Uyuşmazlık Kararları	253	1.147	303	1.703
Yasaklılık Kaydı Alınan Yasaklama Sayısı				2.216
Yasaklılığı Sona Eren Yasaklama Sayısı				1.797

(1): Danışmanlık Hizmet Alımına ilişkin istatistikler Hizmet Alımları içinde yer almaktadır.

Tablo 1.1a. 2008-2009 Yılı Altı Aylık Dönem İtibariyle Kamu Alım İstatistikleri (Adet)

	2008 Haziran	2009 Haziran	Değişim
Temel Kamu Alım İstatistikleri	Adet	Adet	%
Aktif İKN ⁽¹⁾	79.096	74.216	-6,17
İstisna kapsamındaki aktif İKN sayısı ⁽²⁾	18.186	16.998	-6,53
İstisnalar hariç aktif İKN sayısı ⁽¹⁾⁻⁽²⁾	60.910	57.218	-6,06
Sözleşme **	59.079	56.061	-5,11
İhale **	45.158	43.025	-4,72
4734 Sayılı Kanunda Belirtilen İhale Usullerine Göre			
İstisna	32.170	33.181	3,14
Şikayet	12.988	9.844	-24,21
İptal	2.822	1.339	-52,55
Teyit	642	415	-35,36
	119.007	142.050	19,36

*Aktif İKN: İhale yapmak üzere idare tarafından alınan ve iptal edilmemiş İKN sayısıdır.

** İdareler tarafından gerçekleştirilen ve Kuruma bilgisi ulaşan sözleşme ve ihale sayısıdır.

Tablo 1.1a'daki sonuçlara göre, 2009 yılı Haziran ayı itibariyle, aktif İKN sayısı bir önceki yıla kıyasla %6,17 oranında azalmış, Kuruma bilgisi ulaşan sözleşme sayısı ve ihale sayısı, sırasıyla % 5,11 ve % 4,72 oranında azalmıştır. 4734 sayılı Kanunda belirtilen ihale usullerine göre yapılan ve Kuruma bilgisi gönderilen ihalelerin sayısı %3,14 oranında artarken, istisna kapsamında yapılan ve Kuruma bilgisi ulaşan ihalelerin sayısı % 24,21 oranında azalmıştır. Bir önceki yılın aynı dönemine göre, Kuruma gelen şikayet sayısı %52,55 oranında azalmıştır. Şikayet sayısının büyük oranda azalması nedeniyle, Kurul tarafından verilen iptal karar sayısı da %35,36 oranında azalmıştır. Ancak şikayet sayısı içinde iptal kararlarının oranına bakıldığında iptal kararlarında azalma değil, aksine artış olduğu görülmektedir. İdareler tarafından alınan teyit sayısı da, bir önceki yılın aynı dönemine göre, %19,36 oranında artmıştır.

Tablo 1.1b. 2008-2009 Yılı Altı Aylık Dönem İtibariyle Kamu Alım İstatistikleri (Tutar)

	2008 Haziran	2009 Haziran	Değişim
Temel Kamu Alım İstatistikleri	Tutar(1000 TL)	Tutar(1000 TL)	%
İhale (4734 ve İstisna dahil)	22.370.689	25.326.802	13,21
4734 Sayılı Kanunda Belirtilen İhale Usullerine Göre			
İstisna	19.731.866	22.623.261	14,65
Doğrudan Temin	2.638.823	2.703.540	2,45
	1.812.111	1.666.715	-8,02
Toplam Kamu Alımı	24.182.800	26.993.516	11,62

Tablo 1.1b.'de, 2008 yılı Haziran ayı bulgularına kıyasla, 4734 ve istisna kapsamında yapılan ve kuruma bilgisi gönderilen ihaleler tutar bazında %13,21 oranında artmıştır. Tutar bazındaki bu artış, 4734 sayılı kanunda belirtilen usullere göre yapılan ihalelerde %14,65 oranında gerçekleşirken, istisna kapsamında yürütülen alımlarda %2,45 oranında gerçekleşmiştir. Doğrudan temin yolu ile yapılan alımlar, bir önceki yılın aynı dönemine göre %8,02 oranında azalmıştır.

1.2. 4734 SAYILI KANUN KAPSAMINDA YÜRÜTÜLEN KAMU ALIMLARI

4734 sayılı Kanun kapsamında yürütülen kamu alımları, bu Kanunda belirtilen ihale usullerine göre yapılan kamu alımlarını, doğrudan temin yolu ile yapılan kamu alımlarını ve istisna kapsamındaki kamu alımlarını kapsamaktadır. 30.06.2009 tarihine kadar idareler tarafından Kuruma bilgisi gönderilen ihale sayısı 43.025'dür. Bu ihalelerin 33.181'i Kanunda belirtilen ihale usulleri kapsamında gerçekleştirilirken, 9.844'ü istisna kapsamında gerçekleştirilmiştir. 4734 sayılı Kanun kapsamında yürütülen kamu ihalelerinin toplam tutarı 26.993.516.000 TL'dir. Bu tutarın 24.289.976.000 TL si Kanunda belirtilen ihale usulleri ve doğrudan temin kapsamında yapılan alımlara ait olurken, 2.703.540.000 TL si ise istisna kapsamında yapılan alımlara ilişkin olmaktadır.

Tablo 1.2. 4734 Sayılı Kanun Kapsamında Yürütülen Kamu Alımları

Kamu Alımının Kapsamı	Kamu Alım Miktarı (Adet)		Kamu Alım Tutarı (1000 TL)	
	Haziran 2009	%	Haziran 2009	%
4734 sayılı Kanunda Belirtilen İhale Usulleri Kapsamında	33.181	77,12	22.623.261	83,81
Doğrudan Temin	-	-	1.666.715	6,17
İstisnalar	9.844	22,88	2.703.540	10,02
TOPLAM	43.025	100,00	26.993.516	100,00

1.3. İHALE TÜRLERİNE GÖRE KAMU ALIMLARININ SINIFLANDIRILMASI

İhale türlerine göre kamu alımları, mal alımı, hizmet alımı, danışmanlık hizmet alımı ve yapım işleri olarak sınıflandırılmaktadır. İhale türü danışmanlık hizmet alımı olan ihaleler, raporda hizmet alım ihaleleri içinde yer almıştır.

1.3.1. 4734 Sayılı Kanun Kapsamında Belirtilen İhale Usullerine Göre Yürütülen Kamu Alımlarının İhale Türüne Göre Sınıflandırılması

30.06.2009 tarihine kadar Kamu İhale Kurumuna gönderilen ve 4734 sayılı Kanun kapsamında yapılan ihalelerin sayısal olarak %47,63'ü mal alımı, %38,78'i hizmet alımı, %13,59'u yapım işlerine aittir. İhaleler tutar bazında değerlendirildiğinde ise, 2009 yılının ilk altı ayında toplam kamu alımı harcamalarının %26,93'ü mal alımı için, %47,24'ü hizmet alımı için, %25,83'ü yapım işleri için yapılmıştır. Hizmet alımı ihaleleri tutar olarak bu dönemde ön plana çıkmaktadır.

Tablo 1.3. 4734 Sayılı Kanun Kapsamında Yapılan Kamu Alımlarının Türlerine Göre Dağılımı

İhale Türü	Kamu Alım Miktarı (Adet)		Kamu Alım Tutarı (1000 TL)	
	Haziran 2009	%	Haziran 2009	%
Mal Alımı	15.804	47,63	6.093.405	26,93
Hizmet Alımı	12.868	38,78	10.686.985	47,24
Yapım İşİ	4.509	13,59	5.842.871	25,83
TOPLAM	33.181	100,00	22.623.261	100,00

1.3.2. Doğrudan Temin Kapsamında Gerçekleştirilen Kamu Alımlarının Türlerine Göre Sınıflandırılması

30.06.2009 tarihine kadar Kamu İhale Kurumuna gönderilen ve doğrudan temin kapsamında gerçekleştirilen kamu alımlarının tutar olarak %74.41'i mal alımları için, %20.97'si hizmet alımları için, %4.62'si ise yapım işleri için harcanmıştır.

Tablo 1.4. Doğrudan Temin İle Yapılan Kamu Alımlarının İhale Türlerine Göre Dağılımı

İhale Türü	Kamu Alım Tutarı (1000 TL)	
	Haziran 2009	%
Mal Alımı	1.240.164	74,41
Hizmet Alımı	349.531	20,97
Yapım İşi	77.020	4,62
TOPLAM	1.666.715	100,00

1.3.3. İstisna Kapsamında Gerçekleştirilen Kamu Alımlarının İhale Türüne Göre Sınıflandırılması

30.06.2009 tarihine kadar Kamu İhale Kurumuna gönderilen ve istisna kapsamında gerçekleştirilen ihalelerin sayısal olarak %77.45'i mal alımı, %22.10'u hizmet alımı, %0.45'i ise yapım işlerine ilişkindir. İstisna kapsamında gerçekleştirilen ihaleler tutar bazında değerlendirildiğinde, 2009 yılının ilk yarısında toplam kamu alımı harcamalarının %53.17'si mal alımı için, %33.31'i hizmet alımı için, %13.52'si ise yapım işleri için yapılmıştır.

Tablo 1.5. İstisnalar Kapsamında Yapılan Kamu Alımlarının İhale Türüne Göre Dağılımı

İhale Türü	Kamu Alım Miktarı (Adet)		Kamu Alım Tutarı (1000 TL)	
	Haziran 2009	%	Haziran 2009	%
Mal Alımı	7.624	77,45	1.437.538	53,17
Hizmet Alımı	2.176	22,10	900.568	33,31
Yapım İşi	44	0,45	365.435	13,52
TOPLAM	9.844	100,00	2.703.540	100,00

1.4. KAMU ALIMLARININ SINIFLANDIRILMASI

Kamu alımları ihale yoluyla yapılan alımlar ve doğrudan temin yoluyla yapılan alımlar olmak üzere iki kısımda incelenebilir. İhale yoluyla yapılan alımlar da, Kanun kapsamında yapılan ihaleler ve istisna kapsamında yapılan ihaleler olarak iki kısımda incelenebilir.

1.4.1. 4734 Sayılı Kanun Kapsamındaki Kamu Alımlarının İhale Usulüne Göre Sınıflandırılması

30.06.2009 tarihine kadar Kamu İhale Kurumuna gönderilen ve 4734 sayılı Kanun kapsamında yapılan ihalelerin sayısal olarak %79.95'i açık ihale usulü ile, %19.66'sı pazarlık usulü ile ve %0.39'u belli istekliler arasında ihale usulü ile gerçekleştirilmiştir. Tutar bazında inceleme yapıldığında, gerçekleştirilen ihalelerin %86.58'inde açık ihale usulü, %11.12'sinde pazarlık usulü ve %2.30'unda ise belli istekliler arasında ihale usulü uygulanmıştır.

Tablo 1.6. 4734 Sayılı Kanun Kapsamındaki Kamu Alımlarının İhale Usullerine Göre Dağılımı

İhale Usulü	Kamu Alım Miktarı (Adet)		Kamu Alım Tutarı (1000 TL)	
	Haziran 2009	%	Haziran 2009	%
Açık İhale	26.528	79,95	19.586.623	86,58
Belli İstekliler Arasında	128	0,39	521.286	2,30
Pazarlık	6.525	19,66	2.515.352	11,12
TOPLAM	33.181	100,00	22.623.261	100,00

Tablo 1.7’de, ilgili dönemde gerçekleştirilen ihalelerin ihale türü ve ihale usulüne göre dağılımları verilmiştir. Tablo’da belirtilen sonuçlara göre, 2009 yılının ilk yarısında gerçekleştirilen 15.804 adet mal alım ihalesinin %82.59’unda açık ihale usulü, %17.06’sında pazarlık usulü, %0.35’inde ise belli istekliler arasında ihale usulü uygulanmıştır. Tablodaki diğer alımlar benzer şekilde yorumlanabilir.

Tablo 1.7. 4734 Sayılı Kanun Kapsamındaki Kamu Alımlarının İhale Usullerine ve İhale Türlerine Göre Dağılımı

İhale Usulü	İhale Türü	Kamu Alımları Sayısı		Kamu Alımları Tutarı	
		Adet	%	(1000 TL)	%
Açık İhale	Mal Alımı	13.052	82,59	5.534.124	90,82
	Hizmet Alımı	9.228	71,71	9.127.014	85,40
	Yapım İşi	4.248	94,21	4.925.484	84,30
	Toplam	26.528	79,95	19.586.623	86,58
Belli İstekliler Arasında İhale	Mal Alımı	56	0,35	6.049	0,10
	Hizmet Alımı	57	0,44	65.382	0,61
	Yapım İşi	15	0,33	449.856	7,70
	Toplam	128	0,39	521.286	2,30
Pazarlık	Mal Alımı	2.696	17,06	553.232	9,08
	Hizmet Alımı	3.583	27,84	1.494.589	13,99
	Yapım İşi	246	5,46	467.531	8,00
	Toplam	6.525	19,66	2.515.352	11,12
TOPLAM	Mal	15.804	100,00	6.093.405	100,00
	Hizmet	12.868	100,00	10.686.985	100,00
	Yapım	4.509	100,00	5.842.871	100,00
	Toplam	33.181	100,00	22.623.261	100,00

1.4.2. Doğrudan Temin Yoluyla Yapılan Alımların İlgili Kanun Maddesine Göre Sınıflandırılması

Doğrudan temin yoluyla yapılan kamu alımlarının %70.03’ünü, 4734 sayılı Kanunun 22/d* maddesi kapsamında yapılan alımlar oluşturmaktadır. Bunu %10.90 ile 22/f maddesi kapsamında yapılan alımlar izlemektedir. Doğrudan temin kapsamında yapılan alımlar hakkında 4734 sayılı Kanunun 22’nci maddesi incelenebilir.

Tablo 1.8. Doğrudan Temin Yoluyla Yapılan Kamu Alımlarının İhale Türüne ve İlgili Kanun Maddesine Göre Tutar Bazında Dağılımı

22 nci Maddenin bendleri	İhale Türü	Doğrudan Temin		Toplam Kamu Alımları İçindeki Payı (%)
		Alım Tutarı (1000 TL)	%	
Madde 22/a	Mal	58.302	4,70	0,22
	Hizmet	38.175	10,92	0,14
	Yapım	5	0,01	0,00
	<i>Toplam</i>	<i>96.482</i>	<i>5,79</i>	<i>0,36</i>
Madde 22/b	Mal	57.700	4,65	0,21
	Hizmet	31.030	8,88	0,11
	<i>Toplam</i>	<i>88.730</i>	<i>5,32</i>	<i>0,33</i>
Madde 22/c	Mal	12.899	1,04	0,05
	Hizmet	32.122	9,19	0,12
	<i>Toplam</i>	<i>45.021</i>	<i>2,70</i>	<i>0,17</i>
Madde 22/d*	Mal	870.537	70,20	3,22
	Hizmet	219.678	62,85	0,81
	Yapım	77.015	99,99	0,29
	<i>Toplam</i>	<i>1.167.230</i>	<i>70,03</i>	<i>4,32</i>
Madde 22/d**	Mal	56.555	4,56	0,21
	Hizmet	20.293	5,81	0,08
	<i>Toplam</i>	<i>76.848</i>	<i>4,61</i>	<i>0,28</i>
Madde 22/e	Mal	3.911	0,32	0,01
	Hizmet	5.898	1,69	0,02
	<i>Toplam</i>	<i>9.809</i>	<i>0,59</i>	<i>0,04</i>
Madde 22/f	Mal	179.510	14,47	0,67
	Hizmet	2.186	0,63	0,01
	<i>Toplam</i>	<i>181.695</i>	<i>10,90</i>	<i>0,67</i>
Madde 22/g	Mal	750	0,06	0,00
	Hizmet	150	0,04	0,00
	<i>Toplam</i>	<i>901</i>	<i>0,05</i>	<i>0,00</i>
Toplam	Mal	1.240.164	100,00	4,59
	Hizmet	349.532	100,00	1,29
	Yapım	77.020	100,00	0,29
	Toplam	1.666.715	100,00	6,17

Madde 22d*: Parasal limitler kapsamında yapılan alımlardır.

Madde 22d**: Temsil ağırlama faaliyetleri kapsamında yapılan konaklama, seyahat ve işeyle ilişkin alımlardır.

Doğrudan temin yoluyla yapılan kamu alımları türlerine göre incelendiğinde, yaklaşık 1,67 milyar TL lik kamu alımının %74.41'i mal alımı için, %20.97'si hizmet alımı için ve %4.62'si ise yapım işleri için harcanmıştır. Doğrudan temin yoluyla yapılan mal alımlarının %70.20'si, hizmet alımlarının %62.85'i ve yapım işlerinin ise tamamına yakını, Kanunun 22/d* maddesine göre yapılan alımlardır. Doğrudan temin kapsamında yapılan alımlar toplam kamu alımları içinde %6,17'lik bir paya sahipken, sadece 22/d* kapsamında yapılan alımlar toplam kamu alımları içinde %4,32'lik bir paya sahiptir.

1.4.3. İstisna Kapsamında Gerçekleştirilen Kamu Alımlarının İlgili Kanun Maddesine Göre Sınıflandırılması

İstisna kapsamında yapılan kamu alımlarının tutar bazında %69,96'sını, 4734 sayılı Kanunun 3/g maddesi kapsamında yapılan alımlar oluşturmaktadır. Bunu %12,42 ile ilgili Kanunun 3/b maddesi ile yapılan alımlar izlemektedir. İstisna kapsamında yapılan alımlar hakkında 4734 sayılı kanunun 3 ncü maddesi incelenebilir.

Tablo 1.9. İstisna Kapsamında Gerçekleştirilen Kamu Alımlarının İlgili Maddeye Göre Dağılımı

İstisna Maddesi	Kamu Alım Tutarı (1000 TL)	
	Haziran 2009	%
Madde 3/a	25.597	0,95
Madde 3/b	335.744	12,42
Madde 3/c	8.886	0,33
Madde 3/d	1.829	0,07
Madde 3/e	15.478	0,57
Madde 3/f	43.666	1,62
Madde 3/g	1.891.267	69,96
Madde 3/i	309.834	11,46
Madde 3/j	355	0,01
Madde 3K-5737	37.073	1,37
4734 Sayılı Kanunun Geçici 1. Maddesi	33.811	1,25
TOPLAM	2.703.540	100,00

İstisna kapsamında gerçekleştirilen yaklaşık 2,7 milyar TL lik kamu alımının %53,17'si mal alımı için, %33,31'i hizmet alımı için ve %13,52'isi ise yapım işleri için harcanmıştır. Tutar olarak , mal alımlarının %80,82'si ve hizmet alımlarının %81'i ilgili kanunun 3/g maddesine göre gerçekleştirilmiştir. İstisna kapsamında gerçekleştirilen yapım işlerinin %79,29'u, ilgili kanunun 3/i maddesine göre gerçekleştirilmiştir. Toplam kamu alımları içinde 3/g yolu ile yapılan alımların payı sayısal olarak %20,509, tutar olarak ise %7,006'dır.

Esasen 3/e maddesine göre yapılan alımlar kamunun kendi arasında yaptığı bir alış-veriş olduğundan kamudan özel sektöre yapılan bir ödeme olmayıp, kamu idareleri arasında bir transfer niteliğindedir. Bu açıdan bakıldığında toplam kamu alımları tutarı hesabında dikkate alınmaması gerektiği değerlendirilmektedir.

Tablo 1.10. İstisna Kapsamındaki Kamu Alımlarının İhale Türü ve İlgili Kanun Maddesine Göre Dağılımı

İstisna Maddesi	İhale Türü	Kamu Alımları Sayısı			Kamu Alımları Tutarı (1000 TL)		
		Adet	İstisna Kapsamındaki Alımlar İçindeki Payı (%)	Toplam Kamu Alımları İçindeki Payı (%)	Tutar	İstisna Kapsamındaki Alımlar İçindeki Payı (%)	Toplam Kamu Alımları İçindeki Payı (%)
Madde 3/a	Mal	111	1,46	0,258	12.201	0,85	0,045
	Hizmet	296	13,60	0,688	13.395	1,49	0,050
	Toplam	407	4,13	0,946	25.597	7,00	0,095
Madde 3/b	Mal	105	1,38	0,244	228.792	15,92	0,848
	Hizmet	30	1,38	0,070	106.953	11,88	0,396
	Toplam	135	1,37	0,314	335.744	12,42	1,244
Madde 3/c	Mal	9	0,12	0,021	676	0,05	0,003
	Hizmet	20	0,92	0,046	3.417	0,38	0,013
	Yapım	2	4,55	0,005	4.793	1,31	0,018
	Toplam	31	0,31	0,072	8.886	0,33	0,033
Madde 3/d	Mal	2	0,03	0,005	17	0,00	0,000
	Hizmet	2	0,09	0,005	1.812	0,20	0,007
	Toplam	4	0,04	0,009	1.829	0,07	0,007
Madde 3/e	Mal	106	1,39	0,246	13.828	0,96	0,051
	Hizmet	4	0,18	0,009	1.650	0,18	0,006
	Toplam	110	1,12	0,256	15.478	0,57	0,057
Madde 3/f	Mal	166	2,18	0,386	20.004	1,39	0,074
	Hizmet	69	3,17	0,160	23.661	2,63	0,088
	Toplam	235	2,39	0,546	43.666	1,62	0,162
Madde 3/g	Mal	7.121	93,40	16,551	1.161.801	80,82	4,304
	Hizmet	1.703	78,26	3,958	729.466	81,00	2,702
	Toplam	8.824	89,64	20,509	1.891.267	69,95	7,006
Madde 3/i	Mal	1	0,01	0,002	181	0,01	0,001
	Hizmet	49	2,25	0,114	19.862	2,21	0,074
	Yapım	18	40,91	0,042	289.791	79,29	1,074
	Toplam	68	0,69	0,158	309.834	11,46	1,148
Madde 3/j	Mal	2	0,03	0,005	3	0,00	0,000
	Hizmet	3	0,14	0,007	353	0,04	0,001
	Toplam	5	0,05	0,012	355	0,01	0,001
Madde 3K-5737	Mal	1	0,01	0,002	34	0,00	0,000
	Yapım	7	15,91	0,016	37.073	10,14	0,137
	Toplam	8	0,0813	0,019	37.108	10,15	0,137
4734 KİK G1. Md.	Yapım	17	38,64	0,040	33.811	9,25	0,125
	Toplam	17	0,17	0,040	33.811	1,25	0,125
Toplam	Mal	7.624	100,00	17,720	1.437.538	100,00	5,325
	Hizmet	2.176	100,00	5,058	900.568	100,00	3,336
	Yapım	44	100,00	0,102	365.469	100,00	1,354
	Toplam	9.844	100,00	22,880	2.703.575	100,00	10,016

1.5. SÖZLEŞME BİLGİLERİNE GÖRE KAMU ALIMLARININ SINIFLANDIRILMASI

4734 sayılı Kanundaki ihale usullerine göre yapılan ve istisna kapsamında gerçekleştirilen kamu alımlarına ilişkin olarak Kuruma bilgisi gönderilen 43.025 ihale için 56.061 sözleşme imzalanmıştır. Gerçekleştirilen bazı ihalelerin kısmi teklife açık olması nedeniyle, bir ihale kapsamında birden fazla sözleşme imzalanması söz konusu olmaktadır. İmzalanan sözleşme sayısı Tablo 1.11'de belirtildiği şekilde sınıflandırıldığında, 39.114 ihalede tek sözleşme imzalandığı, 2.368 ihalede 2-3 sözleşme, 692 ihalede 4-5 sözleşme, 620 ihalede 6 -10 sözleşme, 231 ihalede 11'den fazla sözleşme imzalandığı görülmüştür.

Tablo 1.11. Sözleşme Sayısına Göre İhale Sayısı ve Tutarı

İhale Türü	İhale Sayısı ve Tutar İstatistikleri	Sözleşme Sayısı					Kısmi Teklife Açık İhale Sayısı	Toplam
		1	2-3	4-5	6-10	11'den fazla		
Mal Alımı	İhale Sayısı	19.989	1.989	636	590	224	3.439	23.428
	Tutar**	5.320.025	1.001.203	392.517	499.893	317.305	2.210.918	7.530.943
Hizmet Alımı	İhale Sayısı	14.614	343	53	27	7	430	15.044
	Tutar	11.113.571	290.174	61.998	62.524	59.285	473.982	11.587.553
Yapım İşi	İhale Sayısı	4.511	36	3	3		42	4.553
	Tutar	6.046.958	117.071	8.410	35.866		161.348	6.208.306
Toplam	İhale Sayısı	39.114	2.368	692	620	231	3.911	43.025
	Tutar	22.480.554	1.408.449	462.926	598.283	376.590	2.846.248	25.326.802

* istisna kapsamında yapılan alımlar dahil edilmiştir.

** 1000 TL

Kısmi teklife açık olmayan ihale sayısı 39.114 olurken, kısmi teklife açık ihale sayısı 3.911 olmaktadır. 4734 sayılı Kanunda belirtilen ihale usullerine göre ve istisna kapsamında gerçekleştirilen ihalelerin tutar bazında %88.76'sı kısmi teklife açık olmayan ihaleler yoluyla harcanırken, %11.24'ü ise kısmi teklife açık ihaleler yoluyla harcanmıştır.

Tablo 1.11a'da, Kısmi teklife açık ihalelerde, ihale başına ortalama sözleşme sayısı verilmiştir. Elde edilen sonuçlara göre, kısmi teklife açık ihalelerde ihale başına ortalama 4.33 sözleşme düşmektedir. Mal alımı ihalelerinde, kısmi teklife açık ihalelerde ihale başına ortalama 4.52 ihale düşerken, hizmet alımı ve yapım işi ihalelerinde bu değerler sırasıyla 2.98 ve 2.67 olmaktadır.

Tablo 1.11a. Kısmi Teklife Açık İhalelerde İhale Başına Ortalama Sözleşme Sayısı

İhale Türü	İhale Sayısı	Sözleşme Sayısı	İhale Başına Ortalama Sözleşme Sayısı
			Sözleşme Sayısı
Mal Alımı	3.439	15.555	4,52
Hizmet Alımı	430	1.280	2,98
Yapım İşi	42	112	2,67
Toplam	3.911	16.947	4,33

Tablo 1.12’de, 2009 yılının ilk altı ayında gerçekleşen ihalelerin sözleşme türüne göre dağılımı yer almaktadır. 4734 sayılı Kanunda belirtilen usullere göre yapılan ihalelerin sayısal olarak %75.09’u için sözleşme türü birim fiyat olurken, %16.78’i için götürü bedel, %8.13’ü için anahtar teslimi götürü bedel olmaktadır.

Tablo 1.12. 4734 Sayılı Kanunda Belirtilen Usullere Göre Gerçekleştirilen Kamu Alımlarının Sözleşme Türü ve İhale Türlerine Göre Sayısı

Sözleşme Türü	Mal Alımları		Hizmet Alımları		Yapım İşleri		Toplam	
	Adet	%	Adet	%	Adet	%	Adet	%
Birim Fiyat	14.459	91,5	8.644	67,17	1.813	40,21	24.916	75,09
Anahtar Teslimi								
Götürü Bedel					2.696	59,79	2.696	8,13
Götürü Bedel	1.345	8,5	4.224	32,83			5.569	16,78
TOPLAM	15.804	100	12.868	100	4.509	100	33.181	100
Genel Toplam (%)	33.181	47,6	33.181	38,78	33.181	13,59	33.181	100

Kanunda belirtilen usullere göre yapılan ihalelerin tutar olarak %73.52’si için sözleşme türü birim fiyat olurken, %14.94’ü için götürü bedel ve %11.55’i için anahtar teslimi götürü bedel olmaktadır. Mal ve hizmet alımlarında sözleşme türü birim fiyat olan kamu alımlarının sayısal ve tutar bazında oranı yapım işlerine göre oldukça yüksektir.

Tablo 1.13. 4734 Sayılı Kanunda Belirtilen Usullere Göre Gerçekleştirilen Kamu Alımlarının Sözleşme Türü ve İhale Türlerine Göre Tutarı (1000 TL)

Sözleşme Türü	Mal Alımları		Hizmet Alımları		Yapım İşleri		Yatay Toplamlar	
	Tutar	%	Tutar	%	Tutar	%	Tutar	%
(1000 TL)	(1000 TL)	(1000 TL)	(1000 TL)	(1000 TL)	(1000 TL)	(1000 TL)	(1000 TL)	(1000 TL)
Birim Fiyat	5.867.238	96,29	7.534.000	70,50	3.230.537	55,29	16.631.775	73,52
Anahtar Teslimi								
Götürü Bedel					2.612.334	44,71	2.612.334	11,55
Götürü Bedel	226.167	3,71	3.152.985	29,50			3.379.152	14,94
TOPLAM	6.093.405	100	10.686.985	100	5.842.871	100	22.623.261	100
Genel Toplam (%)	22.623.261	26,93	22.623.261	47,24	22.623.261	25,83	22.623.261	100

Tablo 1.14’de sözleşme bedellerinin yaklaşık maliyetlere göre oranları incelenmiştir. Yaklaşık maliyetin piyasa rayiçlerine uygun şekilde belirlenmesi durumunda, sözleşme bedeli yaklaşık maliyet oranı (SB/YM), kamunun gerçekleştirilen ihalelerden ne kadar tasarruf ettiğini ve istekliler açısından rekabetin nasıl yaşandığını belirleyen çok önemli bir göstergedir. Ayrıca, sözleşme imzalandıktan sonra işin yaklaşık maliyetinin ne ölçüde doğru belirlendiğinin tespit edilmesi açısından da bu göstergeden yararlanılmaktadır.

Tablo 1.14’de, sözleşme bedeli yaklaşık maliyet oranı, tüm alımlar için %82 olurken, mal alımı ihalelerinde %81, hizmet alım ihalelerinde %88 ve yapım işi ihalelerinde %74 olarak gerçekleşmiştir. Bu sonuçlara bakıldığında rekabetin en çok yaşandığı alım türünün yapım işleri olduğu söylenebilmektedir. İhale usullerine göre sözleşme bedeli – yaklaşık maliyet oranlarındaki değişim incelendiğinde, açık ihale usullerinde bu oranın %81, belli istekliler arasında yapılan ihale usullerinde %75, pazarlık usulünde ise %92 olduğu görülmektedir.

İdarelerin ihale öncesinde ihale konusu iş için hesapladıkları yaklaşık maliyetlerin doğru olduğu varsayımı altında, 4734 sayılı Kamu İhale Kanununda belirtilen ihale usullerine göre gerçekleştirilen kamu alımlarından elde edilen tasarruf, sözleşme bedeli ile yaklaşık maliyet arasındaki fark olup, yılın ilk altı ayında 4.957.619.000 TL olarak hesaplanmaktadır.

Tablo 1.14. İhale Usulü ve İhale Türüne Göre Sözleşme Bedeli - Yaklaşık Maliyet Oranları

İhale Usulü	İhale Türü	Tutar (1000 TL)		SB/YM(%)
		Sözleşme Bedeli	Yaklaşık Maliyet	
Açık İhale	Mal Alımı	5.534.124	6.857.635	81
	Hizmet Alımı	9.127.014	10.486.929	87
	Yapım İşi	4.925.484	6.789.289	73
	Toplam	19.586.623	24.133.853	81
Belli İstekliler Arasında	Mal Alımı	6.049	6.419	94
	Hizmet Alımı	65.382	68.881	95
	Yapım İşi	449.856	623.296	72
	Toplam	521.286	698.596	75
Pazarlık	Mal Alımı	553.232	630.701	88
	Hizmet Alımı	1.494.589	1.607.600	93
	Yapım İşi	467.531	510.130	92
	Toplam	2.515.352	2.748.431	92
Genel Toplam	Mal Alımı	6.093.405	7.494.755	81
	Hizmet Alımı	10.686.985	12.163.411	88
	Yapım İşi	5.842.871	7.922.714	74
	Toplam	22.623.261	27.580.881	82

1.6. İHALELERİN EŞİK DEĞERLERE GÖRE SINIFLANDIRILMASI

4734 sayılı Kamu İhale Kanununun “Eşik Değerler ve Parasal Limitlerin Güncellenmesi” başlıklı 67 nci maddesinde, “Bu kanunda belirtilen eşik değerler ve parasal limitler bir önceki yılın Toptan Eşya Fiyatları Endeksi esas alınarak Kamu İhale Kurumu tarafından güncellenir ve her yıl 1 Şubat tarihinden geçerli olmak üzere aynı tarihe kadar Resmi gazetede ilan edilir.” hükmü yer almaktadır. 2009 yılı için eşik değerler aşağıda belirtilmiştir.

Tablo 1.15. 2009 Yılı İçin Eşik Değerler

Yıllar	İdareler	Mal/Hizmet Alımları	Yapım İşleri
	Genel bütçeye dahil daireler	606.343,00 TL.	22.232.648,00 TL.
2009	Kanun kapsamındaki diğer idareler	1.010.572,00 TL.	22.232.648,00 TL.

Kanun kapsamında yapılan ihalelere ilişkin olarak, Tablo 1.15’de, 2009 yılı için Kurum tarafından belirlenen eşik değerler verilmiştir. Bu değerlere göre, ihaleler eşik değerinin altında ve üstünde olarak sınıflandırılmıştır. Tablo 1.16’da 2009 yılının ilk altı ayında gerçekleştirilen ihaleler için eşik değerinin altında ve üstünde kalanlar olmak üzere sınıflandırma yapılarak ihaleler adet ve tutar olarak verilmiştir.

Tablo 1.16. Eşik Değerin Altındaki ve Üstündeki İhalelerin Sayısı ve Tutarı

Dönem	Eşik Değer	Tutar (1000 TL)	%	Adet	%
Haziran 2009	Eşik Değerin Altında	7.772.662	30,69	38.737	90,03
	Eşik Değerin Üstünde	17.554.140	69,31	4.288	9,97
	Toplam	25.326.802	100,00	43.025	100,00

Tablo 1.16’da, 2009 yılının ilk altı ayında 4734 sayılı Kanuna göre ve istisna kapsamında yapılan ihalelerin sayısal olarak %90,03’ü eşik değerinin altında, %9,97’si de eşik değerinin üstünde gerçekleşmiştir. Yine bu dönemde yapılan ihalelerin tutar olarak, %30,69’u eşik değerinin altında, %69,31’i ise eşik değerinin üstünde gerçekleşmiştir.

Tablo 1.17’de eşik değerin altında ve üstündeki ihalelerin ihale türüne göre dağılımı verilmiştir. Buna göre, eşik değerin üstündeki alımların tutar bazında %30,34’ünü mal alımları oluştururken, %52,30’unu hizmet alımları, %17,36’sını ise yapım işleri oluşturmaktadır.

Tablo 1.17. İhale Türüne Göre Eşik Değerin Altındaki ve Üstündeki İhalelerin Dağılımı

İhale Türü	Eşik Değerin Altında				Eşik Değerin Üstünde			
	Adet	%	Tutar (1000 TL)	%	Adet	%	Tutar (1000 TL)	%
Mal Alımı	21.776	56,21	2.205.042	28,37	1.652	38,53	5.325.901	30,34
Hizmet Alımı	12.461	32,17	2.406.060	30,96	2.583	60,24	9.181.493	52,30
Yapım İşi	4.500	11,62	3.161.559	40,68	53	1,24	3.046.747	17,36
Toplam	38.737	100,00	7.772.662	100,00	4.288	100,00	17.554.140	100,00
Genel Toplam	43.025	90,03	25.326.802	30,69	43.025	9,97	25.326.802	69,31

* istisna kapsamında yapılan alımlar dahil edilmiştir.

Tablo 1.18’de eşik değerin altındaki ve üstündeki ihaleler için sözleşme bedeli/yaklaşık maliyet oranları verilmiştir. Belirtilen sonuçlara göre, eşik değerin altında kalan ihalelerde sözleşme bedeli/yaklaşık maliyet oranı %79 olurken, eşik değerin üstündeki ihalelerde aynı oran %83 bulunmuştur.

Tablo 1.18. Eşik Değerlere Göre Sözleşme Bedeli / Yaklaşık Maliyet Oranı

İhale Türü	Eşik Değerin Altındaki İhaleler			Eşik Değerin Üstündeki İhaleler		
	Sözleşme Bedeli	Yaklaşık Maliyet	SB/YM	Sözleşme Bedeli	Yaklaşık Maliyet	SB/YM
Mal Alımı	2.205.042	2.673.098	82	5.325.901	6.551.935	81
Hizmet Alımı	2.406.060	2.714.406	89	9.181.493	10.500.002	87
Yapım İşi	3.161.559	4.393.876	72	3.046.747	4.013.457	76
TOPLAM	7.772.662	9.781.380	79	17.554.140	21.065.394	83

1.7. YÜKLENİCİLERE GÖRE KAMU ALIMLARININ SINIFLANDIRILMASI

Tablo 1.19’da, yüklenici sayısına göre ihaleler incelenmiştir. Belirtilen sonuçlara göre, 2009 yılının ilk yarısında gerçekleşen 56.061 adet sözleşme sayısı 29.304 yüklenici arasında paylaşılmıştır. Mal alımları ve hizmet alımı ihalelerinde sırasıyla bir yükleniciye ortalama 2.22 ve 1.61 sözleşme düşerken, yapım işleri ihalelerinde ise yüklenici başına ortalama 1.37 sözleşme düşmektedir.

Tablo 1.19. İhale Türüne Göre Yüklenici Sayısı ve Yüklenici Başına Düşen Ortalama İhale Sayısı

Yükleniciye İlişkin İstatistikler	İhale Türü			
	Mal Alımı	Hizmet Alımı	Yapım İşi	Toplam
Yüklenici Sayısı	15.959	9.795	3.550	29.304
Sözleşme Sayısı	35.403	15.796	4.862	56.061
Yüklenici Başına Düşen Ortalama Sözleşme Sayısı	2,22	1,61	1,37	1,91

1.8.2. Yüklenicilerin Uyruklarına Göre Kamu Alımlarının Dağılımı

Tablo 1.20'de, 2009 yılının ilk altı ayında uyruklarına göre yüklenicilerin üstlendikleri toplam sözleşme sayısı, sözleşme bedeli ve toplam ihaleler içindeki payları verilmiştir. Tutar bazında inceleme yapıldığında, yabancı yüklenicilerin kazandığı ihalelerin toplam ihaleler içindeki payının 2009 yılının ilk yarısında %1.60 olduğu, aynı dönemde yabancı yüklenicilerin kazandığı ihalelerin toplam ihaleler içindeki payının adet bazında %0.64 olarak gerçekleştiği görülmüştür.

Tablo 1.20. 2009 Yılı İlk Altı Ayında Yüklenici Uyruklarına Göre Toplam Sözleşme Sayısı ve Tutarları

Yıllar	Yüklenici Uyrukları	Adet	Toplam İhalelerdeki Payı (%)	Tutar (1000 TL)	Toplam İhalelerdeki Payı Tutar (%)
2009 Haziran	TC	29.115	99,36	24.922.743	98,40
	AB	119	0,40	316.202	1,25
	ABD	36	0,12	60.233	0,24
	Diğer (Yabancı)	34	0,12	27.624	0,11
	Toplam	29.304	100	25.326.802	100

* istisna kapsamında yapılan alımlar dahil edilmiştir.

Tablo 1.21'de, ihale türü ve yüklenici uyruklarına göre yüklenici sayısı ile yüklenicilerin imzaladıkları sözleşme tutarlarına ilişkin istatistikler yer almaktadır. Tablo'da belirtilen sonuçlara göre 2009 yılının ilk yarısında gerçekleşen ihalelerin yüklenicilerinin %99.36'sı T.C uyruklu olurken, %0.64'ü yabancı uyrukludur.

Tablo 1.21. İhale Türü ve Yüklenici Uyruklarına Göre Yüklenici Sayısı ve Sözleşme Tutarları

Yüklenicilerin Uyuukları	Sayı ve Tutar İstatistikleri	İhale Türü						Toplam	
		Mal		Hizmet		Yapım			
		Miktar	%	Miktar	%	Miktar	%	Miktar	%
TC	Yüklenici Sayısı	15.799	99,00	9.766	99,70	3.550	100,00	29.115	99,36
	Sözleşme Tutarı ⁽¹⁾	7.150.971	94,95	11.563.466	99,79	6.208.306	100,00	24.922.743	98,40
AB	Yüklenici Sayısı	98	0,61	21	0,21	0	0,00	119	0,40
	Sözleşme Tutarı ⁽¹⁾	293.952	3,90	22.250	0,19	0	0,00	316.202	1,25
ABD	Yüklenici Sayısı	32	0,20	4	0,04	0	0	36	0,12
	Sözleşme Tutarı ⁽¹⁾	58.734	0,78	1499	0,01	0	0	60.233	0,24
Diğer (Yabancı)	Yüklenici Sayısı	30	0,19	4	0,04	0	0,00	34	0,12
	Sözleşme Tutarı ⁽¹⁾	27.286	0,36	338	0,00	0	0,00	27.624	0,11
Toplam	Yüklenici Sayısı	15.959	100,00	9.795	100,00	3.550	100,00	29.304	100,00
	Sözleşme Tutarı ⁽¹⁾	7.530.943	100,00	11.587.553	100,00	6.208.306	100,00	25.326.802	100,00

⁽¹⁾: 1000 TL olarak verilmiştir.

* istisna kapsamında yapılan alımlar dahil edilmiştir.

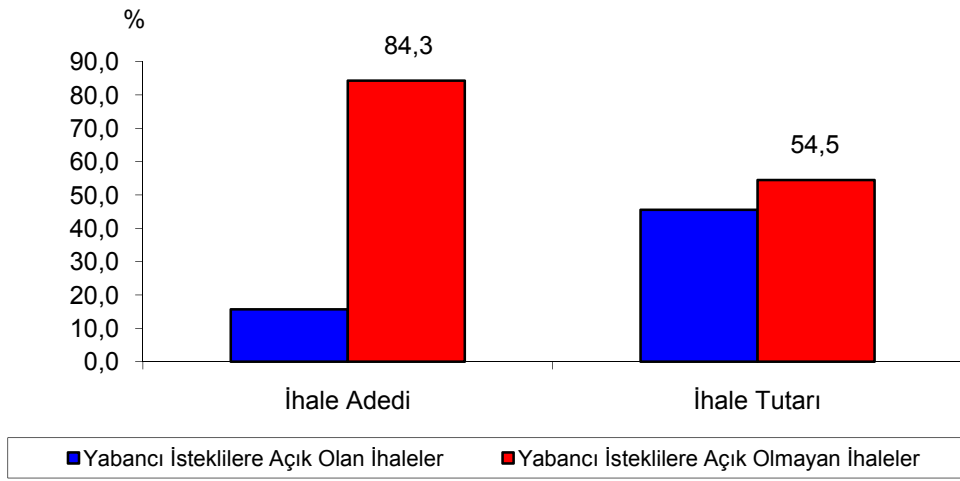
1.8. YABANCI İSTEKLİLERE AÇIK OLAN İHALELERİN SINIFLANDIRILMASI

Bu bölümde, 4734 Kanun kapsamında yapılan ve yabancı isteklilere açık olan ihaleler sayısal olarak ve tutar bazında incelenmiştir. Elde edilen bulgulara göre, ihalelerin sayısal olarak %15.7'si yabancı isteklilere açık olurken, tutar bazında değerlendirme yapıldığında ihalelerin %45,5'inin yabancı isteklilere açık olduğu görülmektedir.

Tablo 1.22. İhale Türüne Göre Yabancı İsteklilere Açık Olan ve Olmayan İhalelerin Sayısal ve Oransal Dağılımı

İhale Türü	Yabancı İsteklilere Açık Olan İhaleler				Yabancı İsteklilere Açık Olmayan İhaleler			
	Adet	%	Tutar (1000 TL)	%	Adet	%	Tutar (1000 TL)	%
Mal Alımı	3.615	53	4.088.147	35	19.813	55	3.442.796	25
Hizmet Alımı	2.947	44	5.436.901	47	12.097	33	6.150.653	45
Yapım İşi	196	3	2.007.453	17	4357	12	4.200.853	30
Toplam	6.758	100	11.532.500	100	36.267	100	13.794.301	100
Genel Toplam	43.025	15,7	25.326.802	45,5	43.025	84,3	25.326.802	54,5

* istisna kapsamında yapılan alımlar dahil edilmiştir.



Tablo 1.23'de yabancı isteklilere açık olan ihaleler içinde yerli istekliler lehine fiyat avantajı uygulanan ihalelerin sayısı, tutarı ve oransal dağılımı verilmiştir. Sonuçlara göre, yabancı isteklilere açık olan ihalelerin sayısal olarak %8.27'sinde tutar olarak ise %27.15'inde yerli istekliler lehine fiyat avantajı uygulandığı görülmüştür.

Tablo 1.23. İhale Türüne Göre Yabancı İsteklilere Açık Olan İhaleler İçinde Yerli İstekliler Lehine Fiyat Avantajı Uygulanan İhalelerin Dağılımı

İhale Türü	Yabancı İstekliler Açık İhaleler		Yabancı İsteklilere Açık Olan İhaleler İçinde Yerli İstekliler Lehine Fiyat Avantajı Uygulanan İhaleler			
	Adet	Tutar*	Adet	Tutar*	Adet (%)	Tutar (%)
Mal Alımı	3.615	4.088.147	233	558.862	6,45	13,67
Hizmet Alımı	2.947	5.436.901	296	1.132.477	10,04	20,83
Yapım İşi	196	2.007.453	30	1.439.304	15,3	71,70
Toplam	6.758	11.532.500	559	3.130.644	8,27	27,15

*(1000 TL)

1.9. BÜTÇE TÜRÜNE GÖRE KAMU ALIMLARININ SINIFLANDIRILMASI

Tablo 1.24'de 4734 sayılı Kanun kapsamında yürütülen kamu alımları bütçe türlerine göre sınıflandırılmıştır. Buna göre toplam ihalelerin sayısal olarak % 57.89'u, tutar olarak ise %44.11'i Genel Bütçeli kurumlar tarafından gerçekleştirilmiştir. Tutar bazında en fazla ihalenin genel bütçeli idareler tarafından yapıldığı, bunu sırasıyla belediyeler ve KİT'lerin izlediği Tablo 1.24'den görülmektedir.

Tablo 1.24. 4734 Sayılı Kanun Kapsamında Yürütülen Kamu Alımlarının Bütçe Türlerine Göre Sınıflandırılması

Bütçe Türü	Kamu Alımları Sayısı		Kamu Alımları Tutarı	
	Adet	%	1000 TL	%
Genel Bütçe	19.208	57,89	9.980.115	44,11
Özel Bütçe	2.997	9,03	2.156.094	9,53
Düzenleme Denetleme Kuruluş Bütçesi	65	0,20	35.440	0,16
İl Özel İdare Bütçesi	1.807	5,45	971.844	4,30
Belediyeler	7.640	23,03	6.970.662	30,81
KİT'ler ⁽¹⁾	1.375	4,14	2.494.432	11,03
Mahalli İdare Birlikleri Bütçesi	89	0,27	14.675	0,06
Sosyal Güvenlik Kuruluşları Bütçesi				
TOPLAM	33.181	100	22.623.261	100

⁽¹⁾: 5018 sayılı kanun dışında kalan Bütçeli kurumlardır. Kamu Satınalma Platformunda KİT'ler olarak tanımlanmaktadır.

Tablo 1.25'da istisna kapsamında yürütülen kamu alımları bütçe türüne göre sınıflandırılmıştır. Buna göre istisna kapsamında yapılan kamu alımlarının sayısal olarak %73,7'si tutar olarak ise %45.27'si KİT'ler tarafından gerçekleştirilmiştir. Bunu sırasıyla; belediyeler ve genel bütçeli kuruluşların izlediği görülmektedir.

Tablo 1.25. İstisna Kapsamında Yürütülen Kamu Alımlarının Bütçe Türlerine Göre Sınıflandırılması

Bütçe Türü	Kamu Alımları Sayısı		Kamu Alımları Tutarı	
	Adet	%	1000 TL	%
Genel Bütçe	784	8	477.114	18
Özel Bütçe	288	2,9	98.058	3,63
Düzenleme Denetleme Kuruluş Bütçesi				
İl Özel İdare Bütçesi	55	0,6	300.046	11,10
Belediyeler	1.459	14,8	604.516	22,36
KİT'ler	7.258	73,7	1.223.806	45,27
Mahalli İdareler Birlik Bütçesi				
Sosyal Güvenlik Kuruluşları Bütçesi				
TOPLAM	9.844	100	2.703.540	100

1.10. KAMU ALIMLARININ TAMAMLANMA YILINA GÖRE SINIFLANDIRILMASI

Tablo 1.26'da, 2009 yılında ihalesi yapılarak sözleşmeye bağlanan kamu alımları tamamlanma yılına göre adet bazında sınıflandırılmıştır. Buna göre 2009 yılında gerçekleşen kamu alımlarının %90'ının 2009 yılında tamamlanması beklenirken, %9'unun 2010 yılında, %1'inin ise 2011 ve sonrasında tamamlanması beklenmektedir. Yıllara sari alımlara ilişkin her yıl yapılacak ödeme miktarları tespit edilemediğinden bu konuya ilişkin tutar bazında tablo verilememiştir.

Tablo 1.26. 2009 Yılı'nın İlk Altı Ayında Yapılan İhalelerin İhale Türü Bazında Tamamlanma Yılına Göre Sayısal ve Oransal Dağılımı

İhale Türü	Alımın/İşin Tamamlanma Yılı							
	2009		2010		2011 ve Sonrası		Toplam	
	Adet	%	Adet	%	Adet	%	Adet	%
Mal Alımı	21.902	57	1.452	39	74	14	23.428	54
Hizmet Alımı	12.680	33	1.980	53	384	71	15.044	35
Yapım İşİ	4.159	11	311	8	83	15	4.553	11
Toplam	38.741	100	3.743	100	541	100	43.025	100
Genel Toplam	43.025	90	43.025	9	43.025	1	43.025	100

Tablo 1.27'de ihaleyi gerçekleştiren en üst idare bazında, 2009 yılında başlanan kamu alımlarının tamamlanacağı yıla göre sayısal ve oransal dağılımı yer almaktadır. 2009 yılında tamamlanması öngörülen kamu alımlarının %22.30'u belediyelere ait kamu alımları olurken, bunu %20.38 oranı ile KİT'lerin gerçekleştirdiği alımlar izlemektedir.

Tablo 1.27. İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdare Bazında Kamu Alımlarının Tamamlanma Yılına Göre Sayısal ve Oransal Dağılımı

En Üst İdare	Alımın/İşin Tamamlanacağı Yıl							
	2009		2010		2011 ve Sonrası		Yatay Toplamlar	
	Adet	%	Adet	%	Adet	%	Adet	%
Adalet Bakanlığı	490	1,26	36	0,96		0,00	526	1,22
Anayasa Mahkemesi Başkanlığı	4	0,01	1	0,03		0,00	5	0,01
Başbakanlık	1303	3,36	20	0,53	2	0,37	1.325	3,08
Bayındırlık ve İskan Bakanlığı	207	0,53	71	1,90	10	1,85	288	0,67
Belediyeler	8640	22,30	440	11,76	19	3,51	9.099	21,15
Cumhurbaşkanlığı	14	0,04		0,00		0,00	14	0,03
Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı	275	0,71	28	0,75	1	0,18	304	0,71
Çevre ve Orman Bakanlığı	1325	3,42	97	2,59	22	4,07	1.444	3,36
Danıştay		0,00		0,00		0,00	0	0,00
Dışişleri Bakanlığı	9	0,02		0,00		0,00	9	0,02
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar	46	0,12	18	0,48	1	0,18	65	0,15
Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı	194	0,50	51	1,36	13	2,40	258	0,60
İçişleri Bakanlığı	1120	2,89	177	4,73	3	0,55	1.300	3,02
İl Özel İdareleri	1706	4,40	141	3,77	15	2,77	1.862	4,33
KİT'ler	7896	20,38	540	14,43	197	36,41	8.633	20,07
Kültür ve Turizm Bakanlığı	58	0,15	14	0,37		0,00	72	0,17
Mahalli İdare Birlikleri	84	0,22	5	0,13		0,00	89	0,21
Maliye Bakanlığı	100	0,26	3	0,08		0,00	103	0,24
Milli Eğitim Bakanlığı	1183	3,05	128	3,42	6	1,11	1.317	3,06
Milli Savunma Bakanlığı	2676	6,91	546	14,59	24	4,44	3.246	7,54
Özel Bütçeli Kurumlar	784	2,02	85	2,27	15	2,77	884	2,05
Sağlık Bakanlığı	6671	17,22	1071	28,61	150	27,73	7.892	18,34
Sanayi ve Ticaret Bakanlığı	17	0,04		0,00		0,00	17	0,04
Sayıştay	10	0,03		0,00		0,00	10	0,02
Tarım ve Köy İşleri Bakanlığı	525	1,36	41	1,10	9	1,66	575	1,34
Türkiye Büyük Millet Meclisi	33	0,09		0,00	1	0,18	34	0,08
Ulaştırma Bakanlığı	1177	3,04	42	1,12	28	5,18	1.247	2,90
Yargıtay	6	0,02		0,00		0,00	6	0,01
Yüksek Öğretim Kurumları	2188	5,65	188	5,02	25	4,62	2.401	5,58
Toplam	38.741	100	3.743	100	541	100	43.025	100

1.11. İHALEYİ GERÇEKLEŞTİREN İDARELERE GÖRE KAMU ALIMLARININ SINIFLANDIRILMASI

Tablo 1.28'de, 2009 yılının ilk altı ayında gerçekleştirilen kamu alımları tutarının, alımı gerçekleştiren en üst idare bazındaki sayısal ve oransal dağılımları verilmektedir. Bu sonuçlara göre, 2009 yılının ilk altı ayında gerçekleşen toplam kamu alımı tutarının %30.81'i Belediyeler tarafından harcanmıştır. Belediyeleri, sırasıyla Sağlık Bakanlığı ve KİT'ler izlemektedir.

Tablo 1.28. İhale Türüne ve İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdareye Göre Kamu Alımlarının Tutarı ve Oransal Dağılımı

İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdare	İhale Türü	4734 Kanun Kapsamındaki İhale Usulleri		Doğrudan Temin		İstisnalar		Yatay Toplamlar	
		Tutar ⁽¹⁾		Tutar		Tutar		Tutar	
			%		%		%		%
Adalet Bakanlığı	Mal Alımı	58.692	0,96	110.507	8,91	461	0,03	169.659	1,93
	Hizmet Alımı	10.810	0,10	2.977	0,85	50	0,01	13.837	0,12
	Yapım İşi	59.773	1,02	181	0,23	0	0,00	59.954	0,95
	Toplam	129.275	0,57	113.664	6,82	511	0,02	243.450	0,90
Anayasa Mahkemesi Başkanlığı	Mal Alımı	323	0,01	1.241	0,10	0	0,00	1.564	0,02
	Hizmet Alımı	749	0,01	407	0,12	0	0,00	1.156	0,01
	Yapım İşi		0,00	115	0,15	0	0,00	115	0,00
	Toplam	1.071	0	1.764	0,11	0	0,00	2.835	0,01
Başbakanlık	Mal Alımı	178.958	2,94	25.394	2,05	2.832	0,20	207.185	2,36
	Hizmet Alımı	705.224	6,60	9.943	2,84	1.174	0,13	716.340	6,00
	Yapım İşi	15.088	0,26	4.039	5,24		0,00	19.127	0,30
	Toplam	899.270	3,97	39.376	2,36	4.006	0	942.652	3,49
Bayındırlık ve İskan Bakanlığı	Mal Alımı	7.201	0,12	7.707	0,13	0	0,00	14.908	0,24
	Hizmet Alımı	34.904	0,33	1.505	0,01	0	0,00	36.409	0,34
	Yapım İşi	208.271	3,56	163	0,21		0,00	208.434	3,32
	Toplam	250.377	1,11	9.374	0,56	0	0,00	259.751	0,96
Belediyeler	Mal Alımı	1.419.369	23,29	272.434	4,47	319.380	5,24	2.011.182	33,01
	Hizmet Alımı	4.190.795	39,21	120.173	1,12	247.314	2,31	4.558.282	42,65
	Yapım İşi	1.360.499	23,28	36.615	47,54	37.822	10,35	1.434.936	22,83
	Toplam	6.970.662	30,81	429.222	26	604.517	22,36	8.004.401	29,65
Cumhurbaşkanlığı	Mal Alımı	1.993	0,03	0	0,00	0	0,00	1.993	0,03
	Hizmet Alımı	2.253	0,02	0	0,00	0	0,00	2.253	0,02
	Yapım İşi	11.827	0,20	0	0,00	0	0,00	11.827	0,19
	Toplam	16.074	0,07	0	0	0	0,00	16.074	0,06
Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı	Mal Alımı	7.224	0,12	6.873	0,11	218	0,00	14.315	0,23
	Hizmet Alımı	126.549	1,18	3.915	0,04	242	0,00	130.706	1,22
	Yapım İşi	13.158	0,23	429	0,56		0,00	13.588	0,22
	Toplam	146.930	0,65	11.218	0,67	460	0,02	158.609	0,59
Çevre ve Orman Bakanlığı	Mal Alımı	168.302	2,76	18.962	0,31	2.859	0,05	190.122	3,12
	Hizmet Alımı	422.370	3,95	12.169	0,11	11.060	0,10	445.600	4,17
	Yapım İşi	473.767	2,09	781	0,05		0,00	474.549	1,76
	Toplam	1.064.439	4,71	31.912	1,91	13.919	0,51	1.110.271	4,11
Danıştay	Mal Alımı	0	0,00	3	0,00	0	0,00	3	0,00
	Hizmet Alımı	0	0,00	0	0,00	0	0,00	0	0,00
	Yapım İşi	0	0,00	0	0,00	0	0,00	0	0,00
	Toplam	0	0,00	3	0,00	0	0,00	3	0,00
Dışişleri Bakanlığı	Mal Alımı	773	0,01	1.415	0,02	0	0,00	2.189	0,04
	Hizmet Alımı	3.459	0,03	1.914	0,02	0	0,00	5.373	0,05
	Yapım İşi		0,00	97	0,13	0	0,00	97	0,00
	Toplam	4.232	0,02	3.427	0,21	0	0,00	7.659	0,03

(1): (1000 TL) olarak verilmiştir.

Tablo 1.28. İhale Türüne ve İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdareye Göre Kamu Alımlarının Tutarı ve Oransal Dağılımı (Devam)

İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdare	İhale Türü	4734 Kanun Kapsamındaki İhale Usulleri		Doğrudan Temin		İstisnalar		Yatay Toplamlar	
		Tutar		Tutar		Tutar		Tutar	
			%		%		%		%
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar	Mal Alımı	5.161	0,08	1.241	0,02	0	0,00	6.401	0,11
	Hizmet Alımı	29.872	0,28	3.126	0,03	0	0,00	32.997	0,31
	Yapım İşi	408	0,01	1	0,00	0	0,00	409	0,01
	Toplam	35.440	0,16	4.367	0,26	0	0,00	39.807	0,15
Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı	Mal Alımı	2.025	0,03	5.601	0,09	15.418	0,25	23.044	0,38
	Hizmet Alımı	22.661	0,21	1.361	0,01	45.921	0,43	69.943	0,65
	Yapım İşi	68.933	1,18	66	0,09	85	0,02	69.084	1,10
	Toplam	93.620	0,41	7.028	0,42	61.424	2,27	162.071	0,60
İçişleri Bakanlığı	Mal Alımı	345.295	5,67	36.426	0,60	35.223	0,58	416.944	6,84
	Hizmet Alımı	116.438	1,09	13.845	0,13	20.910	0,20	151.193	1,41
	Yapım İşi	48.894	0,84	2.741	3,56		0,00	51.635	0,82
	Toplam	510.627	2,26	53.012	3,18	56.133	2,08	619.771	2,30
İl Özel İdareleri	Mal Alımı	248.767	4,08	42.386	0,70	974	0,02	292.126	4,79
	Hizmet Alımı	169.435	1,59	6.478	0,06	12.232	0,11	188.146	1,76
	Yapım İşi	553.642	9,48	6.092	0,10	286.840	78,49	846.573	13,47
	Toplam	971.844	4,30	54.956	0,86	300.046	11,10	1.326.845	4,92
Kitler	Mal Alımı	989.469	16,24	67.647	1,11	824.412	13,53	1.881.528	30,88
	Hizmet Alımı	330.656	3,09	26.035	0,24	399.393	3,74	756.084	7,07
	Yapım İşi	1.174.308	20,10	5.378	6,98		0,00	1.179.685	18,77
	Toplam	2.494.432	11,03	99.059	5,94	1.223.806	45,27	3.817.297	14,14
Kültür ve Turizm Bakanlığı	Mal Alımı	436	0,01	1.255	0,02	0	0,00	1.691	0,03
	Hizmet Alımı	10.944	0,10	2.761	0,03	1.482	0,01	15.187	0,14
	Yapım İşi	764	0,01	86	0,11	1.512	0,41	2.362	0,04
	Toplam	12.144	0,05	4.102	0,25	2.995	0,11	19.241	0,07
Mahalli İdare Birlikleri	Mal Alımı	6.274	0,10	1.534	0,03	0	0,00	7.807	0,13
	Hizmet Alımı	5.337	0,05	688	0,01	0	0,00	6.025	0,06
	Yapım İşi	3.064	0,05	160	0,21	0	0,00	3.224	0,05
	Toplam	14.675	0,06	2.381	0,14	0	0,00	17.056	0,06
Maliye Bakanlığı	Mal Alımı	4.460	0,07	3.611	0,06	0	0,00	8.071	0,13
	Hizmet Alımı	32.988	0,31	2.911	0,03	0	0,00	35.899	0,34
	Yapım İşi	402	0,01	353	0,46	0	0,00	755	0,01
	Toplam	37.850	0,17	6.875	0,41	0	0,00	44.725	0,17
Milli Eğitim Bakanlığı	Mal Alımı	316.361	5,19	45.187	0,74	939	0,02	362.487	5,95
	Hizmet Alımı	423.851	3,97	5.211	0,05	0	0,00	429.062	4,01
	Yapım İşi	57.470	0,98	783	1,02	0	0,00	58.253	0,93
	Toplam	797.682	3,53	51.181	3,07	939	0,03	849.802	3,15
Milli Savunma Bakanlığı	Mal Alımı	415.757	6,82	32.778	0,54	194.895	3,20	643.430	10,56
	Hizmet Alımı	411.513	3,85	3.442	0,03	85.953	0,80	500.908	4,69
	Yapım İşi	107.625	1,84	6.523	8,47	2.095	0,57	116.243	1,85
	Toplam	934.895	4,13	42.742	2,56	282.944	10,47	1.260.581	4,67

Tablo 1.28. İhale Türüne ve İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdareye Göre Kamu Alımlarının Tutarı ve Oransal Dağılımı (Devam)

Kurumsal Sınıflandırma	İhale Türü	4734 Kanun Kapsamındaki İhale Usulleri		Doğrudan Temin		İstisnalar		Yatay Toplamlar	
		Tutar		Tutar		Tutar		Tutar	
			%		%		%		%
Özel Bütçeli Kurumlar	Mal Alımı	61.087	1,00	33.260	0,55	16.349	0,27	110.695	1,82
	Hizmet Alımı	511.186	4,78	11.241	0,11	23.527	0,22	545.954	5,11
	Yapım İşi	118.461	2,03	2.150	2,79	37.039	10,14	157.650	2,51
	Toplam	690.733	3,05	46.651	2,80	76.915	2,84	814.299	3,02
Sağlık Bakanlığı	Mal Alımı	1.033.872	16,97	285.703	4,69	211	0,00	1.319.786	21,66
	Hizmet Alımı	2.050.261	19,18	68.542	0,64	305	0,00	2.119.108	19,83
	Yapım İşi	36.591	0,63	5.348	6,94	41	0,01	41.980	0,67
	Toplam	3.120.724	13,79	359.593	21,57	557	0,02	3.480.875	12,90
Sanayi ve Ticaret Bakanlığı	Mal Alımı	183	0,00	209	0,00	0	0,00	392	0,01
	Hizmet Alımı	4.160	0,04	87	0,00	0	0,00	4.247	0,04
	Yapım İşi		0,00	3	0,00	0	0,00	3	0,00
	Toplam	4.342	0,02	299	0,02	0	0,00	4.641	0,02
Sayıştay	Mal Alımı	124	0,00	280	0,00	116	0,00	519	0,01
	Hizmet Alımı	4.667	0,04	336	0,00	0	0,00	5.003	0,05
	Yapım İşi	5.810	0,10	26	0,03	0	0,00	5.836	0,09
	Toplam	10.601	0,05	641	0,04	116	0,00	11.358	0,04
Tarım ve Köyişleri Bakanlığı	Mal Alımı	167.484	2,75	14.767	0,24	10.199	0,17	192.450	3,16
	Hizmet Alımı	64.489	0,60	4.052	0,04	40.682	0,38	109.223	1,02
	Yapım İşi	12.832	0,22	338	0,44		0,00	13.170	0,21
	Toplam	244.805	1,08	19.158	1,15	50.881	1,88	314.844	1,17
Türkiye Büyük Millet Meclisi	Mal Alımı	2.717	0,04	2.014	0,03	0	0,00	4.731	0,08
	Hizmet Alımı	5.114	0,05	228	0,00	0	0,00	5.342	0,05
	Yapım İşi	166	0,00	127	0,16	0	0,00	293	0,00
	Toplam	7.997	0,04	2.369	0,14	0	0,00	10.366	0,04
Ulaştırma Bakanlığı	Mal Alımı	135.808	2,23	10.913	0,18	141	0,00	146.862	2,41
	Hizmet Alımı	200.187	1,87	5.477	0,05	2.028	0,02	207.692	1,94
	Yapım İşi	1.355.989	23,21	127	0,16		0,00	1.356.116	21,58
	Toplam	1.691.984	7,48	16.517	0,99	2.170	0,08	1.710.670	6,34
Yargıtay	Mal Alımı	408	0,01	196	0,00	60	0,00	664	0,01
	Hizmet Alımı	766	0,01	228	0,00	0	0,00	995	0,01
	Yapım İşi		0,00	0	0,00	0	0,00	0	0,00
	Toplam	1.175	0,01	424	0,03	60	0,00	1.659	0,01
Yükseköğretim Kurumları	Mal Alımı	514.883	8,45	210.618	3,46	12.851	0,21	738.352	12,12
	Hizmet Alımı	795.350	7,44	40.484	0,38	8.293	0,08	844.126	7,90
	Yapım İşi	155.128	2,65	4.300	5,58	0	0,00	159.429	2,54
	Toplam	1.465.361	6,48	255.403	15,32	21.143	0,78	1.741.907	6,45
Toplam	Mal Alımı	6.093.405	100	1.240.162	100	1.437.538	100	8.771.105	100
	Hizmet Alımı	10.686.985	100	349.535	100	900.567	100	11.937.088	100
	Yapım İşi	5.842.871	100	77.020	100	365.435	100	6.285.326	100
Genel Toplam		22.623.261	100	1.666.717	100	2.703.540	100	26.993.519	100

1.12. BÖLGELERE GÖRE KAMU ALIMLARININ SINIFLANDIRILMASI

Bu bölümde, kamu alımlarının ya da işin teslim edildiği yer bilgisine göre bölgeler oluşturularak, bölgelere göre kamu alımları sınıflandırılmıştır. Tablo 1.29'da ihale türüne ve bölgelere göre kamu alımları sayısal ve tutar bazında verilmiştir. Belirtilen sonuçlara göre, gerçekleştirilen kamu alımlarının/işlerin %25.84'ünün teslim yeri Marmara Bölgesi olurken, bunu %20.66 oranı ile İç Anadolu Bölgesi izlemektedir. Marmara bölgesinde yatırımcı kuruluşların çokluğu ve nüfusun yoğunluğu bu bölgede yapılan ihalelerin artışına neden olmaktadır.

Tablo 1.29. Kamu Alımının/İşin Teslim Edildiği Bölgeye ve İhale Türüne Göre Kamu Alımlarının Sayısal ve Tutar Bazında Dağılımı

Bölgeler	İhale Türü	Kamu Alımları Sayısı		Kamu Alımları Tutarı	
		Adet	%	(1000 TL)	%
Marmara Bölgesi	Mal	5568	23,77	2.188.455	29,06
	Hizmet	4379	29,11	4.397.247	37,95
	Yapım	1172	25,74	1.564.933	25,21
	Toplam	11119	25,84	8.150.635	32,18
Akdeniz Bölgesi	Mal	2187	9,33	722.853	9,60
	Hizmet	1450	9,64	724.529	6,25
	Yapım	558	12,26	663.148	10,68
	Toplam	4195	9,75	2.110.531	8,33
Karadeniz Bölgesi	Mal	2866	12,23	564.011	7,49
	Hizmet	1976	13,13	805.599	6,95
	Yapım	547	12,01	712.693	11,48
	Toplam	5389	12,53	2.082.303	8,22
Ege Bölgesi	Mal	3147	13,43	690.759	9,17
	Hizmet	2069	13,75	1.265.887	10,92
	Yapım	628	13,79	710.338	11,44
	Toplam	5844	13,58	2.666.984	10,53
İç Anadolu Bölgesi	Mal	5090	21,73	2.483.908	32,98
	Hizmet	3052	20,29	2.996.898	25,86
	Yapım	745	16,36	1.120.366	18,05
	Toplam	8887	20,66	6.601.171	26,06
Doğu Anadolu Bölgesi	Mal	2500	10,67	395.685	5,25
	Hizmet	1176	7,82	881.524	7,61
	Yapım	518	11,38	627.371	10,11
	Toplam	4194	9,75	1.904.579	7,52
Güney Doğu Anadolu Bölgesi	Mal	2070	8,84	485.273	6,44
	Hizmet	942	6,26	515.870	4,45
	Yapım	385	8,46	809.456	13,04
	Toplam	3397	7,90	1.810.599	7,15
TOPLAM	Mal	23.428	100	7.530.943	100
	Hizmet	15.044	100	11.587.553	100
	Yapım	4.553	100	6.208.306	100
	Toplam	43.025	100	25.326.802	100

* istisna kapsamında yapılan alımlar dahil edilmiştir.

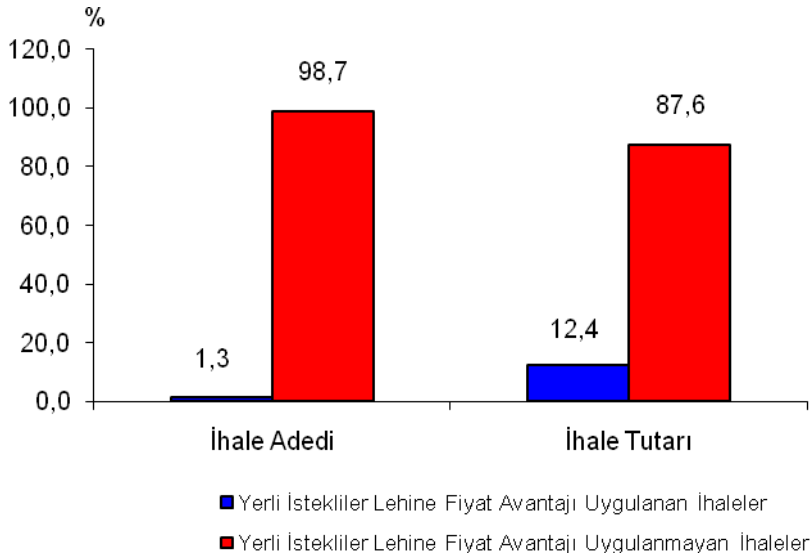
1.13. YERLİ İSTEKLİLER LEHİNE FİYAT AVANTAJI UYGULANAN İHALELERİN SINIFLANDIRILMASI

Bu bölümde, yerli istekliler lehine fiyat avantajı uygulanan ihaleler sayısal olarak ve tutar bazında incelenmiştir. Verilere göre, ihalelerin sayısal olarak %1,3'ünde yerli istekliler lehine fiyat avantajı uygulanırken, tutar bazında ihalelerin %12,4'ünde yerli istekliler lehine fiyat avantajı uygulandığı görülmektedir.

Tablo 1.30. İhale Türüne Göre Yerli İstekliler Lehine Fiyat Avantajı Uygulanan ve Uygulanmayan Kamu Alımlarının Sayısal ve Oransal Dağılımı

İhale Türü	Yerli İstekliler Lehine Fiyat Avantajı Uygulanan İhaleler				Yerli İstekliler Lehine Fiyat Avantajı Uygulanmayan İhaleler			
	Adet	%	Tutar(1000 TL)	%	Adet	%	Tutar(1000 TL)	%
Mal Alımı	233	42	558.862	18	23.195	55	6.972.081	31
Hizmet Alımı	296	53	1.132.477	36	14.748	35	10.455.076	47
Yapım İşi	30	5	1.439.304	46	4523	11	4.769.001	21
Toplam	559	100	3.130.644	100	42.466	100	22.196.158	100
Genel Toplam	43.025	1,3	25.326.802	12,4	43.025	98,7	25.326.802	87,6

* istisna kapsamında yapılan alımlar dahil edilmiştir.



Tablo 1.31'de, eşik değerin üzerindeki ve yerli istekli lehine fiyat avantajı uygulanan ihalelerin ihale türüne göre dağılımı ve eşik değerin üzerindeki toplam kamu alımları içindeki payı verilmiştir. Buna göre, yerli istekli lehine fiyat avantajı uygulanan ve eşik değerin üzerindeki ihalelerin toplam eşik değerin üzerindeki ihaleler içindeki payı tutar olarak, mal alımlarında %10, hizmet alımlarında %12 yapım işleri ihalelerinde ise %47 olarak gerçekleşmiştir.

Tablo 1.31. İhale Türüne Göre Eşik Değerin Üstünde ve Yerli İstekli Lehine Fiyat Avantajı Uygulanan İhalelerin Eşik Değerin Üstündeki Toplam Kamu Alımları İçindeki Payı

İhale Türü	Eşik Değerin Üstünde ve Yerli İstekli Lehine Fiyat Avantajı Uygulanan İhaleler		Eşik değerın Üstündeki Toplam Kamu Alımları		Eşik Değerin Üstünde ve Yerli İstekli Lehine Fiyat Avantajı Uygulanan İhalelerin Eşik Değerin Üstündeki Toplam İhaleler İçindeki Payı	
	Adet	Tutar (1000 TL)	Adet	Tutar(1000 TL)	Adet (%)	Tutar(%)
Mal	233	558.862	1.652	5.325.901	14	10
Hizmet	296	1.132.477	2.583	9.181.493	11	12
Yapım	30	1.439.304	53	3.046.747	57	47
Toplam	559	3.130.644	4.288	17.554.140	13	18

* istisna kapsamında yapılan alımlar dahil edilmiştir.

Tablo 1.32'de, eşik değerin üzerinde ve yerli istekli lehine fiyat avantajı uygulanan ihalelerde, yabancı yüklenicilerin payı verilmiştir. Buna göre, eşik değerin üzerinde ve yerli istekli lehine fiyat avantajı uygulanan alımların tutar olarak %0,71'i, adet olarak %3,58'i yabancı yükleniciler tarafından üstlenilmiştir.

Tablo 1.32. Eşik Değerin Üstünde ve Yerli İstekliler Lehine Fiyat Avantajı Uygulanan İhalelerde Yabancı Yüklenicilerin Payı

Yüklenici Uyrıkları	İhale Türü	Tutar(1000 TL)	Adet
TC	Mal	536.719	213
	Hizmet	1.132.477	296
	Yapım	1.439.304	30
	Toplam	3.108.501	539
AB	Mal	16.345	10
	Toplam	16.345	10
ABD	Mal	3.162	7
	Toplam	3.162	7
Diğer	Mal	2.637	3
	Toplam	2.637	3
Toplam	Mal	558.862	233
	Hizmet	1.132.477	296
	Yapım	1.439.304	30
	Toplam	3.130.644	559
Yabancı	Genel Toplam (Yabancı)	22.144	20
	Eşik değerin üstünde ve yerli istekliler lehine fiyat avantajı uygulanan alımlar içinde yabancıların payı(%)	0,71	3,58

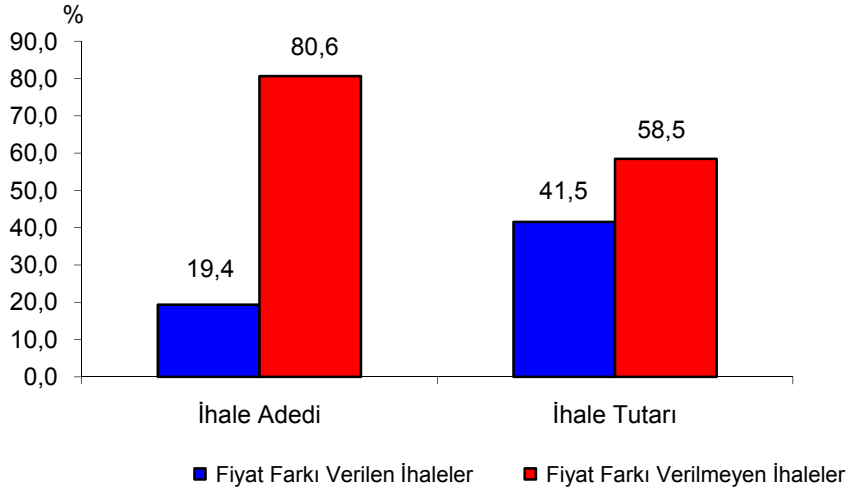
1.14. FİYAT FARKI VERİLEN İHALELERİN SINIFLANDIRILMASI

Bu bölümde, fiyat farkı verilen ihaleler sayısal ve tutar bazında incelenmiştir. Elde edilen bulgulara göre, ihalelerin sayısal olarak %19.4'ünde fiyat farkı uygulanırken, tutar bazında değerlendirildiğinde kamu alımlarının % 41.5'inde fiyat farkı uygulandığı görülmektedir.

Tablo 1.33. İhale Türüne Göre Fiyat Farkı Verilen ve Verilmeyen Kamu Alımlarının Sayısal ve Oransal Dağılımı

İhale Türü	Fiyat Farkı Verilen İhaleler				Fiyat Farkı Verilmeyen İhaleler			
	Adet	%	Tutar(1000 TL)	%	Adet	%	Tutar(1000 TL)	%
Mal Alımı	1.952	23	1.710.184	16	21.476	62	5.820.759	39
Hizmet Alımı	5.628	68	5.117.221	49	9.416	27	6.470.332	44
Yapım İşi	748	9	3.694.094	35	3.805	11	2.514.211	17
Toplam	8.328	100	10.521.499	100	34.697	100	14.805.303	100
Genel Toplam	43.025	19,4	25.326.802	41,5	43.025	80,6	25.326.802	58,5

* istisna kapsamında yapılan alımlar dahil edilmiştir.

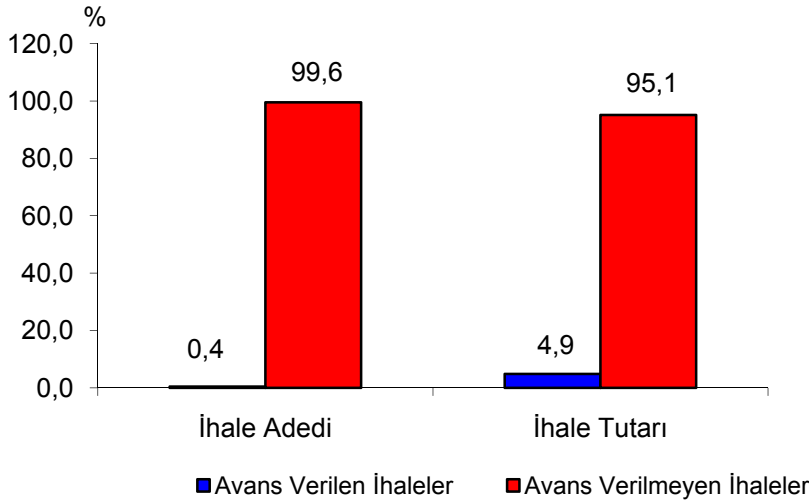


1.15. AVANS VERİLEN İHALELERİN SINIFLANDIRILMASI

Bu bölümde, avans verilen ihaleler sayısal ve tutar bazında incelenmiştir. Elde edilen bulgulara göre, ihalelerin sayısal olarak %0.4'ünde avans verilirken, tutar bazında %4.9'ünde avans verilmiştir.

Tablo 1.34. İhale Türüne Göre Avans Verilen ve Verilmeyen Kamu Alımlarının Sayısal ve Oransal Dağılımı

İhale Türü	Avans Verilen İhaleler				Avans Verilmeyen İhaleler			
	Adet	%	Tutar(1000 TL)	%	Adet	%	Tutar(1000 TL)	%
Mal Alımı	75	39	296.936	24	23353	55	7.234.007	30
Hizmet Alımı	51	26	395.411	32	14993	35	11.192.142	46
Yapım İşi	67	35	536.962	44	4486	10	5.671.344	24
Toplam	193	100	1.229.309	100	42832	100	24.097.493	100
Genel Toplam	43.025	0,4	25.326.802	4,9	43.025	99,6	25.326.802	95,1



1.16. KAMU ALIMLARININ 4734 SAYILI KANUNUN 62(İ) MADDESİ KAPSAMINDA DEĞERLENDİRİLMESİ

Bu bölümde 4734 sayılı Kanunda belirtilen usullere göre yürütülen kamu alımları ile doğrudan temin ve istisna kapsamında gerçekleştirilen kamu alımları toplamının içinde 22/d* ve 21/f maddesine dayalı olarak yapılan alımların payı incelenmiştir. Tablo 1.35'da, 22/d* ve 21/f maddelerine dayalı olarak yapılan alımların toplam kamu alımı içindeki payı ihale türü ayrımında incelenmiştir. Bu sonuçlara göre, 2009 yılının ilk altı ayında gerçekleştirilen yaklaşık 26,9 milyar TL kamu alımlarının %2'si 22/d* ve 21/f maddelerine göre temin edilmiştir. Bu oran mal alımlarında %3, hizmet alımlarında %2 seviyesinde gerçekleşmiştir. Yılın ilk yarısında 22/d* ve 21/f yolu ile yapım işi gerçekleştirilmediği görülmüştür.

Tablo 1.35. İhale Türüne Göre Yapılan Kamu Alımları İçerisinde Madde 22/d* ve Madde 21/f ile Yapılan Alımların Payı

İhale Türü	Alımın İşin Türü				
	(İhale Usulü+Doğrudan Temin+İstisna)	Madde 22/d*	Madde 21/f	II+III	IV/I Oranı (%)
	I	II	III	IV	V
Mal Alımı	8.771.105	56.555	201.213	257.768	3
Hizmet Alımı	11.937.088	20.293	219.673	239.966	2
Yapım İşİ	6.285.326				
Toplam	26.993.519	76.848	420.886	497.734	2

Madde 22/d*: Parasal limitler kapsamında yapılan alımlardır.

Tablo 1.36'da, 22/d* ve 21/f maddelerine dayalı olarak yapılan alımların toplam kamu alımı içindeki payı, ihaleyi gerçekleştiren en üst idare bazında incelenmiştir. Bu sonuçlara göre, toplam kamu alımlarının %2'si 4734 sayılı Kanunun 22/d* ve 21/f maddelerine göre yapılmıştır. Toplam kamu alımları içinde 22/d* ve 21/f yolu ile alım yapma oranı en yüksek olan kurum Dışişleri Bakanlığı'dır.

Tablo 1.36. En Üst İdare Bazında Gerçekleştirilen Toplam İhale Tutarı İçerisinde Madde 22/d* ve Madde 21/f ile Yapılan Kamu Alımlarının Payı

İhaleyi Yapan En Üst İdare	İhale Türü	(İhale Usulü+Doğrudan Temin+İstisna)	Madde 22/d*	Madde 21/f	II+III	IV/I Oranı (%)
		I ⁽¹⁾	II ⁽¹⁾	III ⁽¹⁾	IV ⁽¹⁾	V
Adalet Bakanlığı	Mal Alımı	169.659	3.242	18.782	22.024	13
	Hizmet Alımı	13.837	246	2.922	3.168	23
	Yapım İşi	59.954		0	0	0
	Toplam	243.450	3.488	21.704	25.192	10
Anayasa Mahkemesi Başkanlığı	Mal Alımı	1.564	1	108	109	0
	Hizmet Alımı	1.156	56	72	128	0
	Yapım İşi	115		0	0	0
	Toplam	2.835	57	180	237	0
Başbakanlık	Mal Alımı	207.185	5.384	7.884	13.268	6
	Hizmet Alımı	716.340	701	3.669	4.370	1
	Yapım İşi	19.127		0	0	0
	Toplam	942.652	6.085	11.554	17.639	2
Bayındırlık ve İskan Bakanlığı	Mal Alımı	14.908	316	436	752	5
	Hizmet Alımı	36.409	2	459	461	1
	Yapım İşi	208.434		0	0	0
	Toplam	259.751	318	895	1.213	0
Belediyeler	Mal Alımı	2.011.182	13.523	68.213	81.736	4
	Hizmet Alımı	4.558.282	9.333	69.542	78.875	2
	Yapım İşi	1.434.936		0	0	0
	Toplam	8.004.401	22.856	137.755	160.611	2
Cumhurbaşkanlığı	Mal Alımı	1.993		0	0	0
	Hizmet Alımı	2.253		0	0	0
	Yapım İşi	11.827		0	0	0
	Toplam	16.074	0	0	0	0
Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı	Mal Alımı	14.315	243	505	748	5
	Hizmet Alımı	130.706	18	2.016	2.034	2
	Yapım İşi	13.588		0	0	0
	Toplam	158.609	261	2.521	2.782	2
Çevre ve Orman Bakanlığı	Mal Alımı	190.122	756	1.696	2.452	1
	Hizmet Alımı	445.600	406	4.086	4.492	1
	Yapım İşi	474.549		0	0	0
	Toplam	1.110.271	1.162	5.783	6.945	1
Danıştay	Mal Alımı	3		0	0	0
	Hizmet Alımı	0		0	0	0
	Yapım İşi	0		0	0	0
	Toplam	3	0	0	0	0
Dışişleri Bakanlığı	Mal Alımı	2.189	182	0	182	0
	Hizmet Alımı	5.373	852	183	1.035	19
	Yapım İşi	97		0	0	0
	Toplam	7.659	1.034	183	1.217	16
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar	Mal Alımı	6.401	50	178	228	4
	Hizmet Alımı	32.997	117	862	979	3
	Yapım İşi	409		0	0	0
	Toplam	39.807	167	1.040	1.207	3

Madde 22/d*: Parasal limitler kapsamında yapılan alımlardır.

(¹): 1000 TL dir.

Tablo 1.36. En Üst İdare Bazında Gerçekleştirilen Toplam İhale Tutarı İçerisinde Madde 22/d* ve Madde 21/f ile Yapılan Kamu Alımlarının Payı (Devam)

İhaleyi Yapan En Üst İdare	İhale Türü	(İhale Usulü+Doğrudan Temin+İstisna)	Madde 22/d*	Madde 21/f	II+III	IV/I Oranı(%)
		I	II	III	IV	V
Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı	Mal Alımı	23.044	431	43	474	2
	Hizmet Alımı	69.943	123	264	387	1
	Yapım İşi	69.084		0	0	0
	Toplam	162.071	554	306	860	1
İçişleri Bakanlığı	Mal Alımı	416.944	2.772	6.645	9.417	2
	Hizmet Alımı	151.193	541	5.081	5.622	4
	Yapım İşi	51.635		0	0	0
	Toplam	619.771	3.313	11.726	15.039	2
İl Özel İdareleri	Mal Alımı	292.126	2.477	34.095	36.572	13
	Hizmet Alımı	188.146	205	59.183	59.388	32
	Yapım İşi	846.573		0	0	0
	Toplam	1.326.845	2.682	93.278	95.960	7
KİTler	Mal Alımı	1.881.528	6.547	1.393	7.940	0
	Hizmet Alımı	756.084	1.134	5.933	7.067	1
	Yapım İşi	1.179.685		0	0	0
	Toplam	3.817.297	7.681	7.326	15.007	0
Kültür ve Turizm Bakanlığı	Mal Alımı	1.691	5	86	91	5
	Hizmet Alımı	15.187	1.037	1.796	2.833	19
	Yapım İşi	2.362		0	0	0
	Toplam	19.241	1.042	1.882	2.924	15
Mahalli İdare Birlikleri	Mal Alımı	7.807	17	726	743	10
	Hizmet Alımı	6.025	7	1.447	1.454	24
	Yapım İşi	3.224		0	0	0
	Toplam	17.056	24	2.173	2.197	13
Maliye Bakanlığı	Mal Alımı	8.071	602	986	1.588	20
	Hizmet Alımı	35.899	202	1.958	2.160	6
	Yapım İşi	755		0	0	0
	Toplam	44.725	804	2.944	3.748	8
Milli Eğitim Bakanlığı	Mal Alımı	362.487	3.839	32.155	35.994	10
	Hizmet Alımı	429.062	302	16.529	16.831	4
	Yapım İşi	58.253		0	0	0
	Toplam	849.802	4.141	48.683	52.824	6
Milli Savunma Bakanlığı	Mal Alımı	643.430	1.354	450	1.804	0
	Hizmet Alımı	500.908	106	1.144	1.250	0
	Yapım İşi	116.243		0	0	0
	Toplam	1.260.581	1.460	1.594	3.054	0
Özel Bütçeli Kurumlar	Mal Alımı	110.695	464	3.848	4.312	4
	Hizmet Alımı	545.954	1.216	5.097	6.313	1
	Yapım İşi	157.650		0	0	0
	Toplam	814.299	1.680	8.944	10.624	1
Sağlık Bakanlığı	Mal Alımı	1.319.786	11.967	9.025	20.992	2
	Hizmet Alımı	2.119.108	1.973	10.224	12.197	1
	Yapım İşi	41.980		0	0	0
	Toplam	3.480.875	13.940	19.249	33.189	1

Tablo 1.36. En Üst İdare Bazında Gerçekleştirilen Toplam İhale Tutarı İçerisinde Madde 22/d* ve Madde 21/f ile Yapılan Kamu Alımlarının Payı (Devam)

İhaleyi Yapan En Üst İdare	İhale Türü	(İhale Usulü+Doğrudan Temin+İstisna)	Madde 22/d*	Madde 21/f	II+III	IV/I Oranı (%)
		I	II	III	IV	V
Sanayi ve Ticaret Bakanlığı	Mal Alımı	392	2	0	2	1
	Hizmet Alımı	4.247	10	0	10	0
	Yapım İşi	3		0	0	0
	Toplam	4.641	12	0	12	0
Sayıştay	Mal Alımı	519	5	0	5	1
	Hizmet Alımı	5.003	6	0	6	0
	Yapım İşi	5.836		0	0	0
	Toplam	11.358	11	0	11	0
Tarım ve Köy işleri Bakanlığı	Mal Alımı	192.450	321	1.485	1.806	1
	Hizmet Alımı	109.223	383	2.774	3.157	3
	Yapım İşi	13.170		0	0	0
	Toplam	314.844	704	4.258	4.962	2
Türkiye Büyük Millet Meclisi	Mal Alımı	4.731	43	0	43	1
	Hizmet Alımı	5.342	56	72	128	2
	Yapım İşi	293		0	0	0
	Toplam	10.366	99	72	171	2
Ulaştırma Bakanlığı	Mal Alımı	146.862	538	2.788	3.326	2
	Hizmet Alımı	207.692	150	15.470	15.620	8
	Yapım İşi	1.356.116		0	0	0
	Toplam	1.710.670	688	18.259	18.947	1
Yargıtay	Mal Alımı	664	24	0	24	4
	Hizmet Alımı	995	2	0	2	0
	Yapım İşi	0		0	0	0
	Toplam	1.659	26	0	26	2
Yüksek Öğretim Kurumları	Mal Alımı	738.352	1.450	9.686	11.136	2
	Hizmet Alımı	844.126	1.109	8.891	10.000	1
	Yapım İşi	159.429		0	0	0
	Toplam	1.741.907	2.559	18.576	21.135	1
Toplam	Mal Alımı	392	2	0	2	1
	Hizmet Alımı	4.247	10	0	10	0
	Yapım İşi	3		0	0	0
	Genel Toplam	26.993.519	76.848	420.886	497.734	2

İdareler, ihale gerçekleştirilmeden önce, Kurumun internet sitesi üzerinden Kamu Satınalma Platformuna girerek, gerçekleştirmeyi planladıkları ihaleye ilişkin İhale Kayıt Formunda yer alan bilgileri doldururlar. İdarelere bilgilerin girildiği ihaleyi tanıtan İhale Kayıt Numarası bilgisayar tarafından otomatik olarak verilir. İhale Kayıt Numarası, ihale kayıt yılı ve ihale kayıt sayısı bileşenlerinden oluşur. İhale kayıt yılı, ihale kayıt formunun doldurulduğu yıl olarak, ihale kayıt sayısı da ardışık olarak verilir. Böylece, Kamu Satınalma Platformuna girilen her ihale, nümerik ve tek olan İhale Kayıt Numarası ile tanımlanır. Bu uygulama ihale süreci boyunca, Kamu Satınalma Platformuna idareler tarafından bağımsız olarak girilen ilan bilgilerinin, sözleşme bilgilerinin, teyit bilgilerinin ve diğer bilgilerin ilişkilendirilmesine imkan verir. Bu bölümde, 2009 yılının ilk yarısında alınan İhale Kayıt Numarası İstatistiklerine ilişkin özet bilgiler yer almaktadır.

2.1. GEÇERLİ VE İPTAL EDİLEN İKN İSTATİSTİKLERİ

Tablo 2.1'de 2008-2009 yıllarının ilk yarısında ihale yapılmak üzere alınan ve geçerli olan İKN sayısı ile iptal edilen İKN sayısına ilişkin bilgiler yer almaktadır. Tablo'da görüldüğü gibi, 2009 yılının ilk yarısında 81.171 adet İKN alınmıştır. Bu İKN'lerin %91,4 'ünü ihalesi yapılan ya da yapılmak üzere alınan İKN'ler oluştururken, %8,6 'sını idarelerin çeşitli sebeplerle iptal ettiği İKN'ler oluşturmaktadır. İhalesi yapılan ya da yapılmak üzere alınan ve iptal edilmeyen İKN'ler Geçerli İKN olarak tanımlanmıştır.

Tablo 2.1. Yıllar İtibariyle Geçerli ve İptal Edilen İhale Sayısı

Yıllar	Geçerli / İptal Edilen İKN	İKN Sayısı	%
2008 yılı ilk altı ay	Geçerli İKN	79.096	89,6
	İptal Edilen İKN	9.152	10,4
	TOPLAM	88.248	100
2009 yılı ilk altı ay	Geçerli İKN	74.216	91,4
	İptal Edilen İKN	6.955	8,6
	TOPLAM	81.171	100

2.2. İHALE TÜRÜNE GÖRE İKN'LERİN SINIFLANDIRILMASI

Tablo 2.2 'de, geçerli olan ve iptal edilen İKN'ler ihale türüne göre sınıflandırılmıştır. Buna göre, ihalesi yapılan ya da yapılmak üzere alınan 74.216 adet Geçerli İKN'nin %57,6 'sı mal alımı ihalesi, %28,7 'si hizmet alımı ihalesi ve %13,7 'si de yapım işleri ihalesi olarak sınıflandırılmaktadır. İptal edilen 6.955 adet İKN'nin %56,5 'i mal alımı ihalesi, %30,3 'ü hizmet alımı ihalesi ve %13,2 'si ise yapım işleri ihalesidir.

Tablo 2.2. İhale Türlerine Göre İKN'lerin Sınıflandırılması

	Geçerli İKN		İptal Edilen İKN		İptal Edilen İKN'lerin Alınan İKN içindeki payı
	Adet	%	Adet	%	%
Mal	42.752	57,6	3.927	56,5	8,41
Hizmet	21.292	28,7	2.110	30,3	9,02
Yapım	10.172	13,7	918	13,2	8,28
Toplam	74.216	100	6.955	100	8,57

Tablo 2.3'de, 2009 yılının ilk yarısında idareler tarafından alınan geçerli İKN'ler, en üst idare bazında ve ihale türüne göre incelenmiştir. Tablo'daki sonuçlara göre, Kitler tarafından alınan 14.387 geçerli İKN'nin 11.586 'sı mal alımı için, 1.817 adedi hizmet alımı için, 984 adedi yapım işleri içindir. Ayrıca, mal alımı için en fazla İKN alan üç idare sırasıyla, Kitler, Sağlık Bakanlığı ve Belediyeler olurken; hizmet alımı için en fazla İKN alan ilk üç idare Milli Eğitim Bakanlığı, Belediyeler, Sağlık Bakanlığı ve olmaktadır. Yapım işleri için en fazla İKN alan üç idare ise sırasıyla İl Özel İdareleri, Belediyeler ve Milli Savunma Bakanlığı olarak görünmektedir.

Tablo 2.3. İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdarelerin İhale Türüne Göre Aldıkları Geçerli İKN Sayısı

	Mal	Hizmet	Yapım	Genel Toplam
Kurumsal Sınıflandırma	Adet	Adet	Adet	Adet
Kitler	11.586	1.817	984	14.387
Belediyeler	6.243	4.509	2.003	12.755
Sağlık Bakanlığı	8.455	2.338	463	11.256
Milli Eğitim Bakanlığı	2.473	4.544	413	7.430
Milli Savunma Bakanlığı	4.743	617	1.071	6.431
İl Özel İdareleri	1.166	1.097	2.009	4.272
Yüksek Öğretim Kurumu	2.695	682	384	3.761
Çevre ve Orman Bakanlığı	461	2.095	506	3.062
İçişleri Bakanlığı	1.631	432	322	2.385
Ulaştırma Bakanlığı	169	651	921	1.741
Başbakanlık	699	594	169	1.462
Tarım ve Köyişleri Bakanlığı	416	511	231	1.158
Özel Bütçeli Kurumlar	545	423	165	1.133
Adalet Bakanlığı	937	124	24	1.085
Bayındırlık ve İskan Bakanlığı	41	200	293	534
Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı	162	169	56	387
Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı	87	189	45	321
Mahalli İdare Birlikleri	81	68	22	171
Kültür ve Turizm Bakanlığı	20	124	20	164
Maliye Bakanlığı	58	35	36	129
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar	20	37	7	64
Türkiye Büyük Millet Meclisi	44	6	12	62
Sanayi ve Ticaret Bakanlığı	8	13	5	26
Cumhurbaşkanlığı	1	7	7	15
Yargıtay	8	1		9
Sayıştay	2		4	6
Dışişleri Bakanlığı		5		5
Anayasa Mahkemesi Başkanlığı	1	2		3
Danıştay		2		2
Toplam	42.752	21.292	10.172	74.216

2.3. İHALE USULÜNE GÖRE İKN'LERİN SINIFLANDIRILMASI

Bu bölümde ihaleyi gerçekleştiren idareler tarafından alınan geçerli İKN'ler ihale usulüne göre sınıflandırılmıştır. Tablo 2.4'de belirtilen sonuçlara göre, Kanun kapsamındaki ihaleler için alınan İKN'lerin % 61,67 'sinin açık ihale usulü ile, % 1'inin belli istekliler arasında ihale usulü ile, % 14,43 'ünün pazarlık usulü ile yapılacak ihalelerde kullanıldığı ve % 22,9 'unun istisna kapsamında gerçekleştirilen ya da gerçekleştirilecek olan ihaleler için alındığı idareler tarafından belirtilmiştir.

Tablo 2.4. İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdare ve İhale Usulüne Göre Geçerli İKN'lerin Sayısı

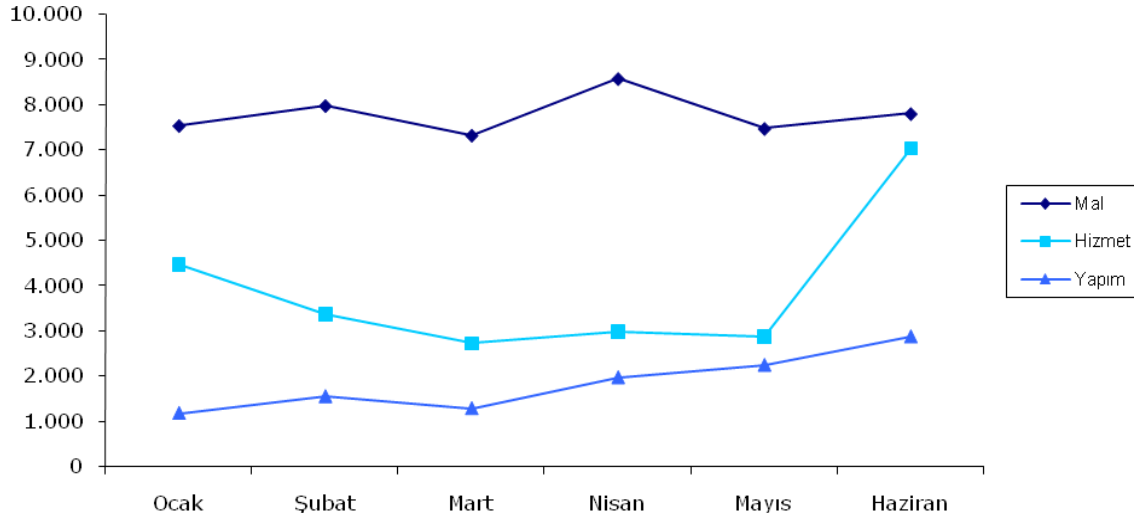
Kurumsal Sınıflandırma	İhale Usulleri				
	Açık İhale Usulü	Belli İstekliler Arasında İhale Usulü	Pazarlık Usulü	İstisna	Genel Toplam
	Adet	Adet	Adet	Adet	Adet
Kitler	2.039	79	325	11.944	14.387
Belediyeler	7.366	68	2.950	2.371	12.755
Sağlık Bakanlığı	9.794	10	1.364	88	11.256
Milli Eğitim Bakanlığı	5.592	132	1.684	22	7.430
Milli Savunma Bakanlığı	5.967	97	160	207	6.431
İl Özel İdareleri	3.598	11	556	107	4.272
Yüksek Öğretim Kurumu	2.758	19	645	339	3.761
Çevre ve Orman Bakanlığı	1.794	41	170	1.057	3.062
İçişleri Bakanlığı	1.836	56	427	66	2.385
Ulaştırma Bakanlığı	1.367	25	329	20	1.741
Başbakanlık	781	25	634	22	1.462
Tarım ve Köyşleri Bakanlığı	648	28	187	295	1.158
Özel Bütçeli Kurumlar	646	25	297	165	1.133
Adalet Bakanlığı	506	26	543	10	1.085
Bayındırlık ve İskan Bakanlığı	415	57	62		534
Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı	117	6	20	244	387
Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı	209	11	90	11	321
Mahalli İdare Birlikleri	99	4	68		171
Kültür ve Turizm Bakanlığı	53	10	84	17	164
Maliye Bakanlığı	52	8	69		129
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar	45	2	17		64
Türkiye Büyük Millet Meclisi	60		2		62
Sanayi ve Ticaret Bakanlığı	19		3	4	26
Cumhurbaşkanlığı			15		15
Yargıtay			1	8	9
Sayıştay	3		2	1	6
Dışişleri Bakanlığı	1		4		5
Anayasa Mahkemesi Başkanlığı	1		2		3
Danıştay	2				2
Toplam	45.768	740	10.710	16.998	74.216

2.4. AYLIK BAZDA İKN'LERİN SINIFLANDIRILMASI

2009 yılının ilk yarısında idareler tarafından alınan geçerli İKN'ler aylık olarak incelenmiştir. Tablo 2.5'de verilen sonuçlara göre, idareler tarafından en fazla İKN alınan ay Haziran ayı olmuştur. Haziran ayında, alınan toplam geçerli İKN sayısının %21,8'i alınmıştır. İKN sayısının en az alındığı ay ise, %14 oranı ile Mart ayıdır. Tablo'dan ayrıca, yılın ilk aylarında Mal alımı için idareler tarafından daha fazla İKN alındığı görülmektedir.

Tablo 2.5. İKN'lerin Aylık Bazda ve İhale Türüne Göre Sayısı

Aylar	İhale Türü							
	Mal		Hizmet		Yapım		Toplam	
	İKN Sayısı	%	İKN Sayısı	%	İKN Sayısı	%	İKN Sayısı	%
Ocak	7.536	9,3	4.456	5,5	1.179	3,20	13.171	16,2
Şubat	7.976	9,8	3.358	4,1	1.549	4,10	12.883	15,9
Mart	7.322	9,0	2.723	3,4	1.285	3,40	11.330	14,0
Nisan	8.573	10,6	2.975	3,7	1.967	2,4	13.515	16,7
Mayıs	7.472	9,2	2.872	3,5	2.241	2,8	12.585	15,5
Haziran	7.800	9,6	7.018	8,6	2.869	3,5	17.687	21,8
Genel Toplam	46.679	57,5	23.402	28,8	11.090	13,7	81.171	100,0



Tablo 2.6 'da idareler tarafından alınan İKN'lerin ihale türüne ve aylara göre dağılımı yer almaktadır.

Tablo 2.6. En Üst İdare Bazında Alınan İKN 'lerin Aylık Bazda İhale Türüne Göre Dağılımı

Kurumsal Sınıflandırma	İhale Türü	Ocak	Şubat	Mart	Nisan	Mayıs	Haziran	Genel Toplam
Adalet Bakanlığı	Mal	254	159	111	97	119	197	937
	Hizmet	41	34	13	11	12	13	124
	Yapım	3	6	4	2	4	5	24
	Toplam	298	199	128	110	135	215	1.085
Anayasa Mahkemesi Başkanlığı	Mal		1					1
	Hizmet		2					2
	Toplam		3					3
Başbakanlık	Mal	100	131	122	96	120	130	699
	Hizmet	177	114	83	83	48	89	594
	Yapım	12	14	13	29	33	68	169
	Toplam	289	259	218	208	201	287	1.462
Bayındırlık Ve İskan Bakanlığı	Mal	10	10	4	3	6	8	41
	Hizmet	48	31	23	31	31	36	200
	Yapım	15	24	25	54	51	124	293
	Toplam	73	65	52	88	88	168	534
Belediyeler	Mal	1.274	1.162	783	951	932	1.141	6.243
	Hizmet	923	718	502	718	785	863	4.509
	Yapım	427	454	201	202	278	441	2.003
	Toplam	2.624	2.334	1.486	1.871	1.995	2.445	12.755
Cumhurbaşkanlığı	Mal		1					1
	Hizmet		1	1	1		4	7
	Yapım	1	2	1	1	1	1	7
	Toplam	1	4	2	2	1	5	15
Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı	Mal	23	12	15	6	16	15	87
	Hizmet	39	41	37	28	20	24	189
	Yapım	3	5	7	14	6	10	45
	Toplam	65	58	59	48	42	49	321
Çevre ve Orman Bakanlığı	Mal	104	70	73	76	67	71	461
	Hizmet	264	236	257	437	483	418	2.095
	Yapım	7	10	46	67	127	249	506
	Toplam	375	316	376	580	677	738	3.062
Danıştay	Hizmet					1	1	2
	Toplam					1	1	2
Dışişleri Bakanlığı	Hizmet	2	3					5
	Toplam	2	3					5
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar	Mal	3	4	6	4	3		20
	Hizmet	10	5	6	7	7	2	37
	Yapım	1		3	1		2	7
	Toplam	14	9	15	12	10	4	64

Tablo 2.6. En Üst İdare Bazında Alınan İKN 'lerin Aylık Bazda İhale Türüne Göre Dağılımı(Devam)

Kurumsal Sınıflandırma	İhale Türü	Ocak	Şubat	Mart	Nisan	Mayıs	Haziran	Genel Toplam
Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı	Mal	26	19	31	31	24	31	162
	Hizmet	25	48	27	23	13	33	169
	Yapım	1	5	9	18	10	13	56
	Toplam	52	72	67	72	47	77	387
İçişleri Bakanlığı	Mal	173	233	300	382	263	280	1.631
	Hizmet	78	64	56	48	64	122	432
	Yapım	19	15	23	55	94	116	322
	Toplam	270	312	379	485	421	518	2.385
İl Özel İdareleri	Mal	208	208	177	177	156	240	1.166
	Hizmet	125	86	90	106	79	611	1.097
	Yapım	160	233	214	368	419	615	2.009
	Toplam	493	527	481	651	654	1.466	4.272
Kitler	Mal	905	1.805	2.144	2.341	2.156	2.235	11.586
	Hizmet	251	340	307	261	255	403	1.817
	Yapım	81	107	104	217	215	260	984
	Toplam	1.237	2.252	2.555	2.819	2.626	2.898	14.387
Kültür ve Turizm Bakanlığı	Mal	2	1	2	2	6	7	20
	Hizmet	49	13	18	8	20	16	124
	Yapım	2	1	3	4	4	6	20
	Toplam	53	15	23	14	30	29	164
Mahalli İdare Birlikleri	Mal	26	16	12	6	4	17	81
	Hizmet	12	11	11	3	9	22	68
	Yapım	5		7	3	5	2	22
	Toplam	43	27	30	12	18	41	171
Maliye Bakanlığı	Mal	20	5	3	8	14	8	58
	Hizmet	9	9	6	5	3	3	35
	Yapım		1	2	13	4	16	36
	Toplam	29	15	11	26	21	27	129
Milli Eğitim Bakanlığı	Mal	826	578	251	177	275	366	2.473
	Hizmet	674	248	101	33	58	3.430	4.544
	Yapım	58	30	30	58	96	141	413
	Toplam	1.558	856	382	268	429	3.937	7.430
Milli Savunma Bakanlığı	Mal	357	616	802	1.228	948	792	4.743
	Hizmet	94	102	94	113	130	84	617
	Yapım	48	106	189	254	277	197	1.071
	Toplam	499	824	1.085	1.595	1.355	1.073	6.431
Özel Bütçeli Kurumlar	Mal	112	82	87	83	84	97	545
	Hizmet	84	76	73	61	63	66	423
	Yapım	11	18	25	25	38	48	165
	Toplam	207	176	185	169	185	211	1.133

Tablo 2.6. En Üst İdare Bazında Alınan İKN 'lerin Aylık Bazda İhale Türüne Göre Dağılımı(Devam)

Kurumsal Sınıflandırma	İhale Türü	Ocak	Şubat	Mart	Nisan	Mayıs	Haziran	Genel Toplam
Sağlık Bakanlığı	Mal	1.717	1.605	1.439	1.380	1.129	1.185	8.455
	Hizmet	560	462	427	299	260	330	2.338
	Yapım	75	68	70	74	61	115	463
	Toplam	2.352	2.135	1.936	1.753	1.450	1.630	11.256
Sanayi ve Ticaret Bakanlığı	Mal	1	1	2	2		2	8
	Hizmet	3	2	3	3	1	1	13
	Yapım		1	1			3	5
	Toplam	4	4	6	5	1	6	26
Sayıştay	Mal	1					1	2
	Yapım		1	2		1		4
	Toplam	1	1	2		1	1	6
Tarım ve Köyşleri Bakanlığı	Mal	43	68	96	67	65	77	416
	Hizmet	130	74	91	69	72	75	511
	Yapım	5	6	25	64	67	64	231
	Toplam	178	148	212	200	204	216	1.158
Türkiye Büyük Millet Meclisi	Mal	1	9	8	5	15	6	44
	Hizmet	4	1	1				6
	Yapım		1	2	1	4	4	12
	Toplam	5	11	11	6	19	10	62
Ulaştırma Bakanlığı	Mal	10	37	26	27	23	46	169
	Hizmet	83	144	142	145	87	50	651
	Yapım	46	255	146	167	173	134	921
	Toplam	139	436	314	339	283	230	1.741
Yargıtay	Mal	2		1	1		4	8
	Hizmet	1						1
	Toplam	3		1	1		4	9
Yüksek Öğretim Kurumları	Mal	419	351	383	549	476	517	2.695
	Hizmet	144	123	124	108	81	102	682
	Yapım	27	28	46	71	88	124	384
	Toplam	590	502	553	728	645	743	3.761
Genel Toplam	Mal	6.617	7.184	6.878	7.699	6.901	7.473	42.752
	Hizmet	3.830	2.988	2.493	2.601	2.582	6.798	21.292
	Yapım	1.007	1.391	1.198	1.762	2.056	2.758	10.172
	Toplam	11.454	11.563	10.569	12.062	11.539	17.029	74.216

2.5. İPTAL NEDENLERİNE GÖRE İKN'LERİN SINIFLANDIRILMASI

2009 yılının ilk yarısında idareler tarafından çeşitli nedenlerle 6.955 İKN iptal edilmiştir. Bu İKN'lerin iptal nedenlerine göre dağılımı Tablo 2.7'de verilmiştir. Tablo'da belirtilen sonuçlara göre, 6.955 İKN'nin 1.011 'i ihale kayıt numarasının sehven alınmasından dolayı, 995 'i ihaleye teklif veren istekli çıkmaması nedeniyle, 735 'i tekliflerin alım için ayrılan ödeneği ya da yaklaşık maliyeti aşması nedeniyle iptal edilmiştir. Tabloda belirtilen İKN iptal nedenlerinin dışında bir nedenle iptal edilen İKN sayısı ise 1.885 dir.

Tablo 2.7. İptal Edilen İKN'lerin İptal Nedenlerine Göre İhale Türü Bazında Sınıflandırılması

İptal Nedenleri	Mal	Toplam İptal Edilen İKN İçindeki Payı(%)	Hizmet	Toplam İptal Edilen İKN İçindeki Payı(%)	Yapım	Toplam İptal Edilen İKN İçindeki Payı(%)	Genel Toplam
İhale Kayıt Numarasının Sehven Alınması	617	9	262	4	132	2	1.011
İhaleye Teklif Veren İstekli Çıkmaması Nedeniyle	622	9	268	4	105	2	995
Bütün Tekliflerin Alma Ayrılan Ödeneğin/Yaklaşık Maliyetin Çok Üzerinde Olması Nedeniyle	443	6	181	3	111	2	735
İhalenin Niteliğinin veya Miktarının Değişmesi Nedeniyle	322	5	173	2	60	1	555
İhaleye Geçerli Teklif Veren İstekli Çıkmaması Nedeniyle	270	4	141	2	62	1	473
İhale İlanı ile İlgili Eksiklik ve Hatalardan Dolayı İptal	218	3	124	2	58	1	400
İhale Usulünün Değiştirilmesi Nedeniyle	98	1	75	1	19	0	192
İdari Şartnamenin Uygun Olmaması Nedeniyle	78	1	97	1	14	0	189
İlan, Teknik ve İdari Şartnamenin Dışında İhale Dokümanlarında Eksikliğin Fark edilmesi	62	1	62	1	27	0	151
Teknik Şartnamenin Uygun Olmaması Nedeniyle	95	1	38	1	17	0	150
Şikayet Üzerinde İdare Tarafından İptal	15	0	41	1	1	0	57
Pazarlık Usulü İhalelerde Geçerli Teklifin 3 ten az olması Nedeniyle	22	0	22	0		0	44
İhale Üzerinde Kalan İsteklinin, 4734/10.maddesinde belirtilen belgeleri tamamlamaması	22	0	11	0	3	0	36
Belli istekliler Arasında İhalelerde Yeterli Sayıda Katılımın Sağlanamaması	19	0	7	0	2	0	28
Bütün Tekliflerin Aşırı Düşük Olarak Değerlendirilmesi Nedeniyle	8	0	12	0	4	0	24
İhale Üzerinde Kalan İsteklinin Sözleşme İmzalamaması	13	0	5	0	1	0	19
Teyit Alınan İstekli Hakkında Yasaklılık/Hakkında Kamu Davası Olması Nedeniyle	5	0	1	0		0	6
Şikayet Üzerine Kamu İhale Kurulu Kararı ile İptal		0	4	0	1	0	5
Diğer	998	14	586	8	301	4	1.885
Toplam	3.927	56	2.110	30	918	13	6.955

İdareler, 4734 sayılı Kanunun 40'ıncı maddesinin son fıkrası hükmü uyarınca, üzerinde ihale kalan isteklinin ihalelere katılmaktan yasaklı olup olmadığının ve hakkında kamu davası açılıp açılmadığının teyidine ilişkin taleplerini internet üzerinden Kamu Satınalma Platformu aracılığı ile gerçekleştirmekte ve elektronik ortamda Kamu İhale Kurumuna göndermektedir.

İhale kayıt numarası ile tanımlanan bir ihaleye ait teyit işlemi yapılırken idare, internet üzerinden Kamu Satınalma Platformuna girerek, teyit işlemleri bölümünden teyit talebinde bulunmaktadır. Söz konusu talebe istinaden idareye, bir şifre ve teyit numarası verilmektedir. "Teyit No ve Şifre " ile sisteme kayıt olan teyit talebi, yerli istekliler için Vergi Kimlik Numarası ve/veya T.C. Kimlik Numarası üzerinden yabancı istekliler için unvan üzerinden on-line olarak kontrol edilerek aynı gün içerisinde cevaplandırılmaktadır.

Teyitlere ait yapılan işlemlerin bilgileri; ihale kontrol sistemi veri tabanında tutulmaktadır. Teyit belgesinin elektronik ortamda alınmasına ilişkin usul ve esasları belirleyen açıklamalar, Kamu İhale Genel Tebliğinde belirtilmiştir.

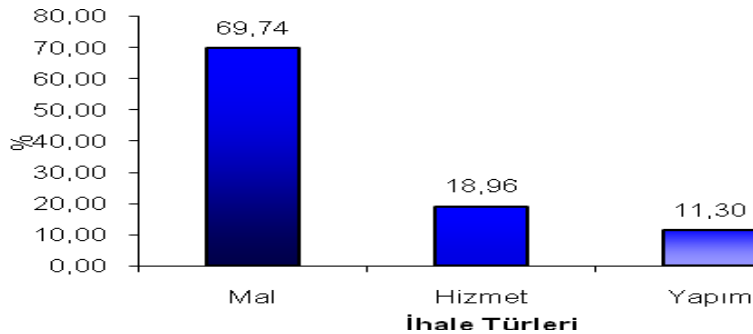
Bu bölümde, 01.01.2009 – 30.06.2009 tarihleri arasında yapılan teyit işlemlerine ilişkin istatistikler yer almaktadır.

3.1 İHALE TÜRÜ, USULÜ VE TEYİT TALEBİNDE BULUNAN İDARELERE GÖRE TEYİT İSTATİSTİKLERİ

Tablo 3.1 'de ihale türlerine göre 2009 yılının ilk yarısına ait teyit bilgileri yer almıştır. İhalelere ilişkin olarak 142.050 teyit talebinde bulunulmuştur. Alınan teyitlerin %69,74 'ü mal alımı ihalelerine, %18,96'sı hizmet alımı ihalelerine, %11,30 'u ise yapım işleri ihalelerine ilişkindir. Ayrıca Tablo'da ihale başına alınan teyit sayıları verilmiştir. Mal alımı ihalelerinde, ihale başına ortalama 2,54 teyit alınırken, hizmet alımlarında ve yapım işlerinde bu rakam sırasıyla 1,65 ve 2,01 olmaktadır. Mal alımı ihalelerinde ihale başına ortalama teyit sayısının diğer kamu alım türlerine kıyasla daha fazla olmasının sebebi, mal alımı ihalelerinde kısmi teklife açık ihalelerin payının büyük olmasıdır.

Tablo 3.1. İhale Türüne Göre Teyit Sayılarının Dağılımı

İhale Türü	Teyit Sayısı	%	Teyit Alınan İhale (İKN) Adedi	İhale(İKN) Başına Ortalama Teyit Sayısı
Mal	99.064	69,74	38.951	2,54
Hizmet	26.933	18,96	16.355	1,65
Yapım	16.053	11,30	7.971	2,01
Toplam	142.050	100	63.277	2,24



Tablo 3.2. İhale Usulüne Göre Teyit Sayılarının Dağılımı

İhale Usulü	Teyit Sayısı	%	Teyit Alınan İhale (İKN) Adedi	İhale(İKN) Başına Ortalama Teyit Sayısı
Açık İhale Usulü	105.418	74,21	37.466	2,81
Belli İstekiler Arasında İhale Usulü	444	0,31	350	1,27
Pazarlık Usulü	15.128	10,65	9.900	1,53
İstisna Kapsamında	21.060	14,83	151.561	0,14
Toplam	142.050	100	63.277	2,24

Tablo 3.3. İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdare Bazında Alınan Teyit Sayısı ve Toplam Teyit Sayısı İçindeki Payı

İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdare	Teyit Sayısı	%
Sağlık Bakanlığı	41.909	29,50
Milli Savunma Bakanlığı	19.888	14,00
Kitler	18.861	13,28
Belediyeler	17.388	12,24
Yüksek Öğretim Kurumu	11.611	8,17
İçişleri Bakanlığı	5.694	4,01
İl Özel İdareleri	5.589	3,93
Milli Eğitim Bakanlığı	5.229	3,68
Çevre Ve Orman Bakanlığı	3.580	2,52
Ulaştırma Bakanlığı	3.114	2,19
Başbakanlık	2.013	1,42
Özel Bütçeli Kurumlar	1.624	1,14
Adalet Bakanlığı	1.368	0,96
Tarım Ve Köy İşleri Bakanlığı	1.330	0,94
Bayındırlık Ve İskan Bakanlığı	869	0,61
Enerji Ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı	704	0,50
Çalışma Ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı	567	0,40
Kültür ve Turizm Bakanlığı	180	0,13
Mahalli İdare Birlikleri	174	0,12
Maliye Bakanlığı	142	0,10
Türkiye Büyük Millet Meclisi	73	0,05
Düzenleyici Ve Denetleyici Kurumlar	67	0,05
Cumhurbaşkanlığı	24	0,02
Sanayi Ve Ticaret Bakanlığı	23	0,02
Sayıştay	11	0,01
Dışişleri Bakanlığı	8	0,01
Yargıtay	6	0,00
Anayasa Mahkemesi Başkanlığı	3	0,00
Danıştay	1	0,00
Genel Toplam	142.050	100

Tablo 3.3 'de teyit talebinde bulunan en üst idare bazında alınan teyit sayısı ve toplam teyit içindeki payı verilmiştir. 2009 yılının ilk yarısında alınan teyitlerin %29,50'si Sağlık Bakanlığı tarafından, %14'ü Milli Savunma Bakanlığı tarafından, %13,28'i Kitler tarafından alınmıştır. Tablo 3.4'de ise, en çok teyit talebinde bulunan ilk 20 idareye göre teyit sayıları yer almaktadır.

Tablo 3.4. En Fazla Teyit Talebinde Bulunan İlk 20 İdareye İlişkin Teyit Sayısı

Sıra No	2009 yılı 6 Aylık Teyit Başvurusunda Bulunan İdareler	Teyit Sayısı
1	D.M.O Tanıtım ve Sergi Şube Müdürlüğü	1.595
2	M.S.B İstanbul İç Tedarik Bölge Başkanlığı	1.336
3	D.M.O İstanbul Bölge Müdürlüğü	1.195
4	M.S.B Ankara İç Tedarik Bölge Başkanlığı	1.096
5	İstanbul Kültür ve Sanat Ürünleri Ticaret A.Ş.	1.089
6	D.M.O İzmir Bölge Müdürlüğü	1.076
7	D.M.O Bursa Bölge Müdürlüğü	1.031
8	D.M.O Mersin Bölge Müdürlüğü	887
9	İstanbul Üniversitesi Döner Sermaye İşletmesi	820
10	D.M.O Trabzon Bölge Müdürlüğü	817
11	D.M.O Eskişehir Bölge Müdürlüğü	808
12	D.M.O Trabzon Bölge Müdürlüğü	783
13	İstanbul Jandarma İkmal Merkezi Komutanlığı	614
14	M.S.B Diyarbakır İç Tedarik Bölge Başkanlığı	589
15	İzmir Atatürk Eğitim ve Araştırma Hastanesi	588
16	İzmir Büyükşehir Belediyesi	530
17	Karadeniz Teknik Üniversite Rektörlüğü	508
18	D.M.O Gaziantep Bölge Müdürlüğü	497
19	Bağcılar Eğitim ve Araştırma Hastanesi	486
20	D.M.O Genel Müdürlüğü Satınalma Dairesi Başkanlığı	478

3.2 YASAKLILIK DURUMUNA GÖRE TEYİT İSTATİSTİKLERİ

Teyit talep sonuçlarına göre, 2009 yılının ilk yarısında talepte bulunulan 142.050 adet teyit işleminin 141.660 (%99.7)'sinin yasaksız olduğu, 301 (%0.2)'sinin yasaklı olduğu tespit edilerek ilgili idarelere bildirilmiştir. 89 adet teyit işlemi ise iptal edilmiştir. Teyit işlemlerinde iptal istemi, teyit talebinde bulunan idarelerin istekli hakkında verdiği bilgilerin eksik veya hatalı olmasından kaynaklanmaktadır.

Tablo 3.5. Yasaklılık Durumuna Göre Teyit Sayısı ve Toplam Teyit içindeki Payı

Yasaklılık Durumu	Teyit Sayısı	%
Yasaksız	141.660	99,7
Yasaklı	301	0,2
İptal Edilenler	89	0,1
Toplam	142.050	100

3.3. TEYİT ALINAN İSTEKLİNİN UYRUĞUNA GÖRE TEYİT İSTATİSTİKLERİ

Teyit başvurusunda bulunan idareler sözleşme öncesi ihale üzerinde kalan isteklilerin uyuğunu belirtmek zorunda olduklarından tüm teyit işlemleri içerisinde istekli uyuğu hakkında analiz yapmak mümkün olmuştur. Tablo 3.6 'da belirtilen sonuçlara göre, idareler tarafından teyit alınan isteklilerin %99,6 'sını yerli istekliler, %0.4 'ünü ise yabancı istekliler oluşturmaktadır.

Tablo 3.6. Teyit Alınan İsteklinin Uyuşuna Göre Teyit Sayısı ve Toplam Teyit İçindeki Payı

Teyit Alınan İsteklinin Uyuşu	Teyit Sayısı	%
1-Yerli İstekliler	141.499	99,6
2-Yabancı İstekliler	551	0,4
AB	292	0,2
ABD	141	0,1
DİĞER	118	0,1
Toplam	142.050	100

3.4. ALINAN TEYİTLERİN AYLIK BAZDA DAĞILIMI

Aylık bazda teyit sayıları incelendiğinde, En fazla Haziran ayında en az ise Ocak ayında teyit alındığı Tablo 3.7 'de görülmektedir.

Tablo 3.7. Aylık Bazda Teyit Sayıları

Aylar	Teyit Sayısı	%
Ocak	15.311	10,78
Şubat	17.659	12,43
Mart	22.895	16,12
Nisan	25.050	17,63
Mayıs	28.034	19,74
Haziran	33.101	23,30
Toplam	142.050	100

4734 Sayılı Kamu İhale Kanunu kapsamındaki kamu kurum ve kuruluşlarının yapacakları mal alımları, hizmet alımları, danışmanlık hizmet alımları ile yapım işlerine yönelik İhale İlanları, İhale Düzeltme İlanları, İhale İptal İlanları ve İhale Sonuç İlanları, ilgili Kanun gereğince 01.01.2004 tarihinden itibaren İlan Yönetim sistemi ile Kamu İhale Bülteninde yayınlanmaktadır.

Kamu İhale Bülteni, İlan Yönetim Sistemiyle hazırlanmaktadır. Bu sistem ile Kamu İhale Kanunu kapsamında yapılan ihalelere ilişkin ilanlar bilgi ve iletişim teknolojileri desteği ile web üzerinde hazırlanarak Kamu İhale Kurumuna gönderilmekte, kamu ihale uzmanları tarafından gerçek zamanlı ve etkileşimli olarak ön kontrolü yapılmakta ve ihale ilanları ile ilgili diğer işlemler tamamlandıktan sonra da, ilanların basılı ve elektronik ortamda yayımlanması sağlanmaktadır.

Kamu kaynaklarıyla karşılanan alımlara ilişkin, 01.01.2009–30.06.2009 tarihleri arasında Kamu İhale Bülteninde yayımlanan ilanların, ilan yönetim sistemi veri tabanındaki tüm verileri analiz edilmiştir.

Ayrıca, Kamu İhale Bülteni dışındaki araçlar kullanılarak gerçekleştirilen ilanlara ilişkin bilgiler de, Kamu Satınalma Platformu aracılığıyla idareler tarafından ihale kayıt numarası bazında Kurum tarafından derlenmektedir. Böylece 01.01.2009-30.06.2009 tarihleri arasındaki tüm ihalelere ilişkin ilan istatistikleri üretilebilmektedir. Çalışmanın 1. bölümünde gerçekleştirilen tüm ihalelere ait ihale ilan istatistiklerine ilişkin özet istatistikler yer alırken, 2. bölümünde sadece kamu ihale bülteninde yayımlanan ilanlara ilişkin istatistikler verilmiştir.

4.1. İHALE İLAN İSTATİSTİKLERİ

4734 sayılı Kanun ve İstisnalar kapsamında yapılan ihalelere yönelik izlenebilen ihale ilanlarına ait istatistikler bu bölümde verilmiştir.

İhale kontrol sistemi verilerine göre 2009 yılının ilk altı ayında idareler tarafından gerçekleştirilen ihaleler için farklı kaynaklar kullanılarak toplam 76.807 adet ihale ilanı verilmiştir. 22.401 adet ihale için ilan verilmemiştir.

Tablo'da belirtilen sonuçlara göre, ilanların %38,99'unu yerel gazetelerde yayınlanan ilanlar oluşturmakta, bunu %34,15 ile Kamu İhale Bülteni & Yerel gazeteler izlemektedir. Mal alımı, hizmet alımı ve yapım işi ihalelerinde ilan verme aracı olarak daha çok yerel gazeteler ve Kamu İhale Bülteni&Yerel Gazeteler tercih edilmektedir. Mal alımına ilişkin ihalelerin 14.965 adedinde, hizmet alımına ilişkin ihalelerin 6.968 adedinde, yapım işlerine ilişkin ihalelerin 468 adedinde ve toplamda 22.401 adet ihalede ilana çıkılmamıştır.

4.1. İhale İlanlarının Yayımlandığı Yere ve İhale Türlerine Göre Sınıflandırılması

İhale İlanlarının Yayımlandığı Yere		İhale Türleri			
		Mal	Hizmet	Yapım	Toplam
Kamu İhale Bülteni & Yerel Gazeteler	İlan Sayısı	9.704	4.319	4.558	18.581
	%	33,06	28,52	46,02	34,15
Kamu İhale Bülteni	İlan Sayısı	1.488	1.206	161	2.855
	%	5,07	7,96	1,63	5,25
Yerel Gazeteler	İlan Sayısı	10.849	5.788	4.578	21.215
	%	36,96	38,22	46,22	38,99
İlan Tahtası ve Belediye Yayın Araçları	İlan Sayısı	3.327	1.904	528	5.759
	%	7,51	12,57	5,33	10,59
Diğer(İstisnalar vb)	İlan Sayısı	3.989	1.927	80	5.996
	%	11,33	12,72	0,81	11,02
Toplam	İlan Sayısı	29.357	15.144	9.905	54.406
	%	100	100	100	100

Tablo 4.2'de, ihale ilanlarının yayımlandıkları yere ve ihale usullerine göre dağılımı verilmiştir. Tablo'da belirtilen sonuçlara göre, açık ihale usulü ile yapılan ihalelerin ilanı için en çok tercih edilen ilan aracı %42,87 oranı ile yerel gazetelerdir. Belli istekliler arasında ihale usulü ile yapılan ihalelerin %35,61'inde, pazarlık usulü ile yapılan ihalelerin % 67,00'sinde ilana çıkmak için diğer yerler tercih edilmiştir. Toplamda, ilana çıkılan ihaleler arasında en çok tercih edilen ilan aracı %38,99 oranı ile yerel gazeteler olmuştur.

4.2 İhale İlanlarının Yayımlandıkları Yere ve İhale Usullerine Göre Sınıflandırılması

İhale İlanlarının Yayımlandığı Yer		İhale Usulleri				Toplam
		Açık İhale	Belli İstekliler	Pazarlık	İstisna	
Kamu İhale Bülteni & Yerel Gazeteler	İlan Sayısı	18.539	37	5		18.581
	%	39,40	13,31	0,50		34,15
Kamu İhale Bülteni	İlan Sayısı	2.799	53	3		2.855
	%	5,95	19,06	0,30		5,25
Yerel Gazeteler	İlan Sayısı	20.172	41	63	939	21.215
	%	42,87	14,75	6,30	15,45	38,99
İlan Tahtası ve Belediye Yayın Araçları	İlan Sayısı	5.320	48	259	132	5.759
	%	11,31	17,27	25,90	2,17	10,59
Diğer(İstisnalar vb)	İlan Sayısı	219	99	670	5.008	5.996
	%	0,47	35,61	67,00	82,38	11,02
Toplam	İlan Sayısı	47.049	278	1.000	6.079	54.406
	%	100	100	100	100	100

4.2 KAMU İHALE BÜLTENİ İSTATİSTİKLERİ

2009 yılının ilk altı ayında Kamu İhale Bülteninde yayınlanan ilan sayısı 24.258'dir. Bu ilanların 21.433 adedi ihale ilanı kapsamında, 7 adedi çerçeve ilan kapsamında, 535 adedi ise diğer ilanlar kapsamında yapılmıştır. Toplamda ise 21.919 adet ihale ilanı, 1.202 adet düzeltme ilanı, 529 adet iptal ilanı ve 608 adet sonuç ilanı verilmiştir.

4.3. İlan Türüne Göre Kamu İhale Bülteninde Yayınlanan İlan Sayısı

İlan Türü	İlan Sayısı	Yüzde
1. İlanlar	23.716	97,77
1.1. İhale İlanı	21.433	88,35
1.2. Düzeltme İlanı	1.166	4,81
1.3. İptal İlanı	519	2,14
1.4. Sonuç İlanı	598	2,47
2. Çerçeve İlanlar	7	0,03
2.1. İhale İlanı	3	0,01
2.2. Düzeltme İlanı		
2.3. İptal İlanı		
2.4. Sonuç İlanı	4	0,02
3. Diğer İlanlar	535	2,20
3.1. İhale İlanı	483	1,99
3.2. Düzeltme İlanı	36	0,15
3.3. İptal İlanı	10	0,04
3.4. Sonuç İlanı	6	0,02
Toplam	24.258	100,00

4.2.1.Kamu İhale Bülteninde Yayımlanan İhale İlanlarının İhale Türüne Göre Sınıflandırılması

Tablo 4.4'te, 2009 yılının ilk altı ayında kamu kaynaklarıyla karşılanan mal ve hizmet alımlarıyla yapım işlerine ilişkin olarak Kamu İhale Bülteninde yayınlanan 21.436 adet ihale ilanının ihale türüne göre sayısal ve oransal dağılımı verilmiştir. Tablo'da belirtilen sonuçlara göre, Kamu İhale Bülteninde yayımlanan ihale ilanların %52,21'i mal alımlarına ilişkin, %25,39'u hizmet alımlarına ilişkin, %22,02'si ise yapım işlerine ilişkindir.

4.4. İhale İlanlarının İhale Türlerine Göre Sınıflandırılması

İhale Türleri	İlan Sayısı	Toplam İçindeki Yüzde
Mal Alımı	11.192	52,21
Hizmet Alımı	5.443	25,39
Yapım İşİ	4.719	22,02
Danışmanlık Hizmet Alımı	82	0,38
Toplam	21.436	100

4.2.2.Kamu İhale Bülteninde Yayımlanan İhale İlanlarının İhale Usulüne Göre Sınıflandırılması

Kamu İhale Bülteninde yayımlanan ihale ilanlarının ihale usulüne göre sayısal ve oransal dağılımı Tablo 4.5'te verilmiştir. Bu sonuçlara göre, ihale ilanlarının % 99,54'ü açık ihale usulü ile % 0,42'si belli istekliler arasında gerçekleştirilen ihale usulü ile %0,04'ü ise pazarlık usulü ile yürütülen ihalelere ait ilanlardır. Böylece, Kamu İhale Bülteni içerisinde yer alan ilanlara ait ihalelerin tamamına yakın bölümünün açık İhale usulü ile gerçekleştiğini söylemek mümkündür.

4.5. İhale İlanlarının İhale Usulüne Göre Sınıflandırılması

İhale Usulleri	İlan Sayısı	Toplam İçindeki Yüzde
Açık İhale	21.338	99,54
Belli İstekliler Arasında	90	0,42
Pazarlık	8	0,04
Toplam	21.436	100

4.2.3 İlanların İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdare Bazında Sınıflandırılması

Bu bölümde, 2009 yılının ilk altı ayında, kamu ihale bültenine ihale ilanı veren idareler sınıflandırılmıştır. Tablo 4.6'da kamu ihale bülteninde ihale ilanı yayımlayan idarelerin ihale türüne göre yayımlanmasını istedikleri ihale ilanı sayısı verilmiştir. Tablo'da belirtilen sonuçlara göre; mal alımı için en çok ihale ilanı veren idareler sırasıyla; Sağlık Bakanlığı, Belediyeler, Yüksek Öğretim Kurumları, Milli Savunma Bakanlığı ve İçişleri Bakanlığı'dır. Hizmet alımı için en çok ihale ilanı veren idareler; Belediyeler, Sağlık Bakanlığı, Kitler, Çevre ve Orman Bakanlığı, Milli Savunma Bakanlığı'dır. Yapım işleri için en çok ihale ilanı veren idareler sırasıyla; İl Özel İdareleri, Belediyeler, Ulaştırma Bakanlığı ve Kitler'dir.

4.6. Kamu İhale Bülteninde Yayımlanan İlanların, İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdareye ve İhale Türüne Göre Sayısal ve Oransal Dağılımı

En Üst İdare	İhale Türleri						Toplam	
	Mal		Hizmet		Yapım			
	İlan Sayısı	%	İlan Sayısı	%	İlan Sayısı	%	İlan Sayısı	%
Sağlık Bakanlığı	4.184	37,40	1.118	20,20	133	2,80	5.435	25,40
Belediyeler	1.708	15,30	1.380	25,00	888	18,80	3.976	18,50
Milli Savunma Bakanlığı	1.444	12,90	314	5,70	227	4,80	1.985	9,30
Yüksek Öğretim Kurumları	1.466	13,10	254	4,60	247	5,20	1.967	9,20
İl Özel İdareleri	414	3,70	213	3,90	913	19,30	1.540	7,20
Kitler	263	2,30	406	7,30	657	13,90	1.326	6,20
Ulaştırma Bakanlığı	81	0,70	308	5,60	826	17,50	1.215	5,70
İçişleri Bakanlığı	865	7,70	186	3,40	95	2,00	1.146	5,30
Çevre ve Orman Bakanlığı	151	1,30	385	7,00	130	2,80	666	3,10
Başbakanlık	98	0,90	219	4,00	90	1,90	407	1,90
Milli Eğitim Bakanlığı	86	0,80	179	3,20	107	2,30	372	1,70
Özel Bütçeli Kurumlar	102	0,90	158	2,90	82	1,70	342	1,60
Tarım ve Köyişleri Bakanlığı	93	0,80	106	1,90	116	2,50	315	1,50
Bayındırlık ve İskan Bakanlığı	13	0,10	110	2,00	123	2,60	246	1,10
Adalet Bakanlığı	130	1,20	27	0,50	16	0,30	173	0,80
Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı	31	0,30	61	1,10	18	0,40	110	0,50
Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı	13	0,10	26	0,50	26	0,60	65	0,30
Mahalli İdare Birlikleri	18	0,20	12	0,20	7	0,10	37	0,20
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar	7	0,10	22	0,40	1	0,00	30	0,10
Maliye Bakanlığı	3	0,00	7	0,10	6	1,10	16	0,10
Kültür ve Turizm Bakanlığı	2	0,00	20	0,40	3	0,10	25	0,10
Türkiye Büyük Millet Meclisi	20	0,20	4	0,10	5	1,10	29	0,10
Sanayi ve Ticaret Bakanlığı			6	0,10			6	0,10
Danıştay			2	0,00			2	0,00
Sayıştay					3	0,10	3	0,10
Dışişleri Bakanlığı			1	0,00			1	0,00
Anayasa Mahkemesi Başkanlığı			1	0,00			1	0,00
Toplam	11.192	100	5.525	100	4.719	100	21.436	100

Tablo 4.7'de kamu ihale bülteninde ihale ilanı yayımlatan idarelerin ihaleyi gerçekleştirecekleri ihale usulüne göre yayımlanmasını istedikleri ihale ilanı sayısı verilmiştir. Tablo'da belirtilen sonuçlara göre; açık ihale usulü ile gerçekleştirilecek ihaleler için en çok ihale ilanı veren ilk beş idare sırasıyla; Sağlık Bakanlığı, Belediyeler, Milli Savunma Bakanlığı, Yüksek Öğretim Kurumları ve İl Özel İdareleri'dir.

4.7. Kamu İhale Bülteninde Yayımlanan İlanların, İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdareye ve İhale Usulüne Göre Sayısal ve Oransal Dağılımı

En Üst İdare	İhale Usulleri							
	Açık İhale		Belli İstekliler Arasında		Pazarlık		Toplam	
	İlan Sayısı	%	İlan Sayısı	%	İlan Sayısı	%	İlan Sayısı	%
Sağlık Bakanlığı	5.433	25,50			2	25,00	5.435	25,40
Belediyeler	3.965	18,60	8	8,90	3	37,50	3.976	18,50
Milli Savunma Bakanlığı	1.981	9,30	4	4,40			1.985	9,30
Yüksek Öğretim Kurumları	1.958	9,20	8	8,90	1	12,50	1.967	9,20
İl Özel İdareleri	1.539	7,20	1	1,10			1.540	7,20
Kitler	1.309	6,10	16	17,80	1	12,50	1.326	6,20
Ulaştırma Bakanlığı	1.197	5,60	18	20,00			1.215	5,70
İçişleri Bakanlığı	1.145	5,40	1	1,10			1.146	5,30
Çevre ve Orman Bakanlığı	651	3,10	15	16,70			666	3,10
Başbakanlık	407	1,90					407	1,90
Milli Eğitim Bakanlığı	372	1,70					372	1,70
Özel Bütçeli Kurumlar	338	1,60	4	4,40			342	1,60
Tarım ve Köyişleri Bakanlığı	315	1,50					315	1,50
Bayındırlık ve İskan Bakanlığı	231	1,10	14	15,60	1	12,50	246	1,10
Adalet Bakanlığı	173	0,80					173	0,80
Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı	110	0,50					110	0,50
Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı	65	0,30					65	0,30
Mahalli İdare Birlikleri	36	0,20	1	1,10			37	0,20
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar	30	0,10					30	0,10
Maliye Bakanlığı	16	0,10					16	0,10
Kültür ve Turizm Bakanlığı	25	0,10					25	0,10
Türkiye Büyük Millet Meclisi	29	0,10					29	0,10
Sanayi ve Ticaret Bakanlığı	6	0,00					6	0,00
Danıştay	2	0,00					2	0,00
Sayıştay	3	0,00					3	0,00
Dışişleri Bakanlığı	1	0,00					1	0,00
Anayasa Mahkemesi Başkanlığı	1	0,00					1	0,00
Toplam	21.338	100	90	100	8	100	21.436	100

4.3.YAKLAŞIK MALİYET ARALIKLARINA GÖRE İHALE İLANLARININ SINIFLANDIRILMASI

Bu bölümde, önceden belirlenen yaklaşık maliyet aralıkları içinde yer alan ihaleler için kamu ihale bülteninde yayımlanan ihale ilanlarının ihale türüne ve ihale usulüne göre dağılımları incelenmiştir.

Yaklaşık maliyet aralıkları kurum tarafından her yılın başında TÜFE artışları dikkate alınarak belirlenir. 2009 yılı için belirlenen yaklaşık maliyet aralıklarına göre ihaleler aşağıdaki şekilde gruplandırılmıştır.

- a) Yaklaşık maliyeti 66.154 TL'ye kadar olan mal ve hizmet alımları ile 132.311 TL'ye kadar olan yapım işleri ihaleleri,
- b) Yaklaşık maliyeti 66.154 TL ile 132.311 TL arasında kalan mal ve hizmet alımları ile 132.311 TL ile 1.102.622 TL arasında kalan yapım işleri ihaleleri,
- c) 132.311 TL üzerinde ve eşik değer altında kalan mal ve hizmet alımları ile 1.102.622 TL üzerinde ve eşik değer altında olan yapım işleri ihaleleri
- d) Yaklaşık maliyeti eşik değerlere eşit veya bu değerleri aşan ihaleler.

Tablo 4.8'de yukarıda belirtilen ihale grupları içinde kalan ihaleler için verilen ilan sayıları yer almaktadır. Tablo'da belirtilen sonuçlara göre, Kamu İhale Bülteninde yayımlanan ilanların %50,34'ü 3. grupta yer alan ihalelere ilişkin ilanlardır. Bunu, %36,22 oranı ile 2. grupta yer alan ilanlar izlemektedir. 3. gruptaki ihaleler için yayımlanan ilanların %59,26'sı mal alımı, %27,60'ı hizmet alımları için olurken, 2. gruptaki ihaleler için yayımlanan ilanların %43,65'i mal alımı, %39,77'si yapım işleri için hazırlanmıştır.

Tablo 4.8. Yaklaşık Maliyet Aralığına Göre Belirlenen Gruplar İçin Kamu İhale Bülteninde Yayımlanan İlanların Sayısal ve Oransal Dağılımı

Yaklaşık Maliyet Aralığı	İhale Türleri	İhale Usulleri							
		Açık İhale		Belli İstekliler Arasında		Pazarlık		Toplam	
		İlan Sayısı	%	İlan Sayısı	%	İlan Sayısı	%	İlan Sayısı	%
Yaklaşık maliyeti eşik değerinin altında ve 66.154 TL ye kadar olan mal ve hizmet alımları ile 132.311 TL ye kadar olan yapım işleri ihalesi	Mal	76	0,36					76	0,35
	Hizmet	49	0,23					49	0,23
	Yapım	98	0,46					98	0,46
	Toplam	223	1,05					223	1,04
Yaklaşık maliyeti 66.154 TL ile 132.311 TL arasında kalan mal ve hizmet alımları ile 132.311 TL ile 1.102.622 TL arasında kalan yapım işleri ihalesi	Mal	3.387	15,87			2	25,00	3.389	15,81
	Hizmet	1.286	6,03	1	1,11			1.287	6,00
	Yapım	3.088	14,47					3.088	14,41
	Toplam	7.761	36,37	1	1,11	2	25,00	7.764	36,22
132.311 TL üzerinde ve eşik değer altında kalan mal ve hizmet alımları ile 1.102.622 TL üzerinde ve eşik değerinin altında olan yapım işleri ihalesi	Mal	6.391	29,95	1	1,11	3	37,50	6.395	29,83
	Hizmet	2.947	13,81	31	34,44			2.978	13,89
	Yapım	1.411	6,61	5	0,56	2	25,00	1.418	6,62
	Toplam	10.749	50,37	37	41,11	5	62,50	10.791	50,34
Yaklaşık maliyeti eşik değerlere eşit veya bu değerleri aşan ihaleler	Mal	1.329	6,23	2	2,22	1	12,50	1.332	6,21
	Hizmet	1.164	5,46	47	52,22			1.211	5,65
	Yapım	112	0,52	3	3,33			115	0,54
	Toplam	2.605	12,21	52	57,78	1	12,50	2.658	12,40

BÖLÜM 5 KURUL KARAR VE ŞİKAYET İSTATİSTİKLERİ

Kamu İhale Kurumu, 4734 sayılı kanunun 53-b maddesi uyarınca, ihalenin başlangıcından sözleşmenin imzalanmasına kadar geçen süre içerisinde idarelerce yapılan işlemlerde kanunun ilgili hükümlerine uygun olmadığı gerekçesi ile Kuruma ulaşan yazılı şikayet başvurularını incelemek ve sonuçlandırmak ile görevlendirilmiştir. Kurul, uyuşmazlık kararları dışında, kurumun idari işleyişine yönelik olarak yönetsel kararlar almak; yönetmelik, tebliğ, v.b düzenleyici metinlerde yapılan değişiklikler ile kurumlardan gelen mevzuat değişiklikleri üzerine düzenleyici kararlar almak ile yükümlüdür.

Bu bölümde, Kamu İhale Kurulu tarafından alınan inceleme kararları, düzenleyici kararlar ve yönetsel kararlara ilişkin istatistikler ile şikayet istatistikleri yer almaktadır.

5.1. KURUL KARARLARI

Tablo 5.1. Şikayet ve Kararlara İlişkin Özet İstatistikler

Şikayet ve Kararlara İlişkin Özet İstatistikler	Aylar						Toplam
	Ocak	Şubat	Mart	Nisan	Mayıs	Haziran	
Şikayet Sayısı	350	210	220	213	142	204	1.339
Uyuşmazlık Karar Sayısı	412	476	253	217	157	188	1.703
Ara Karar Sayısı	226	23	3	0	0	0	252
Alınan İptal Karar Sayısı	144	189	35	18	10	19	415
Alınan Şikayetin Reddi Karar Sayısı	241	253	174	158	99	108	1.033

Kurul tarafından alınan kararlar, inceleme kararları, düzenleyici kararlar ve yönetsel kararlar olmak üzere 3 grupta değerlendirilmektedir. Bunun yanı sıra Kurul alınan kararlara ilişkin düzeltme olması durumunda düzeltme kararları da almaktadır. Tablo 5.2'de, Kurul tarafından alınan kararlar, karar türüne göre sınıflandırılmıştır. Buna göre, 2009 yılının ilk yarısına Kamu İhale Kurulu 2.254 adet karar almıştır. Bunun 2.048 adedi (%90,86) inceleme kararı, 95 adedi (%4,21) iddiaların incelenmesi kararı, 88 adedi (%3,9) düzenleyici karar ve 22 adedi (%0,98) yönetsel karardır. Görüldüğü gibi, 4734 sayılı Kanun kapsamında yapılan ihalelere ilişkin şikayet başvuruları ve iddialar üzerine yapılan inceleme sonucu alınan kararlar Kurulun iş yükünün büyük bölümünü oluşturmaktadır.

Tablo 5.2. Karar Türüne Göre Kurul Tarafından Alınan Karar Sayısı ve Toplam Karar İçindeki Payı

Karar Türleri	Karar Sayısı	Toplam Karar İçindeki
		Yüzde(%)
İnceleme Kararı	2.048	90,86
İddiaların İncelenmesi Kapsamındaki Kararlar	95	4,21
Düzenleyici Karar	88	3,90
Yönetsel Karar	22	0,98
Düzeltilme Kararı	1	0,04
Toplam	2.254	100

BÖLÜM 5 KURUL KARAR VE ŞİKAYET İSTATİSTİKLERİ

5.1.1. İnceleme Kararları

İnceleme kararları, uyuşmazlık kararları, ara kararlar ve yargı kararlarına uyma kararları olmak üzere 3 alt başlıkta değerlendirilmektedir. Tablo 5.3'de, Kurul tarafından alınan inceleme kararlarının ihale türüne göre sayısal ve oransal dağılımı verilmiştir. Tablo'da belirtilen sonuçlara göre, 2009 yılının ilk yarısında alınan 2.048 adet inceleme kararının 1.703 adedini (%83,15) nihai kararlar, 252 adedini (%12,3) ara kararlar ve 93 adedini (%4,54) yargı kararlarına uyma kararları oluşturmaktadır. İnceleme kararlarının büyük çoğunluğunu uyuşmazlık kararlarının oluşturduğu gözlemlenmektedir. İtirazen şikayet kapsamında alınan kararlar hizmet alımı ihalelerinde yoğunlaşırken, yargı kararına uyma kararları daha çok yapım işi ve hizmet alımı ihalelerine yönelik olarak gerçekleşmiştir.

Tablo 5.3. İnceleme Karar Türlerinin İhale Türleri Bazında Sayısal ve Oransal Dağılımı

Karar Türleri	İhale Türleri							
	Mal		Hizmet		Yapım		Toplam	
	Karar Sayısı	%	Karar Sayısı	%	Karar Sayısı	%	Karar Sayısı	%
1. İtirazen Şikayet Üzerine Alınan Nihai Kararlar	253	86,35	1.147	83,24	303	81,23	1.703	83,15
2. Ara Karar	32	10,92	191	13,86	29	7,77	252	12,30
3. Yargı Kararına Uyma Kararı	8	2,73	40	2,90	41	10,99	93	4,54
Toplam	293	100	1.378	100	373	100	2.048	100

- 2 adet Yargı Kararına Uyma Kararı Hukuk Danışmanlığı Dairesine ilişkin alınmıştır.
- 1' er adet Yargı Kararına Uyma Kararı İnsan Kaynakları ve Eğitim Dairesi ve Düzenleme Dairelerine ilişkin alınmıştır.

Kurul tarafından alınan uyuşmazlık kararlarının yargıya intikal ettirilmesi sonucunda alınan kararların sayısı ve oransal dağılımı ihale türlerine göre Tablo 5.4 'te verilmiştir. Sonuçlara göre, 2009 yılının ilk yarısında, yapım işlerinde alınan uyuşmazlık kararlarının %13,53 'ünün yargıya intikal ettirilmiş olması dikkat çekmektedir. Mal alımları için bu oran %3,16 oranında olurken, hizmet alımları için %3,49 oranında gerçekleşmiştir.

Tablo 5.4 İhale Türlerine Göre Mahkeme Tarafından Bozulan Kurul Kararlarının Oransal Dağılımı

Karar Türleri	İhale Türleri			
	Mal	Hizmet	Yapım	Toplam
Nihai Kararlar	253	1.147	303	1.703
Yargı Kararına Uyma Kararları	8	40	41	93
Yargıya İntikal Eden Kararların Oranı	3,16	3,49	13,53	5,46

BÖLÜM 5 KURUL KARAR VE ŞİKAYET İSTATİSTİKLERİ

5.1.1.1. İtirazen Şikayet Kapsamında Alınan Nihai Kararlar

Tablo 5.5 'de ihale türlerine göre, nihai kararların sayısal ve oransal dağılımı verilmektedir. 1.703 adet nihai kararın %67,4 'ü hizmet alımlarına, %14,9 'u mal alımlarına, %17,8 'i ise yapım işlerine ilişkindir. 1.703 adet incelemenin %60,7 'si başvurunun uygun bulunmadığı yönünde karar alınarak, %24,4 'ü ihalenin iptal edilmesi yönünde karar alınarak, %10,7 'si ihaleye ilişkin düzeltici işlem yapılması yönünde karar alınarak, %3,6 'sı ise karar verilmesine yer olmadığı kararı alınarak sonuçlandırılmıştır. Mal alımı ihalelerine ilişkin yapılan başvuruların %73,9 'u başvurunun uygun bulunmadığı kararı ile sonuçlanırken, hizmet alımı ihalelerine ilişkin yapılan şikayet başvurularının %58,1 'i, yapım işleri ihalelerine ilişkin şikayet başvurularının %59,4 'ü başvurunun uygun bulunmadığı kararı ile sonuçlanmaktadır. İhalenin iptali kararlarına bakıldığında ise, mal alımı ihalelerinin %10,8 'i, hizmet alımı ihalelerinin %76,6 'sı ve yapım işi ihalelerinin %12,5 'i iptal edilmiştir. Mal alımı ihalelerinde başvurunun reddedilme oranı diğer ihalelere göre daha yüksek oranda gerçekleşirken, hizmet alımlarında ise ihalenin iptal edilme oranı diğer ihalelere göre daha yüksek oranda gerçekleşmiştir.

Tablo 5.5. İhale Türüne Göre Kurul Tarafından Alınan Nihai Kararların Sayısal ve Oransal Dağılımı

Karar Türleri	İhale Türleri			Toplam
	Mal	Hizmet	Yapım	
Başvurunun Uygun Bulunmadığına	187	666	180	1.033
İhale Türleri İçindeki Yüzde	18,1	64,5	17,4	100
Karar Türleri İçindeki Yüzde	73,9	58,1	59,4	60,7
İptal	45	318	52	415
İhale Türleri İçindeki Yüzde	10,8	76,6	12,5	100
Karar Türleri İçindeki Yüzde	17,8	27,7	17,2	24,4
Düzeltilici İşlem	13	113	56	182
İhale Türleri İçindeki Yüzde	7,1	62,1	30,8	100
Karar Türleri İçindeki Yüzde	5,1	9,9	18,5	10,7
Karar Verilmesine Yer Olmadığına	7	46	8	61
İhale Türleri İçindeki Yüzde	11,5	75,4	13,1	100
Karar Türleri İçindeki Yüzde	2,8	4	2,6	3,6
İptalin İptali	1	4	7	12
İhale Türleri İçindeki Yüzde	8,3	33,3	58,3	100
Karar Türleri İçindeki Yüzde	0,4	0,3	2,3	0,7
Toplam	253	1.147	303	1.703
İhale Türleri İçindeki Yüzde	14,9	67,4	17,8	100
Karar Türleri İçindeki Yüzde	100	100	100	100

Nihai kararlar incelendikten sonra Kurul tarafından alınan ve Tablo 5.5 'de verilen kararlar, karar türlerine göre detaylandırılarak Tablo 5.6 'da ortaya konmuştur. Tablo 'da belirtilen sonuçlara göre, red, iptal veya düzeltici işlemle birlikte konunun incelenmek ve/veya soruşturulmak üzere İlgili Bakanlık/Kurum'a bildirilmesine ilişkin 73 karar verilmiştir. Alınan 61 adet karar verilmesine yer olmadığı kararlarının ise, 44 adedi daha önce KİK tarafından ihaleye ilişkin bir karar alınmış olması üzerine, 17 adedi ise ihaleyi yapan idarenin ihaleyi iptal etmesi üzerine alınmıştır. 12 adet başvuruda ise idarenin ihalenin iptal edilmesi yönündeki kararının iptaline yönelik karar alınmıştır.

BÖLÜM 5 KURUL KARAR VE ŞİKAYET İSTATİSTİKLERİ

Tablo 5.6. İhale Türüne Göre Kurul Tarafından Alınan Nihai Kararların Detaylı Olarak Sayısal ve Oransal Dağılımı

Karar Türleri	İhale Türleri			Karar Sayısı	Toplam Kararlar İçindeki Yüzde
	Mal	Hizmet	Yapım		
1. Red Kararları	187	666	180	1.033	60,66
1.1. Başvurunun Uygun Bulunmadığına	172	637	173	982	57,66
1.2. Başvurunun Uygun Bulunmadığına ve İlgili Kuruma/Bakanlığa Bildirim	15	29	7	51	3,0
2.İptal Kararları	45	318	52	415	24,37
2.1. İptal	43	310	48	401	23,55
2.2. İptal ve İlgili Kuruma/Bakanlığa Bildirim	2	8	4	14	0,82
3.Düzeltilici İşlem Kararları	13	113	56	182	10,69
3.1. Düzeltilici İşlem	13	110	51	174	10,22
3.2. Düzeltilici İşlem ve İlgili Kuruma/Bakanlığa Bildirim	0	3	5	8	0,47
4.Karar Verilmesine Yer Olmadığı Kararlar	7	46	8	61	3,58
4.1. İhalenin İdare Tarafından İptal Edilmesi	6	9	2	17	1,00
4.2. KİK'in İhaleye İlişkin Alınmış Bir Kararı Olması	1	37	6	44	2,58
5. Diğer Kararlar	1	4	7	12	0,70
5.1. İptalin İptali	1	4	7	12	0,70
Toplam	253	1.147	303	1.703	100

Nihai Kararların İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdare Bazında Sınıflandırılması

Tablo 5.7’de, ihaleyi gerçekleştiren en üst idare bazında, nihai kararların incelenmesi üzerine Kurul Tarafından alınan kararların, karar türlerine göre sayısı ve oransal dağılımı yer almaktadır. Tablo’da belirtilen sonuçlara göre, Kurul tarafından en fazla Sağlık Bakanlığı, Belediyeler ve Yüksek Öğretim Kurumları tarafından yapılan ihalelere ilişkin başvurular üzerine alınan kararlar yer almaktadır. Belirtilen idarelere ilişkin başvuruların, diğer idarelerden daha fazla olmasının temel sebebi, ilgili kurumlar tarafından yapılan ihale sayısının fazla olmasıdır.

BÖLÜM 5 KURUL KARAR VE ŞİKAYET İSTATİSTİKLERİ

Tablo 5.7. İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdare Bazında İhaleye İlişkin Başvurulara Kurul Tarafından Alınan Nihai Kararların Dağılımı

En Üst İdare	İhale Türü	Karar Türleri											
		Red		İptal		Düzeltilici İşlem		Karar Verilmesine Yer Olmadığına		İptalin İptali		Toplam	
		Adet	%	Adet	%	Adet	%	Adet	%	Adet	%	Adet	%
Adalet Bakanlığı	Hizmet	5	83,3									5	83,3
	Yapım	1	16,7									1	16,7
	Toplam	6	100									6	100
Başbakanlık	Mal	1	12,5									1	7,7
	Hizmet	7	87,5	4	100	1	100					12	92,3
	Toplam	8	100	4	100	1	100					13	100
Bayındırlık ve İskan Bakanlığı	Mal	3	9,1	1	7,1							4	7,5
	Hizmet	13	39,4	4	28,6					1	100	18	34
	Yapım	17	51,5	9	64,3	4	100	1	100			31	58,5
	Toplam	33	100	14	100	4	100	1	100	1	100	53	100
Belediyeler	Mal	21	13,3	8	12,1	2	14,3					31	12,4
	Hizmet	97	61,4	50	75,8	7	50,0	8	100			162	65,1
	Yapım	40	25,3	8	12,1	5	35,7			3	100	56	22,5
	Toplam	158	100	66	100	14	100	8	100	3	100	249	100
Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı	Mal	2	5,3	1	7,1							3	5,1
	Hizmet	33	86,8	13	92,9	6	100	1	100			53	89,8
	Yapım	3	7,9									3	5,1
	Toplam	38	100	14	100	6	100	1	100			59	100
Çevre ve Orman Bakanlığı	Mal	1	5,3									1	2,6
	Hizmet	14	73,7	7	70	3	33,3					24	61,5
	Yapım	4	21,1	3	30	6	66,7	1	100			14	35,9
	Toplam	19	100	10	100	9	100	1	100			39	100
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar	Hizmet	4	100									4	100
	Toplam	4	100									4	100
Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı	Hizmet	1	100									1	100
	Toplam	1	100									1	100
İçişleri Bakanlığı	Mal	2	28,6									2	13,3
	Hizmet	3	42,9	2	50	2	66,7					7	46,7
	Yapım	2	28,6	2	50	1	33,3			1	100	6	40
	Toplam	7	100	4	100	3	100			1	100	15	100

BÖLÜM 5 KURUL KARAR VE ŞİKAYET İSTATİSTİKLERİ

Tablo 5.7. İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdare Bazında İhaleye İlişkin Başvurulara Kurul Tarafından Alınan Nihai Kararların Dağılımı (Devamı)

En Üst İdare	İhale Türü	Karar Türleri											
		Red		İptal		Düzeltilici İşlem		Karar Verilmesine Yer Olmadığına		İptalin İptali		Toplam	
		Adet	%	Adet	%	Adet	%	Adet	%	Adet	%	Adet	%
İl Özel İdareleri	Mal	6	20	1	6,3					1	50	8	14,8
	Hizmet	7	23,3	6	37,5	2	40					15	27,8
	Yapım	17	56,7	9	56,3	3	60	1	100	1	50	31	57,4
	Toplam	30	100	16	100	5	100	1	100	2	100	54	100
Kitler	Mal	16	14	3	12	1	5,9					20	12,4
	Hizmet	76	66,7	21	84	12	70,6	4	100			113	70,2
	Yapım	22	19,3	1	4	4	23,5			1	100	28	17,4
	Toplam	114	100	25	100	17	100	4	100	1	100	161	100
Kültür ve Turizm Bakanlığı	Hizmet	4	100	4	100	1	100					9	100
	Toplam	4	100	4	100	1	100					9	100
Maliye Bakanlığı	Mal	1	25									1	25
	Hizmet	3	75									3	75
	Toplam	4	100									4	100
Milli Eğitim Bakanlığı	Mal	3	8,3									3	5
	Hizmet	27	75	7	58,3	7	70	1	50			42	70
	Yapım	6	16,7	5	41,7	3	30	1	50			15	25
	Toplam	36	100	12	100	10	100	2	100			60	100
Milli Savunma Bakanlığı	Mal	8	47,1			2	40					10	43,5
	Hizmet	3	17,6	1	100	3	60					7	30,4
	Yapım	6	35,3									6	26,1
	Toplam	17	100	1	100	5	100					23	100
Özel Bütçeli Kurumlar	Mal	7	24,1									7	14,6
	Hizmet	14	48,3	13	100	2	40	1	100			30	62,5
	Yapım	8	27,6			3	60					11	22,9
	Toplam	29	100	13	100	5	100	1	100			48	100
Sağlık Bakanlığı	Mal	85	24,6	26	15,9	6	12	3	11,5			120	20,5
	Hizmet	251	72,8	136	82,9	42	84	23	88,5	1	100	453	77,3
	Yapım	9	2,6	2	1,2	2	4					13	2,2
	Toplam	345	100	164	100	50	100	26	100	1	100	586	100

BÖLÜM 5 KURUL KARAR VE ŞİKAYET İSTATİSTİKLERİ

Tablo 5.7. İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdare Bazında İhaleye İlişkin Başvurulara Kurul Tarafından Alınan Nihai Kararların Dağılımı (Devamı)

		Karar Türleri											
						Karar Verilmesine Yer Olmadığına				İptalin İptali		Toplam	
		Red		İptal		Düzeltilici İşlem							
En Üst İdare	İhale Türü	Adet	%	Adet	%	Adet	%	Adet	%	Adet	%	Adet	%
Tarım ve Köyişleri Bakanlığı	Mal	2	16,7									2	8,3
	Hizmet	7	58,3	5	62,5	2	100	2	100			16	66,7
	Yapım	3	25	3	37,5							6	25
	Toplam	12	100	8	100	2	100	2	100			24	100
Türkiye Büyük Millet Meclisi	Hizmet	1	100									1	100
	Toplam	1	100									1	100
Ulaştırma Bakanlığı	Mal	3	5,4					1	33,3			4	4,1
	Hizmet	21	37,5	6	40	3	13,6			1	50	31	31,6
	Yapım	32	57,1	9	60	19	86,4	2	66,7	1	50	63	64,3
	Toplam	56	100	15	100	22	100	3	100	2	100	98	100
Yüksek Öğretim Kurumları	Mal	26	23,4	5	11,1	2	7,1	3	27,3			36	18,4
	Hizmet	75	67,6	39	86,7	20	71,4	6	54,5	1	100	141	71,9
	Yapım	10	9	1	2,2	6	21,4	2	18,2			19	9,7
	Toplam	111	100	45	100	28	100	11	100	1	100	196	100
Toplam	Mal	187	18,1	45	10,8	13	7,1	7	11,5	1	8,3	253	14,9
	Hizmet	666	64,5	318	76,6	113	62,1	46	75,4	4	33,3	1.147	67,4
	Yapım	180	17,4	52	12,5	56	30,8	8	13,1	7	58,3	303	17,8
	Toplam	1.033	100	415	100	182	100	61	100	12	100	1.703	100

5.1.1.2 İddiaların İncelenmesi Kapsamındaki Kararlar

Tablo 5.8 'de ihale türlerine göre, iddiaların incelenmesi kapsamındaki kararların sayısal ve oransal dağılımı verilmektedir. İddiaların incelenmesi kapsamında alınan 95 adet kararın %69,5'i hizmet alımlarına, %16,8'i mal alımlarına, %13,7'si ise yapım işlerine ilişkindir. 95 adet incelemenin %24,2'si iddiaların incelenmesine geçilmesine gerek bulunmadığı yönünde karar alınarak, %68,4'ü ilgili Kuruma/Bakanlığa bildirim yönünde karar alınarak sonuçlanmıştır. Mal alımı ihalelerine ilişkin yapılan başvuruların %18,8'i iddiaların incelenmesine geçilmesine gerek bulunmadığı kararı ile sonuçlanırken, hizmet alımı ihalelerine ilişkin yapılan başvurularının %19,7'si, yapım işleri ihalelerine ilişkin başvuruların %53,8'i iddiaların incelenmesine geçilmesine gerek bulunmadığı kararı ile sonuçlanmaktadır. İlgili Kuruma/Bakanlığa bildirim kararlarına bakıldığında ise, mal alımı ihalelerinin %68,8'inde, hizmet alımı ihalelerinin %74,2'sinde ve yapım işi ihalelerinin %38,5 'inde ilgili Kuruma/Bakanlığa bildirim kararı alınmıştır. Hizmet alımı ihalelerinde iddiaların incelenmesine geçilmemesi ve ilgili Kuruma/Bakanlığa bildirim kararlarının oranları diğer ihalelere göre daha yüksek oranda gerçekleşmiştir.

BÖLÜM 5 KURUL KARAR VE ŞİKAYET İSTATİSTİKLERİ

Tablo 5.8. İhale Türüne Göre Kurul Tarafından Alınan İddiaların İncelenmesi Kapsamındaki Kararların Sayısal ve Oransal Dağılımı

Karar Türleri	İhale Türleri			Toplam
	Mal	Hizmet	Yapım	
İddiaların İnc. Geçilmesine Gerek Bulunmadığına	3	13	7	23
İhale Türleri İçindeki Yüzde	13,1	56,5	30,4	100
Karar Türleri İçindeki Yüzde	18,8	19,7	53,8	24,2
İlgili Kuruma/Bakanlığa Bildirim	11	49	5	65
İhale Türleri İçindeki Yüzde	16,9	75,4	7,7	100
Karar Türleri İçindeki Yüzde	68,8	74,2	38,5	68,4
Karar Verilmesine Yer Olmadığına	2	4	0	6
İhale Türleri İçindeki Yüzde	33,3	66,7	0	100
Karar Türleri İçindeki Yüzde	12,5	6,1	0	6,3
Toplam	16	66	13	95
İhale Türleri İçindeki Yüzde	16,8	69,5	13,7	100
Karar Türleri İçindeki Yüzde	100	100	100	100

İddiaların İncelenmesi Kapsamındaki Kararların İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdare Bazında Sınıflandırılması

Tablo 5.9'da, ihaleyi gerçekleştiren en üst idare bazında, iddiaların incelenmesi kapsamında değerlendirilmesi üzerine Kurul Tarafından alınan kararların, karar türlerine göre sayısı ve oransal dağılımı yer almaktadır. Tablo 'da belirtilen sonuçlara göre, Kurul tarafından en fazla Sağlık Bakanlığı, Milli Eğitim Bakanlığı ve Belediyeler tarafından yapılan ihalelere ilişkin başvurular üzerine alınan kararlar yer almaktadır. Belirtilen idarelere ilişkin başvuruların, diğer idarelerden daha fazla olmasının temel sebebi, ilgili kurumlar tarafından yapılan ihale sayısının fazla olmasıdır.

BÖLÜM 5 KURUL KARAR VE ŞİKAYET İSTATİSTİKLERİ

Tablo 5.9. İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdare Bazında İhaleye İlişkin Başvurulara Kurul Tarafından Alınan İddiaların İncelenmesi Kapsamındaki Kararların Dağılımı

En Üst İdare	İhale Türleri	Karar Türleri									
		Karar Verilmesine Yer Olmadığına		İddiaların incelenmesine geçilmesine gerek bulunmadığına		İlgili kuruma/bakanlığa bildirim		İddiaların yerinde bulunmadığına		Toplam	
		Adet	%	Adet	%	Adet	%	Adet	%	Adet	%
Bayındırlık ve İskan Bakanlığı	Yapım							1	100,0%	1	100
	Toplam							1	100	1	100
Belediyeler	Mal			1	20	1	10			2	11,8
	Hizmet	2	100	2	40	8	80			12	70,6
	Yapım			2	40	1	10			3	17,6
	Toplam	2	100	5	100	10	100			17	100
Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı	Hizmet					3	100			3	100
	Toplam					3	100			3	100
Çevre ve Orman Bakanlığı	Hizmet					2	100			2	100
	Toplam					2	100			2	100
İçişleri Bakanlığı	Yapım					1	100			1	100
	Toplam					1	100			1	100
İl Özel İdareleri	Mal	1	100			1	33,3			2	40
	Yapım			1	100	2	66,7			3	60
	Toplam	1	100	1	100	3	100			5	100
Kitler	Mal			2	66,7	1	33,3			3	42,9
	Hizmet	1	100	1	33,3	2	66,7			4	57,1
	Toplam	1	100	3	100	3	100			7	100
Milli Eğitim Bakanlığı	Mal					1	4,8			1	4,3
	Hizmet			1	50	20	95,2			21	91,3
	Yapım			1	50					1	4,3
	Toplam			2	100	21	100			23	100
Milli Savunma Bakanlığı	Mal					2	100			2	50
	Hizmet			2	100					2	50
	Toplam			2	100	2	100			4	100
Özel Bütçeli Kurumlar	Hizmet			1	100					1	100
	Toplam			1	100					1	100
Sağlık Bakanlığı	Mal	1	50			4	23,5			5	20
	Hizmet	1	50	4	66,7	13	76,5			18	72
	Yapım			2	33,3					2	8
	Toplam	2	100	6	100	17	100			25	100
Tarım ve Köyşleri Bakanlığı	Hizmet					1	100			1	100
	Toplam					1	100			1	100
Ulaştırma Bakanlığı	Yapım			1	100					1	100
	Toplam			1	100					1	100
Yüksek Öğretim Kurumları	Mal					1	50			1	25
	Hizmet			2	100					2	50
	Yapım					1	50			1	25
	Toplam			2	100	2	100			4	100
Toplam	Mal	2	33,3	3	13	11	16,9			16	16,8
	Hizmet	4	66,7	13	56,5	49	75,4			66	69,5
	Yapım			7	30,4	5	7,7	1	100	13	13,7
	Toplam	6	100	23	100	65	100	1	100	95	100

BÖLÜM 5 KURUL KARAR VE ŞİKAYET İSTATİSTİKLERİ

5.1.1.4 Yargı Kararlarına Uyma Kararları

Kamu İhale Kurulu tarafından itirazın şikayet başvurusu üzerine ve iddiaların incelenmesi sonucu verilen kararlardan dava konusu edilmiş olup mahkemece veya Danıştay tarafından yürütmenin durdurulması ve iptal kararları üzerine Kurul tarafından alınan uyma kararlarıdır. 2009 yılının ilk yarısında 93 adet yargı kararına uyma kararı verilmiştir.

5.1.2 Düzenleyici Kararlar

2009 yılının ilk yarısında Kurul tarafından 88 adet düzenleyici karar alınmıştır. Bu kararlar yönetmelik, tebliğ vb. düzenleyici metinlerde yapılan değişiklikler, kurumlardan gelen mevzuat değişiklikleri ile ilgili görüş/talepleri ve uygulamada karşılaşılan sorunların çözümüne ilişkin görüş/talepleri üzerine alınan kararlardan oluşmaktadır.

5.1.3 Yönetmelik Kararlar

2009 yılının yarısında Kurul tarafından 22 adet yönetmelik karar alınmıştır. Bu kararlar personel, idari ve mali işler gibi Kurumun idari işlerine yönelik kararlardır.

5.2. ŞİKAYET İSTATİSTİKLERİ

Bu bölümde, kuruma gelen şikayet başvuruları incelenmiştir. 2009 yılının ilk altı ayında Kuruma gelen şikayet sayısı 1.339'dur. Şikayetlere ilişkin olarak Kurul tarafından alınan uyuşmazlık ve ara karar sayısı ise 1.955'tir. Kuruma gelen şikayet sayısı ile şikayetlere ilişkin Kurul tarafından verilen karar sayısı arasında fark bulunması beklenen bir durumdur. Çünkü, kuruma gelen şikayetler hemen Kurul gündemine gelmemekte ve Kurul gündemine gelen bir şikayet ile ilgili olarak Kurul önce ara karar, sonra da uyuşmazlık kararı alabilmekte, böylece Kuruma gelen bir şikayete ilişkin Kurul tarafından birden fazla karar alınması söz konusu olduğundan şikayetlere ilişkin karar sayısı, şikayet sayısından fazla olabilmektedir.

Tablo 5.10'da Kuruma gelen şikayetlerin ihale türüne göre aylık bazda dağılımı yer almaktadır. Sonuçlara göre, 2009 yılının ilk altı ayında Kuruma yapılan 1.339 adet şikayetin 214'ü mal alımı ihalelerine yönelik olurken, 821'i hizmet alımı ihalelerine ve 304'ü ise yapım işleri ihalelerine yöneliktir. Gelen şikayet başvurusu adet olarak en fazla Ocak ayında gerçekleşmiştir.

Tablo 5.10. Kuruma Gelen Şikayetlerin İhale Türlerine Göre Aylık Bazda Dağılımı

Gelen Şikayet Sayısı				
Ay	Mal Alımı	Hizmet Alımı	Yapım İşleri	Toplam
Ocak	46	242	62	350
Şubat	33	130	47	210
Mart	41	140	39	220
Nisan	28	122	63	213
Mayıs	26	82	34	142
Haziran	40	105	59	204
Toplam	214	821	304	1.339

Tablo 5.11'de Kuruma gelen şikayetlerin toplam ihaleler içindeki payı yer almaktadır. İstisna kapsamında yapılan ihalelere yönelik olarak Kamu İhale Kurumuna şikayet başvurusunda bulunulmadığı için, ihale sayısı verilirken istisna kapsamında gerçekleştirilen ihaleler dikkate alınmamıştır. 2009 yılının ilk altı ayında Kamu İhale Kurumuna gelen sonuçlara göre, mal alımı ihalelerinin %0,72'si, hizmet alımı ihalelerinin %4,69'u ve yapım işi ihalelerinin %3,03'ü şikayet edilirken, toplamda ihalelerin %2,34'ünün şikayet edildiği görülmektedir. Buna göre, hizmet alımı ihalelerine ilişkin şikayetlerin diğer alımlara göre yüksek oranda olduğu söylenebilmektedir. Toplam ihale sayısı 57.218 olup, Tablo 1.1a'da belirtilen istisnalar dışındaki aktif İKN sayısını göstermektedir.

BÖLÜM 5 KURUL KARAR VE ŞİKAYET İSTATİSTİKLERİ

Tablo 5.11. Gelen Şikayet Başvurularının Toplam İhaleler İçindeki Payı

İhale Türleri	Gelen Şikayet Sayısı	İhale Sayısı	Şikayetlerin Toplam İhaleler İçindeki Payı(%)
Mal	214	29.696	0,72
Hizmet	821	17.489	4,69
Yapım	304	10.033	3,03
Toplam	1.339	57.218	2,34

Tablo 5.12'de Kuruma gelen şikayetlerin başvuru yapanın ve ihalenin türüne göre dağılımı yer almaktadır. Buna göre, başvuruların %87,15'i tüzel kişiler, %5,30'u gerçek kişiler, %5,53'ü ortak girişimler tarafından yapılırken, 2009 yılının ilk altı ayında 27 adet Başkanlık İstemi bulunmaktadır.

Tablo 5.12. Kuruma Gelen Şikayetlerin Başvuru Yapanın Türüne ve İhale Türüne Göre Dağılımı

Başvuranın Türü	İhale Türleri			Başvuru Sayısı	Yüzde
	Mal Alımı	Hizmet Alımı	Yapım İşleri		
Tüzel Kişi	195	725	247	1.167	87,15
Gerçek Kişi	11	33	27	71	5,30
Ortak Girişim	5	41	28	74	5,53
Başkanlık İstemi	3	22	2	27	2,02
Toplam	214	821	304	1.339	100

Tablo 5.13'te Kuruma yapılan şikayetlerin kaç şikayetçi tarafından yapıldığı ve şikayetçi başına düşen ortalama şikayet sayısı verilmiştir. Tablo'da belirtilen sonuçlara göre, 2009 yılının ilk altı ayında Kuruma 1.029 şikayetçi tarafından 1.339 adet şikayet başvurusunda bulunulmuştur. Genel anlamda, bir şikayetçi başına düşen ortalama şikayet sayısı 1,30 olurken, mal alımı ihalelerinde bu değer 1,16 hizmet alımı ihalelerinde 1,40 ve yapım işi ihalelerinde ise 1,18 olmaktadır.

Tablo 5.13. İhale Türlerine Göre Şikayetçi Başına Düşen Ortalama Şikayet Sayısı

İhale Türü	Kuruma Gelen Şikayet Sayısı	Şikayetçi Sayısı	Şikayetçi Başına Düşen Ortalama Şikayet Sayısı
Mal Alımı	214	184	1,16
Hizmet Alımı	821	588	1,40
Yapım İşleri	304	257	1,18
Toplam	1.339	1.029	1,30

Tablo 5.14'te Kuruma şikayette bulunan şikayetçilerin şikayet etme sıklıkları analiz edilmiş ve 1.029 adet şikayetçinin 588'i hizmet alımı ihalelerini, 184'ü mal alımı ihalelerini, 257'si ise yapım işi ihalelerini şikayet ettiği ortaya çıkarılmıştır. Şikayetçilerin %84,65'inin 1 kez şikayet başvurusunda bulunduğu, %9,62'sinin 2 kez ve %5,73'ünün ise 3 ve daha fazla kez şikayet başvurusunda bulundukları görülmektedir.

BÖLÜM 5 KURUL KARAR VE ŞİKAYET İSTATİSTİKLERİ

Tablo 5.14. Şikayet Etme Sıklığına Göre Şikayetçi Sayısı

Şikayet Etme Sıklığı	Şikayetçi Sayısı				Şikayet etme sıklığına göre şikayetçilerin oranı
	Mal	Hizmet	Yapım	Toplam	
1	160	476	235	871	84,65
2	20	66	13	99	9,62
3	2	27	2	31	3,01
4		8	6	14	1,36
5	1	6		7	0,68
6-10		4	1	5	0,49
11+	1	1		2	0,19
Toplam	184	588	257	1.029	100

Kuruma gelen şikayetlerin şikayet edilme sıklığına göre dağılımı Tablo 5.15'te verilmiştir. Kuruma gelen şikayet sayısı 1.339 adet olmasına rağmen 1.177 adet ihale şikayet edilmiştir. 1.177 ihalenin 1.043'ü bir kez şikayet edilirken, 134'ü birden fazla kez şikayet edilmiştir. İhale başına ortalama şikayet edilme sayısı mal alımı ihalelerinde 1,08 olurken, hizmet alımı ve yapım işlerinde sırasıyla 1,13 ve 1,20 olmaktadır.

Tablo 5.15. İhale Türlerine Göre Aynı İhalenin Şikayet Edilme Sıklığı

İhale Türü	Şikayet Edilme Sıklığı					Şikayet Edilen İhale Sayısı	İhale Başına Ortalama Şikayet Edilme Sayısı
	1	2	3	4	5		
Mal	186	11	2			199	1,08
Hizmet	645	66	9	3	1	724	1,13
Yapım	212	34	8			254	1,20
Toplam	1.043	111	19	3	1	1.177	1,14

2009 yılının ilk altı ayında idarelerin gerçekleştirdikleri ihalelerin şikayet edilme oranları Tablo 5.16'da verilmiştir. Sonuçlara göre, ilgili dönemde gerçekleşen ihalelerin şikayet edilme oranı en yüksek olan ilk 5 idare olarak Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı, Bayındırlık ve İskan Bakanlığı, Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar, Ulaştırma Bakanlığı ve Mahalli İdari Birlikleri gerçekleşmiştir. Tablo 5.16'daki ihale sayıları verilirken, idarelerin kurumun internet sitesindeki Kamu Satın Alma Platformunu kullanarak ihale yapmak üzere aldıkları İhale Kayıt Numaralarının sayıları dikkate alınmıştır.

BÖLÜM 5 KURUL KARAR VE ŞİKAYET İSTATİSTİKLERİ

Tablo 5.16. En Üst İdare Bazında İhalelerin Şikayet Edilme Oranları

En Üst İdare	Şikayet Sayısı	İhale Sayısı	Şikayet Edilme Oranı (%)
Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı	25	310	8,06
Bayındırlık ve İskan Bakanlığı	43	534	8,05
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar	5	64	7,81
Ulaştırma Bakanlığı	95	1.721	5,52
Mahalli İdari Birlikler	8	171	4,68
Özel Bütçeli Kurumlar	45	968	4,65
Kitler	108	2.443	4,42
Yüksek Öğretim Kurumları	151	3.422	4,41
Sağlık Bakanlığı	381	11.168	3,41
Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı	4	143	2,80
Başbakanlık	39	1.440	2,71
Tarım ve Köyişleri Bakanlığı	18	863	2,09
Belediyeler	214	10.384	2,06
Çevre ve Orman Bakanlığı	41	2.005	2,04
Kültür ve Turizm Bakanlığı	3	147	2,04
Türkiye Büyük Millet Meclisi	1	62	1,61
Maliye Bakanlığı	2	129	1,55
İl Özel İdareleri	46	4.165	1,10
Milli Eğitim Bakanlığı	59	7.408	0,80
Adalet Bakanlığı	7	1.075	0,65
İçişleri Bakanlığı	15	2.319	0,65
Milli Savunma Bakanlığı	29	6.224	0,47

6.1. İHALELERE KATILMAKTAN YASAKLAMAYA İLİŞKİN GENEL BİLGİLER

4734 sayılı Kanunun 53 üncü maddesine göre, Kamu İhale Kurumu, Kamu ihalelerine katılmaktan yasaklı bulunanların sicillerini tutmakla görevli olup, sadece 4734 ve 4735 sayılı kanunlar yönünden değil, diğer mevzuat yönünden de ihalelere katılmaktan yasaklı olanların sicilini tutmaktadır.

4734 sayılı Kanunun 58 inci ve 4735 sayılı Kanunun 26 ncı maddelerinde, bu Kanunlarda sayılan yasak fiil veya davranışlarda bulundukları tespit edilen gerçek veya tüzel kişiler ile birlikte bu maddelerde sayılan ortakları veya ortaklıkları hakkında, ihaleyi yapan bakanlık veya ilgili ve/veya bağlı bulunan bakanlık tarafından, ihalelere katılmaktan yasaklama kararı verileceği hüküm altına alınmıştır. Herhangi bir bakanlığın bağlı veya ilgili kuruluşu sayılmayan idarelerde yasaklama kararı bu idarelerin yetkilileri tarafından verilebilirken, il özel idareleri ve belediyeler ile bunlara bağlı birlik, müessese ve işletmelerde yasaklama kararı İçişleri Bakanlığı tarafından verilebilmektedir.

İdarelerin ihalelere katılmaktan yasaklama kararı verilmesi gereken yasak fiil veya davranışları tespit etmeleri durumunda gereğinin yapılması için ilgili veya bağlı bulunan bakanlığa veya herhangi bir bakanlığın bağlı veya ilgili kuruluşu sayılmayan idarelerde bu idarelerin yetkililerine başvurmaları zorunludur. İlgili veya bağlı bakanlık veya herhangi bir bakanlığın bağlı veya ilgili kuruluşu sayılmayan idarelerde bu idarelerin ihale yetkilisi Kanunda öngörülen süre içinde ihalelere katılmaktan yasaklama kararını vermek zorundadır.

Bu nedenle ihalelere katılmaktan yasaklama kararı verecek bakanlık veya kamu kurum ve kuruluşlarının;

a) İhale sürecinde, sözleşmelerin düzenlenmesi ve uygulanması aşamalarında bu kararları zamanında verebilmek ve 4734 sayılı Kanunun 58 inci ve 4735 sayılı Kanunun 26 ncı madde hükümlerinin gereğini yerine getirebilmek için gereken özeni göstermeleri ve tedbirleri almaları,

b) İhalelere katılanlar hakkında ihalelere katılmaktan yasaklama kararı verilmesi halinde 4734 sayılı Kanunun 58 ve 4735 sayılı Kanunun 26 ncı maddelerinin 2 nci fıkraları uyarınca;

1- ihalelere katılmaktan yasaklama kararı verilen tüzel kişilerin şahıs şirketi olması halinde şirket ortaklarının tamamı hakkında, sermaye şirketi olması halinde ise sermayesinin yarısından fazlasına sahip olan gerçek veya tüzel kişi ortaklar hakkında

2- Haklarında yasaklama kararı verilenlerin gerçek veya tüzel kişi olması durumuna göre; Ayrıca;

a) Bir şahıs şirketinde ortak olmaları halinde bu şahıs şirketi hakkında da

b) Sermaye şirketinde ortak olmaları halinde ise sermayesinin yarısından fazlasına sahip olmaları kaydıyla bu sermaye şirketi hakkında da

4734 sayılı Kanunun 58 ve 4735 sayılı Kanunun 26 ncı maddelerinde belirtilen usulde ihalelere katılmaktan yasaklama kararı verilmesi gerekmektedir.

İdarece, bu konuda ayrıca haklarında ihalelere katılmaktan yasaklama kararı verilenlerce beyan edilenin dışında varsa bunların ortaklarının ve/veya ortaklıklarının tespit edilmesi amacıyla ilgili kamu kurum ve kuruluşları ve kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşları ile gerekli koordinasyonun sağlanıp, araştırmaların yapılması da önem taşımaktadır.

c) 4734 sayılı Kanun ve 4735 sayılı Kanun uyarınca verilecek ihalelere katılmaktan yasaklama kararlarına karşı yargı yoluna başvurulması halinde, yargı mercilerince verilecek her türlü kararın bir örneğinin bilgi için Kamu İhale Kurumuna gönderilmesi,

d) 4734 sayılı Kanunun 59 uncu ve 4735 sayılı Kanunun 27 nci maddelerinde, ihalelere katılmaktan yasaklamayı gerektiren ve suç teşkil eden fiil veya davranışlarda bulunanlar hakkında Cumhuriyet Savcılıklarına suç duyurusunda bulunmaları,

e) İhalelere katılmaktan yasaklama kararına karşı açılan davada yürütmenin durdurulması veya iptal kararı verilmesi durumunda kararın aslı veya onaylı örneğinin Kurumumuza sunulması halinde ilgili gerçek veya tüzel kişiler yasaklılar listesinden çıkarılacaktır. Ancak, mahkeme kararı uyarınca veya idari bir işlemle ihalelere katılmaktan yasaklama kararlarının kaldırılması, değiştirilmesi veya düzeltilmesi hallerinde kararın yasaklama kararını veren idarelerce Resmî Gazete’de yayımlanması,

f) 4734 sayılı Kanunun 53 üncü maddesinde haklarında ihalelere katılmaktan yasaklama kararı verilenlerin sicillerini tutma görevi Kamu İhale Kurumuna verildiğinden, bu görevin etkin olarak yerine getirilebilmesi amacıyla, ihalelere katılmaktan yasaklamaya ilişkin kararların, Resmi Gazete’de yayımlanması gerekmektedir.

Kamu İhale Kurumu, yürürlükteki mevzuat gereğince kamu idarelerince veya adli mercilerce geçici veya sürekli olarak kamu ihalelerine katılmaktan yasaklanmış olanları, 3713 sayılı Terörle Mücadele Kanunu kapsamına giren suçlardan veya organize suçlardan dolayı hükümlü bulunanları, hileli iflas ettiğine karar verilenleri ilgili kuruluş ve mercilerle koordinasyon sağlayarak belirlemek ve bunların sicillerini tutmak ve Kamu İhale Kanununa aykırı hareket etmekten dolayı haklarında ceza

kovuşturması yapılarak kamu davası açılanların tespitine ilişkin olarak ilgili kuruluş ve mercilerle işbirliği yapmak ve buna ilişkin bilgilerin sicilini tutmak ile yükümlüdür. Bu çerçevede, Kurumun Kamu Alımlarını İzleme ve Bilgi Hizmetleri Dairesi Başkanlığı tarafından kamu ihalelerine girmekten yasaklı olan gerçek/tüzel kişilerin listesi tutulmaktadır.

6.2. 2009 YILI İLK ALTI AYINA AİT YASAKLAMA İSTATİSTİKLERİ

Bu bölümde, 2009 yılı ilk altı aylık döneminde kaydedilen yasaklama (aktif yasaklama) istatistikleri ile yasaklama süresi bitenlere (pasif yasaklamalara) ilişkin istatistikler yer almıştır. Ayrıca, aktif yasaklama kayıtlarının yasaklama kapsamı, yasaklama süresi, yasaklananın hukuki durumuna(gerçek kişi, tüzel kişi, v.s) ilişkin özet istatistikler de yer almaktadır.

Tablo 6.1. 2009 Yılı İlk Altı Aylık Dönem İtibariyle Yasaklılık Kaydı Alınan ve Yasaklılığı Biten Yasaklama Sayısı

Yıl	Dönem	Yasaklılık Kaydı Alınan Yasaklama Sayısı	Yasaklılığı Sona Eren Yasaklama Sayısı
2009	İlk üç ay	1.288	984
	İkinci üç ay	928	813
	İlk altı ay	2.216	1.797

Tablo 6.1'deki sonuçlara göre, 2009 yılının ilk altı aylık döneminde 2.216 yeni yasaklama kaydedilmiştir. Aynı dönemde, yasaklılık süresi bittiği için, yargı kararı ya da idari karar nedeniyle yasaklılığı sona eren 1.797 adet yasaklama bulunmaktadır.

Tablo 6.2'den görüldüğü gibi, son altı aylık dönemde, bu yasaklamaların 1.651'inin yasaklılığı, yasaklılık süresi bitmesi ile, 113'ünün yasaklılığı yargı kararı ile, 33'ünün yasaklılığı ise yasaklamayı gerçekleştiren idarenin kararı ile sona ermiştir.

Tablo 6.2. 2009 Yılı İlk Altı Aylık Dönemi İtibariyle Yasaklılığı Sona Eren Yasaklamaların Nedenlere Göre Dağılımı

Yasaklılığın Bitme Nedeni	Yasaklama Sayısı
Yasaklılık Süresi Bitimi	1.651
Yargı Kararı	113
İdare Kararı	33
Yasaklılığı Sona Eren Toplam	
Yasaklama Sayısı	1.797

Tablo 6.3. Yasaklama Dayanağına Göre Aktif Yasaklama Sayıları

Yasaklama Türü				
Yasaklamanın Dayanağı	Hakkında Kamu Davası Açılanlar	Yasaklama	Toplam	%
2886		519	519	9,22
4734	476	762	1.238	22,00
4735		1.965	1.965	34,91
TCK	1.882		1.882	33,44
Diğer Mevzuat		24	24	0,43
Toplam	2.358	3.270	5.628	100,00

Tablo 6.3'de aktif yasaklamalar, hakkında kamu davası açılanlar ve açılmayanlar olarak ayrı ayrı incelenmiştir. 30.06.2009 tarihi itibariyle aktif olarak yasaklı bulunanların 2.358'inin hakkında kamu davası bulunurken, 3.270 yasaklama hakkında kamu davası yoktur. Aktif yasaklamaların %34,91'i

4735 sayılı KİSK'e göre yasaklanırken, %33,44'ü Türk Ceza Kanunu(TCK)'ya göre, %22,00'ı 4734 sayılı KİK kanununa göre, %9,22'si ise 2886 sayılı Devlet İhale Kanununa göre yasaklanmıştır.

Tablo 6.4.Yasaklama Kapsamına Göre Aktif Yasaklamaların Dağılımı

Aktif Yasaklamalar	Yasaklamanın Kapsamı	Yasaklama Sayısı	%
01.04.2009-30.06.2009 tarihleri arasında aktif listeye giren yasaklamalar	Tüm İhaleler	897	96,66
	Bakanlık İhaleleri	9	0,97
	Yasaklayan İdare İhaleleri	22	2,37
	Toplam	928	100,00
Toplam aktif yasaklamalar	Tüm İhaleler	5.563	98,85
	Bakanlık İhaleleri	28	0,50
	Yasaklayan İdare İhaleleri	37	0,66
	Toplam	5.628	100,00

Tablo 6.4'deki sonuçlara göre, 30.06.2009 tarihi itibarıyla 5.628 aktif yasaklamanın %98,85'i tüm ihalelerden yasaklanırken, %0,50'si bakanlık ihalelerinden, %0,66'sı yasaklayan idare ihalelerinden yasaklıdır. Son üç ayda yasaklı listesine giren yasaklamalar incelendiğinde, tüm ihalelerden yasaklanma oranının %96,66 olduğu, bakanlık ihalelerinden yasaklanma oranının %0,97 olduğu yasaklayan idare ihalelerinden yasaklamanın ise %2,37 olduğu görülmektedir.

Tablo 6.5. Yasaklananların Uyuşuna Göre Aktif Yasaklamaların Dağılımı

Aktif Yasaklamalar	Yasaklının Uyuşu	Yasaklama Sayısı	%
01.04.2009-30.06.2009 tarihleri arasında aktif listeye giren yasaklamalar	T.C	917	98,81
	Yabancı	11	1,19
	Toplam	928	100,00
Toplam aktif yasaklamalar	T.C	5.583	99,20
	Yabancı	45	0,80
	Toplam	5.628	100,00

Tablo 6.5'de, 30.06.2009 tarihi itibarıyla aktif yasaklama listesi içerisinde 45 yabancı yasaklamanın bulunduğu görülmektedir. Son üç ayda listeye 11 yabancıya ait yasaklama kaydedilmiştir.

Aktif Yasaklamalar	Yasaklama Süresi	Yasaklama Sayısı	%
01.04.2009-30.06.2009 tarihleri arasında aktif listeye giren yasaklamalar	1 yıl	539	58,08
	1 yıldan çok 2 yıldan az	6	0,65
	2 yıl	233	25,11
	2 yıldan fazla	150	16,16
	Toplam	928	100,00
Toplam aktif yasaklamalar	6 ay-1 yıl (1 yıl dahil değil)	120	2,13
	1 yıl	2.413	42,87
	1 yıldan çok 2 yıldan az	29	0,52
	2 yıl	708	12,58
	2 yıldan fazla	2.358	41,90
	Toplam	5.628	100,00

Tablo 6.6'da yasaklama süresine göre aktif yasaklamaların dağılımı verilmiştir. 30.06.2009 tarihi itibarıyla aktif yasaklamaların, yasaklılık süresine göre dağılımı incelendiğinde, yasaklamaların %42,87'sinin 1 yıl süre ile, %2,13'ünün 1 yıldan az süre ile, %54,48'inin ise 2 yıl ve daha fazla süre ile yasaklandıkları görülmektedir.

Tablo 6.7. Gerçek Tüzel Kişi Olma Durumlarına Göre Aktif Yasaklamaların Dağılımı

Aktif Yasaklamalar	Yasaklının Uyuşu	Yasaklama Sayısı	%
01.04.2009-30.06.2009 tarihleri arasında aktif listeye giren yasaklamalar	Gerçek Kişi	556	59,91
	Tüzel Kişi	367	39,55
	Vakıf/Dernek/Kooperatif	5	0,54
	Toplam	928	100,00
Toplam aktif yasaklamalar	Gerçek Kişi	3.987	70,84
	Tüzel Kişi	1.635	29,05
	Belediye	1	0,02
	Vakıf/Dernek/Kooperatif	5	0,09
	Toplam	5.628	100,00

30.06.2009 tarihi itibarıyla aktif yasaklama listesi içerisinde bulunan yasaklamaların %70.84'ü gerçek kişilere ait olurken, %29,05'i tüzel kişilere aittir. Ayrıca son üç aylık dönemde dernek/vakıf ve kooperatife ait toplam 5 yasaklama kaydı alınmıştır.

Tablo 6.8. Yasaklayan Bakanlık/Kurum'a Göre Aktif Yasaklamaların Dağılımı

Yasaklayan Bakanlık/Kurum	Yasaklama Sayısı
Cumhuriyet Savcılığı/Başsavcılığı	2.309
Milli Savunma Bakanlığı	790
İçişleri Bakanlığı	583
Sağlık Bakanlığı	393
Maliye Bakanlığı	376
Milli Eğitim Bakanlığı	226
Başbakanlık	201
Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı	198
Ulaştırma Bakanlığı	122
Çevre ve Orman Bakanlığı	116
Özel Bütçeli Kurumlar	99
Ağır Ceza Mahkemeleri	49
Kitler	43
Yüksek Öğretim Kurumları	37
Bayındırlık ve İskan Bakanlığı	27
Tarım ve Köy İşleri Bakanlığı	27
Adalet Bakanlığı	13
Devlet Bakanlığı	5
Sanayi ve Ticaret Bakanlığı	4
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar	3
Sayıştay Başkanlığı	3
Kültür ve Turizm Bakanlığı	2
Belediyeler	1
İl Özel İdareleri	1
Toplam	5.628

Tablo 6.8'de yasaklayan Bakanlık/Kurum'a göre aktif yasaklamaların dağılımı yer almaktadır. Tablo'ya göre toplam 5.628 adet yasaklamanın 2.309 adedi, Cumhuriyet Savcılıkları ya da Cumhuriyet Başsavcılıkları ve 49 adedi Ağır Ceza Mahkemeleri tarafından, kalan 3.270 adedi ise idareler tarafından gerçekleştirilmiştir.